

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๕
วันพุธที่ ๑๒ เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง		ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวสุขใจ กาญจนพิบูลย์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๓. นางราณี อุปการะกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบฯ ก.พ.	อนุกรรมการ
๔. นายกอบชัย พงษ์เสริม	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๕. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไปฯ สถ.	อนุกรรมการ
๖. พ.จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี	ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนฯ สถ.	อนุกรรมการ
๗. นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานฯ สกถ.	อนุกรรมการ
๘. นายเดช อิงคสิทธิ์	ปลัดเทศบาลเมืองบางบัวทอง	อนุกรรมการ
๙. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	อนุกรรมการ
๑๐. นายประสาน บุญสูง	รองนายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า	อนุกรรมการ
๑๑. นายสุธรรม เพ็ชรเกต	รองปลัดเมืองพัตยา	อนุกรรมการ
๑๒. นายสนั่น สายสุนทร	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ เทศบาลเมืองกาญจนบุรี	อนุกรรมการ
๑๓. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์		อนุกรรมการ
๑๔. นายประมวล พัฒน์ทอง		อนุกรรมการ
๑๕. นายประสิทธิ์ หินอ่อน	ปลัดเทศบาลตำบลท่าไม้	อนุกรรมการ
๑๖. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	อนุกรรมการ
๑๗. นายวิโรดิ ปิดแก้ว	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช	อนุกรรมการ
๑๘. นายอดิศักดิ์ กุญชร ณ อยุธยา		อนุกรรมการ
๑๙. นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาฯ สกถ.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๒๐. นายนิธินันท์ ธนัทธนาวัฒน์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑. นายพิชิต สวณะปรีดี	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ดร.ถวิลวดี บุรีกุล	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า
๒. ปลัดกรุงเทพมหานคร	
๓. นายธนาศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง
๔. นายสุรชาติ เล็กขาว	ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่
๕. นางฐิตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์
๖. นายสมบัติ ชนะสิทธิ์	นายกเทศมนตรีตำบลแม่ขี้
๗. นายวิสูตร จงชูฉวีชัย	นายกเทศมนตรีตำบลบรป่า
๘. นายเสรี ทองเทศ	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ เทศบาลนครปากเกร็ด

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายวินัย ปิ่นทอง | ปลัดเทศบาลตำบลแม่ขี |
| ๒. นางสาวอรัญญา พรไชย | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ก. กรุงเทพมหานคร |
| ๓. นางสาวปานิสรา เอี่ยมวิบูลย์ | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ สำนักงาน ก.ก. กรุงเทพมหานคร |
| ๔. นางสาวณฐาสุดา พลราชม | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เมืองพัทยา |
| ๕. นางสาวกุลนาถ สุขสด | บุคลากร เมืองพัทยา |
| ๖. นางสาวกรพร ชาวพ่อค้า | เจ้าพนักงานธุรการ องค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช |
| ๗. นายยอด กลิ่นเกษร | นิติกรชำนาญการพิเศษ สกถ. |
| ๘. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สกถ. | |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน ด้วยประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในประกาศ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนอนุกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง เนื่องจาก นายคณพล ปิ่นแก้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ กรรมการผู้แทนคณะกรรมการกลางข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายเชื้อ ฮั่นจินดา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เขาพระ จังหวัดนครนายก กรรมการผู้แทนคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล อนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้แทนคณะกรรมการกลางเนื่องจากครบวาระ ส่งผลให้พ้นจากตำแหน่ง อนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนอนุกรรมการที่พ้นจากตำแหน่ง ดังนี้

๑. นายประสิทธิ์ หินอ่อน ปลัดเทศบาลตำบลท่าไม้ จังหวัดกาญจนบุรี
 ๒. นายเชื้อ ฮั่นจินดา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ จังหวัดนครนายก
- จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๓ หน้า และได้ส่งให้ อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๓ / ว ๙๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้

จนถึงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีอนุกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม จำนวน ๑ ท่าน ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมให้เป็นไปตามที่อนุกรรมการแจ้งมาเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

-สรุปสาระสำคัญการประชุมครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม ณ. ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุม. ก. ได้พิจารณาเรื่องสำคัญ ดังนี้

๑. การปรับโครงสร้างบัญชีเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่นเสนอ ดังนี้

๑. ให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม บัญชีที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด(ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่ให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนในอันดับ ท .๙ จากเดิม ๒๐ ขั้น เป็น ๒๔ ขั้น ซึ่งจะทำให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงในอันดับ ท .๙ ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นสูง ประเภท อำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) ของข้าราชการพลเรือน คือ ขั้น ๕๙,๗๗๐ บาท

๒. โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนี้ ไม่จำเป็นต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพราะเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ (๑)

อนึ่ง สำหรับการกำหนดให้โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นข้างต้น มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ นั้น ที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง พร้อมทั้งได้ตั้งข้อสังเกตเป็นประเด็นต่างๆ ไว้ ดังนี้

๑) ควรวิเคราะห์ถึงผลกระทบในด้านงบประมาณรายจ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ในแต่ละปีจะมีผู้อยู่ในข่ายได้รับการปรับอัตราเงินเดือนจำนวนกี่คน ต้องใช้เงินงบประมาณจำนวนเท่าใด เป็นต้น

๒) จำนวนเงินที่ต้องจ่ายเป็นเงินเดือนย้อนหลัง นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่าง ๆ มีขีดความสามารถที่จะจ่ายได้หรือไม่ และจะทำให้วงเงินงบประมาณของแต่ละปีที่ย้อนหลังสูงกว่าร้อยละสี่สิบ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ ถ้ารายจ่ายดังกล่าวสูงกว่าร้อยละสี่สิบฯ จะมีมาตรการดำเนินการอย่างไร

๓) กระบวนการที่จะจ่ายเงินเดือนย้อนหลังมีวิธีดำเนินการอย่างไร

๔) สามารถนำเงินสะสมมาใช้จ่ายเป็นเงินเดือนย้อนหลังได้หรือไม่ ถ้าสามารถนำมาจ่ายได้ หากมีจำนวนไม่พอ จะมีวิธีดำเนินการอย่างไร จึงควรสำรวจข้อมูลเงินสะสมย้อนหลังตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา

๒) รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยกระบวนการประชาเสวนา และมีการจัดทำข้อดีข้อด้อยของแต่ละแนวทางประกอบการเสวนา

๓) รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการใน ก .ณ. ด้านอื่น ๆ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงาน ก.ณ. ได้นำผลการ ศึกษา วิเคราะห์ผลดี ผลเสียของข้อเสนอต่าง ๆ จากการศึกษาวิจัยเพิ่มเติม และแนวทางในการสำรวจและรับฟังความคิดเห็น จากข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เกี่ยวกับ ข้อเสนอต่าง ๆ จากการศึกษาวิจัย ตามมติที่ประชุม คณะอนุกรรมการ ฯ ตามข้อ ๑.๒ เสนอต่อ ก.ณ. เพื่อพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ก.ณ. มีมติเห็นชอบแนวทางในการสำรวจและรับฟังความคิดเห็น จากข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นนำเสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.ณ. ดำเนินการต่อไป

๒.๒ เพื่อให้การสำรวจและรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เป็นไปด้วยความรวดเร็ว ในเบื้องต้น สำนักงาน ก .ณ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ จัดทำแบบสำรวจให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าร่วมใน การประชุม สัมมนา และฝึกอบรมของสำนักงาน ก .ณ. ประจำปีงบประมาณ พ .ศ. ๒๕๕๕ ที่เหลืออยู่ ได้ร่วมแสดงความคิดเห็น ไปครบถ้วนแล้วจำนวน ๓ ครั้ง ที่จังหวัดกาญจนบุรี สงขลา และเพชรบุรี

๒.๒.๒ จัดทำแบบสำรวจให้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน ก .ณ. โดยให้จังหวัดทุกจังหวัด ประสาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง ในพื้นที่ แจ้งให้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้บริหาร ารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบเพื่อตอบแบบสำรวจดังกล่าว

๒.๒.๓ นำเสนอรายละเอียดผลการศึกษาวิจัยให้คณะอนุกรรมการใน ก .ณ. ด้านอื่น ๆ ได้ทราบในการประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ นั้น ๆ ไปแล้ว จำนวน ๒ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ และคณะอนุกรรมการด้านติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คงเหลืออีก ๑ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๒.๒.๔ จัดทำ “โครงการประชาเสวนา เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง และค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ” และได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการ จากปลัดกระทรวงมหาดไทยแล้ว ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ .ศ. ๒๕๕๕ กำหนดดำเนินการ รวม ๒ ครั้ง โดยจัดครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ สำหรับครั้งที่ ๒ ภาคใต้ กำหนดจัดในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ จะได้นำเรียนสรุปผลการสำรวจตามข้อ ๒.๒.๑ และข้อ ๒.๒.๒ ผลความคืบหน้าตามข้อ ๒.๒.๓ และสรุปผลการดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๔ ให้ทราบในการประชุมคณะอนุกรรมการ ฯ ครั้งต่อไป

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกรอบแนวทางและระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำ (ร่าง) กรอบแนวทางการดำเนินการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง และค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอให้ ก.ถ. ได้พิจารณาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการเรื่องนี้ต่อไป

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และให้นำเสนอ ก.ถ. พิจารณาต่อไป

๒. มอบหมายให้อนุกรรมการ ได้แก่ นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ พ .จ.อ.ชรินทร์ ราชมณี นายอดิศักดิ์ กฤษกร ณ อรุณยา และฝ่ายเลขานุการ ร่วมกันพิจารณาแบบสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน ฯ และผลการศึกษาวิเคราะห์ผลดีผลเสียของข้อเสนอต่าง ๆ จากการศึกษาวิจัย อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยให้นำเสนอคณะอนุกรรมการ ฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

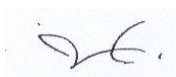
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ใน ๒ เรื่อง ได้แก่ การแต่งเครื่องแบบของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และสิทธิในการรักษาพยาบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งอนุกรรมการจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ชี้แจงว่า ทั้ง ๒ เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการ ในประเด็นแรกกำลังมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วน ประเด็น ที่สอง ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการรักษายาพยาบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา เพื่อให้ได้ แนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม และเกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากที่สุด

มติที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.



(นายนิธินันท์ ชนัทธวานันต์)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ฯ

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สกถ.

อนุกรรมการและเลขานุการ ฯ

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม