

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗
วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘
อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑. นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นางศรีสมร กสิศิลป์
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๓. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายเมฆินทร์ เมธาวิกุล | อนุกรรมการ |
| ๕. นายสันติธร ยิ้มละมัย
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสมนึก ธนเดชากุล
นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๗. นายสรณะ เทพเนาว์
ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน | อนุกรรมการ |
| ๘. นายนพคุณ ดิลกภากรณ์
ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง
ปลัด อบต.โนนสะอาด จังหวัดสกลนคร | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายทวีศักดิ์ เดชเดโช | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายชนันฐพงศ์ ศรีวิเศษ
แทน นายกเมืองพัทยา | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นางพนิดา บัลลังก์การณ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายรังสรรค์ นันทกาวงศ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายธรรมบุญ ศรีวรรณะ
ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายยอด กลิ่นเกษร
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๑๗. นายภาสวัฒน์ รอดคำดี
ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |

- ๑๘ นายคมสัน มาลา
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
- ๑๙ นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.

อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม(ตติราชการ)

๑. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย
๓. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.
๔. ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ.
๕. นายพินิจ เจริญพานิช
๖. นายสุรพล วาณิชเสณี
๗. นางสาวสมใจ สุวรรณศุภพนา
๘. นายวิเชียร เจริญนนทสิทธิ์

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร
นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
บางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวชลภัสสรณ์ แคนสังข์
๒. นายประมุข วิศิษฎ์กุล
๓. นายทศนุ อีระนุกูล
๔. นายกীরติ บุญการณ
๕. นางสาวรัตนภรณ์ หนูกลิ่น
๖. นางพัชนี สายทอง
๗. นายสุวิทย์ ศรีสัตยกุล
๘. นางสาวรุ่ง โฉมประดิษฐ์
๙. นางสาวชญาดา ดีเปี่ยม

ผู้ช่วยเลขาธิการสมาคมพนักงาน
เทศบาลแห่งประเทศไทย
นิติกรชำนาญการพิเศษ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.

ประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗
เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้ส่งรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗
ให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า ไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุม
จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรอง รายงานการประชุมดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา
การปรับปรุงมาตรฐานกลาง

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ส่งกรอบแนวทางการดำเนินการและแผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น ตามที่ ก.ถ. ได้มีมติเห็นชอบ ให้คณะอนุกรรมการใน ก.ถ. ที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นตามกรอบ
แนวทางและแผนปฏิบัติการดังกล่าว แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้คณะอนุกรรมการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการ
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อรวบรวมนำเสนอ ก.ถ. พิจารณาต่อไป โดยในส่วนของคณะอนุกรรมการด้าน
มาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้รับมอบหมายให้พิจารณา ดังนี้

๑) แผนที่ ๑ แผนการสร้างความรู้ความสมบูรณ์ของระบบการบริหารงานบุคคลส่วน
ท้องถิ่น จำนวน ๗ ข้อเสนอ ประกอบด้วย

- ๑.๑) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับระบบจำแนกตำแหน่ง
- ๑.๒) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับสายงาน
- ๑.๓) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง
- ๑.๔) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับระบบค่าตอบแทน
- ๑.๕) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับการจ่ายเงินเพิ่ม
- ๑.๖) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับกระบวนการขึ้นเงินเดือน
- ๑.๗) ทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ

๒) แผนที่ ๒ แผนการเตรียมการด้านกฎหมาย จำนวน ๗ กิจกรรม ประกอบด้วย

- ๒.๑) ทบทวนกฎหมายและมาตรฐานกลางที่ผ่านมา และเตรียมกาจัดทำ
มาตรฐานกลาง
- ๒.๒) ปรับปรุงมาตรฐานกลางในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ๒.๓) การให้ความรู้ในมาตรฐานกลางฉบับใหม่

๑.๒ คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบ

ในหลักการตามข้อเสนอจากผลการศึกษาวิจัย (แผนที่ ๑) และมีความเห็น ข้อเสนอแนะเพื่อเสนอ ก.ถ. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

- ๑) ผลการศึกษาวิจัยดำเนินการในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ทำให้ไม่เป็นปัจจุบัน จึงต้องมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้ ก.จ. , ก.ท. และก.อบต. ใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดมาตรฐานทั่วไป
- ๒) การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น และบริหารจัดการท้องถิ่น ควรมีเพียง ๒ ระดับ คือ ต้น/สูง เพราะทั้งสองประเภทมีเพียง ผู้อำนวยการสำนัก/กอง และปลัด/รองปลัด
- ๓) การกำหนดระบบค่าตอบแทน และการขึ้นเงินเดือนควรพิจารณาให้เหมาะสม และสอดคล้องกับระบบการบริหารงานบุคคลและภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร
- ๔) การกำหนดมาตรฐานทั่วไปควรพิจารณาถึงมาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เป็นแบบเดียวกันกับความเป็นอิสระในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังสามารถใช้ระบบซีในการบริหารงานบุคคลต่อไปได้ ไม่ได้มีปัญหาอะไร หากมีการสำรวจความถี่ ้องการอีกครั้ง โดยนำเสนอข้อมูลที่สำคัญอย่างเพียงพอ ก็จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดแนวทางการบริหารงานบุคคล รวมทั้งเป็นการลดปัญหาจากการใช้ระบบแห่งที่ข้าราชการพลเรือนและกรุงเทพมหานครประสบปัญหาอยู่

๑.๓ ในการประชุม ก .ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาในเรื่องดังกล่าว และมีมติให้คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางฯ ดำเนินการตามแผนที่ ๒ คือ การปรับปรุงมาตรฐานกลางที่เกี่ยวข้อง

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงาน ก.ถ. ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแผนการเตรียมการด้านกฎหมาย (แผนที่ ๒) ตามแผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในส่วนของการปรับปรุงมาตรฐานกลาง

๒.๒ คณะทำงานตามข้อ ๒.๑ ได้ประชุมโดยนำเอาข้อเสนอจากผลการวิจัย ๑๐ ข้อของแผนที่ ๑ มาพิจารณาว่าจะต้องปรับปรุงมาตรฐานกลางหมวดใด ข้อใดบ้าง เพื่อรองรับทั้ง ๑๐ ข้อเสนอ (สรุปผลตามเอกสาร ๑)

๓. ข้อกฎหมาย

พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลาง และแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล...

๔. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขาฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปรับปรุงมาตรฐานกลางเป็นไป ตามแผนด้วยความเรียบร้อยและรอบคอบ ในการประชุมครั้งนี้ จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในเบื้องต้นก่อน ว่า การปรับปรุง มาตรฐานกลาง เพื่อรองรับข้อเสนอ ทั้ง ๑๐ ข้อ จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมตามที่ ฝ่ายเลขาฯ เสนอ (เอกสาร ๑)

ส่วนรายละเอียดว่าจะแก้ไขเพิ่มเติมข้อความอย่างไร คณะทำงานตามข้อ ๒.๑ จะได้ประชุมเพื่อจัดทำร่างประกาศเสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอให้มีการแก้ไขประกาศ ณ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลาง การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ ๔, ๕, ๖, ๗, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๖, ๑๗, ๑๘, ๑๙, และ ๒๐

ระเบียบวาระที่ ๔ **เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)**
 ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๕ น.



(นายภาสวัฒน์ รอดคำดี)

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

เลขาธิการคณะกรรมการ

ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม