

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๖  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๑ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

**ผู้มาประชุม**

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง		ประธานอนุกรรมการ
๒. ดร.ถวิลวดี บุรีกุล	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า	อนุกรรมการ
๓. นางสาววิภาภรณ์ สรรวงพนากุล	แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๔. นางกรรณิการ์ สังข์ประสิทธิ์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๕. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	อนุกรรมการ
๖. นายอรรถวิชฐ์ สัมพันธ์รัตน์	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. สป.	อนุกรรมการ
๗. นางสาววันทนีย์ ธีรพงค์นภาลัย	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบฯ ก.พ.	อนุกรรมการ
๘. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไปฯ สก.	อนุกรรมการ
๙. พ.จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี	ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนฯ สก.	อนุกรรมการ
๑๐. นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานฯ สก.	อนุกรรมการ
๑๑. นายสุรชาติ เล็กขาว	ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๒. นายเดช อิงคสิทธิ์	ปลัดเทศบาลตำบลบางเสาธง	อนุกรรมการ
๑๓. นางจิตตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	อนุกรรมการ
๑๔. นายประสาน บุญสูง	รองนายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า	อนุกรรมการ
๑๕. นายวิรัตน์ ปัดแก้ว	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช	อนุกรรมการ
๑๖. นายสนั่น สายสุนทร		อนุกรรมการ
๑๗. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์		อนุกรรมการ
๑๘. นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาฯ สก.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๙. นางปัญจมาศ เต็ดแก้ว	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สก.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายกีรติ บุญการณ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สก.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม**

๑. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	อนุกรรมการ
๒. นายสมบัติ ชนะสิทธิ์	นายกเทศมนตรีตำบลแม่ขี	อนุกรรมการ
๓. นายวิสูตร จงชูฉนิชัย	นายกเทศมนตรีตำบลบรือ	อนุกรรมการ
๔. นายสุธรรม เพ็ชรเกตุ	รองปลัดเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๕. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	อนุกรรมการ
๖. นายประสิทธิ์ หินอ่อน	ปลัดเทศบาลตำบลท่าไม้	อนุกรรมการ
๗. นายอดิศักดิ์ กุญชร ณ อยุธยา		อนุกรรมการ
๘. นายประมวล พัฒน์ทอง		อนุกรรมการ
๙. นายเสรี ทองเทศ		อนุกรรมการ

## ผู้เข้าร่วมประชุม

- นางสาวกชกร ชาวพ้อคำ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป อบต.พิมลราช จ.นนทบุรี
- ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ถ. สป.

## เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว ประธานอนุกรรมการ ฯ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- กำหนดการรับพรปีใหม่จากประธาน ก.ถ.

**ประธาน** ภายหลังจากประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ขอเชิญอนุกรรมการทุกท่านร่วมเดินทางไปขอรับพรปีใหม่จากประธาน ก.ถ.

**มติที่ประชุม** รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

**เลขานุการ** ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐ หน้า และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๓ / ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ จนถึงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖ ปรากฏว่า ไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

- สรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๗ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

**เลขานุการ** ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๗ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุม ก.ถ. ได้พิจารณาเรื่องสำคัญ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

#### ๑. การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมพิจารณาบัญชีโครงสร้างเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ (เพิ่มร้อยละ ๕) ตามที่คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นนำเสนอ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติไม่ขัดข้องในการปรับอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ ทุกอัตรา ยกเว้นกรณีของระดับ ๗ - ๙ ที่จะต้องปรับอัตราเงินเดือนขึ้นสูงให้เท่ากับของข้าราชการพลเรือนโดยในส่วนนี้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ได้ช่วยกันพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมและส่งให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อนำเข้าพิจารณาในที่ประชุม ก.ถ. ครั้งต่อไป

๒. การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งตามที่คณะ  
อนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นนำเสนอ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คัดเลือกข้อเสนอ  
เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง จากจำนวน ๗ รูปแบบ ให้คงเหลือ ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ และ  
รูปแบบที่ ๓ โดยให้มีการทดลองจำลองนำร่องในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มตัวอย่างก่อนพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

มติที่ประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๔

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ  
รับทราบ

เรื่อง เพื่อพิจารณา

- การทดลองนำร่องการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้มีมติในการ  
ประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้คัดเลือกข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุง  
ระบบจำแนกตำแหน่ง จากจำนวน ๗ รูปแบบ ให้คงเหลือ ๒ รูปแบบ ได้แก่

รูปแบบที่ ๑ : คงโครงสร้างระดับชั้นงานเดิมในปัจจุบัน (ระบบซี) แต่เปลี่ยนกลไก  
ในการประเมินตำแหน่ง

รูปแบบที่ ๓ : ปรับเป็นโครงสร้างระดับชั้นงานแบบแท่งเหมือนข้าราชการพลเรือน  
แต่ปรับปรุงหรือเพิ่ม แต่ปรับปรุงหรือเพิ่มระดับเฉพาะของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการจัดทำข้อมูลเปรียบเทียบระหว่าง  
สองรูปแบบ และนำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป สำหรับข้อเสนออื่นๆ อีก ๘ ประเด็น คณะอนุกรรมการฯ  
จะได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งภายหลังจากได้ข้อยุติเบื้องต้นในเรื่องข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง  
เรียบร้อยแล้ว

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำข้อมูลเปรียบเทียบข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบ  
จำแนกตำแหน่ง รูปแบบที่ ๑ และรูปแบบที่ ๓ และได้มีการนำเสนอต่อที่ประชุม ก.ถ. พิจารณาในการประชุม  
ครั้งที่ ๗ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คัดเลือกข้อเสนอเกี่ยวกับการ  
ปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง จากจำนวน ๗ รูปแบบ ให้คงเหลือ ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ และรูปแบบที่ ๓  
ตามที่คณะอนุกรรมการฯ นำเสนอ โดยให้มีการทดลองนำร่องการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นกลุ่มตัวอย่าง ก่อนพิจารณาหาข้อยุติต่อไป โดยได้คัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กลุ่มตัวอย่างตามประเภทและขนาด เป็นหน่วยงานทดลองนำร่อง จำนวน ๙ แห่ง ดังนี้

- (๑) เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี
- (๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- (๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
- (๔) เทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

- (๕) เทศบาลเมืองนครนายก
- (๖) เทศบาลตำบลปากท่อ จังหวัดราชบุรี
- (๗) เทศบาลตำบลหลุมดิน จังหวัดราชบุรี
- (๘) องค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม จังหวัดปทุมธานี
- (๙) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ จังหวัดนครนายก

๒.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๒.๑ จัดส่งข้อมูลโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและบัญชีตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในสังกัด ให้ฝ่ายเลขานุการโดยด่วนแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอข้อมูลตอบกลับ ทั้งนี้ เมื่อได้ข้อมูลครบถ้วนแล้ว จะได้ขอความร่วมมือให้นายอดิศักดิ์ กฤษณรณ อยุธยา ที่ปรึกษาอาวุโส สปร. อนุกรรมการ ดำเนินการทดลองปรับบัญชีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ตำแหน่งทั้งในรูปแบบที่ ๑ และในรูปแบบที่ ๓

### ๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรให้ข้อคิดเห็นและเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

**นายชินนทร์ ๓** ได้เสนอความเห็น ว่า เพื่อให้ได้รับรู้สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ควรจะมีการทดลองใช้จริง กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่อง ถึงแม้ว่าจะต้องใช้ระยะเวลามากขึ้นในการนำไปประกาศใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ถ้ามีการทดลองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจริง และได้มีการปรับปรุงแก้ไขอย่างรอบคอบแล้วก็จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**นายเชื้อ ๓** ให้ข้อคิดเห็น ว่า ตามมติที่ประชุม ก.ถ. ให้ฝ่ายเลขานุการขอข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่อง จำนวน ๙ แห่งนั้น เห็นว่ายังไม่น่าจะเพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนมากยิ่งขึ้น ควรจะขอข้อมูลองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ครบทุกขนาด คือ ขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดเล็ก เพื่อให้ได้รู้สภาวะการณ์ที่จะเกิดขึ้นจริงในอนาคต

**ประธาน** ให้ข้อสังเกตว่า การที่จะทดลองนำร่องโดยการนำไปใช้จริงกับข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ดี แต่อย่างไรก็ตามการนำไปใช้นั้น ไม่เหมือนกับข้าราชการพลเรือน เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาและอำนาจการบริหารของนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง ดังนั้น จะต้องมีการสอบถามความสมัครใจก่อนหรือไม่

**นายประสาน ๓** แสดงความเห็น ว่า น่าจะต้องมีการสอบถามผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียก่อน เพราะถ้าผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เห็นด้วยก็จะไม่สามารถดำเนินการได้

**นายสมศักดิ์ ๓** แสดงความเห็นสนับสนุนความเห็นนายประสาน ๓ ว่า ก่อนที่จะมีการทดลองนำร่อง ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปรึกษาหารือกันระหว่างผู้บริหารฝ่ายการเมือง และข้าราชการประจำเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกันทั้งสองฝ่าย

**นายเดช ๓** ให้ความเห็นว่า โดยตัวอย่างของการทดลองนำร่อง เช่น อำเภอ นำร่อง กรมการปกครอง ซึ่งเป็นหน่วยงานส่วนกลางจะสั่งการได้โดยไม่ต้องสอบถามความเห็นเกี่ยวกับความสมัครใจ ดังนั้น จึงไม่เห็นด้วยที่จะต้องสอบถามความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ดร.ถวิสิตี ฯ** แสดงความเห็นว่ องคักรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทดลองนำร่องควรรับอาสาเป็นองคักรนำร่อง ซึ่งเมื่อเกิดข้อขัดข้องหรือปัญหาต่างๆ ก็จะได้ช่วยกันปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้ได้ระบบที่มีความเหมาะสมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้นเพื่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมกับองคักรปกครองส่วนท้องถิ่น

**นางสาววันทนี ฯ** ให้ข้อมูลว่า การทดลองนำร่องของสำนักงาน ก.พ. ได้คัดเลือกกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงนำร่อง เนื่องจากเป็นกระทรวงขนาดเล็กแต่มีทุกสายงาน ซึ่งในระหว่างที่มีการทดลองหากมีปัญหาในเรื่องใดก็ปรับปรุงแก้ไขในเรื่องนั้น

**มติที่ประชุม** เห็นควรรให้เพิ่มจำนวนองคักรปกครองส่วนท้องถิ่นทดลองนำร่อง ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมองคักรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทและทุกขนาด (ขนาดใหญ่ - ขนาดกลาง - ขนาดเล็ก) โดยให้ฝ่ายเลขานุการไปดำเนินการคัดเลือกองคักรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมอีก จำนวน ๓ แห่ง ประกอบด้วยองคักรบริหารส่วนจังหวัดขนาดกลาง เทศบาลตำบลขนาดเล็ก และองคักรบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรมีการทดลองนำไปใช้จริงกับองคักรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่องเพื่อให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคของการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ ก่อนนำไปประกาศใช้จริงกับองคักรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศต่อไป

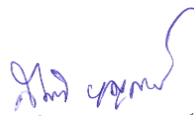
**ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ**

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ประธานอนุกรรมการเห็นชอบกำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งเป็นครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ในวันจันทร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๓๐ น. สำหรับสถานที่จะได้แจ้งให้ทราบในหนังสือเชิญประชุมต่อไป

**มติที่ประชุม** รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๒๐ น.



(นายกิริติ บุญการณั)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ฯ

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สกถ.

อนุกรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม