

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖  
วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม สำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘  
อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๑. นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์   | ประธานคณะกรรมการ                  |
| ๒. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น<br>(นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน แทน)                                  | อนุกรรมการ                        |
| ๓. นางสาวสุรกุลลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย<br>ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.  | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายเมฆินทร์ เมธาวิกุล   | อนุกรรมการ                        |
| ๕. นายอรรชัชฐ์ สัมพันธ์รัตน์<br>หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.   | อนุกรรมการ                        |
| ๖. นายสรณะ เทพเนาว์<br>ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง จ.แม่ฮ่องสอน   | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นายนพคุณ ดิลกภากรณ์<br>ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ                                   | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายวิเชียร เจริญนนทสิทธิ์<br>นายก อบต.บางบัวทอง จ.นนทบุรี   | อนุกรรมการ                        |
| ๙. นายทวีศักดิ์ เดชเดโช  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นายกเมืองพิทยา<br>(นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ แทน )  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. นางพนิดา บัลลังก์การณ  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๓. นายสันติธร ยี่มละมัย<br>ผอ.ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น<br>สำนักงาน ก.ถ.            | อนุกรรมการ                        |
| ๑๔. นายภาสวัฒน์ รอดคำดี<br>ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.                               | อนุกรรมการและ<br>เลขานุการ        |
| ๑๕. นายคมสัน มาลา<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.            | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๖. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

## ผู้ไม่มาประชุม

- |                                  |                               |
|----------------------------------|-------------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย  | รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า  |
| ๒. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.           |                               |
| ๓. ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ.         |                               |
| ๔. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ           |                               |
| ๕. นายพินิจ เจริญพานิช           |                               |
| ๖. นายสุรพล วาณิชเสณี            | ผู้ว่าราชการจังหวัด กำแพงเพชร |
| ๗. นายสมนึก ธนเดชากุล            | นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี        |
| ๘. นางสาวสมใจ สุวรรณศุภพนา       | นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต         |
| ๙. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง         | ปลัด อบต. โนนสะอาด จ. สกลนคร  |
| ๑๐. นายรังสรรค์ นันทกาวงศ์       |                               |
| ๑๑. ผอ. ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ. |                               |

## ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายอดิศักดิ์ กัญชร ณ อยุธยา  | ที่ปรึกษาโครงการฯ                        |
| ๒. นางสาวชลภััสสรณ์ แคนสังข์    | เลขาธิการสมาคมพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย |
| ๓. นายประนอม แก้วหนองเสม็ด      | รองนายกเทศมนตรี เมืองบึงยี่โถ            |
| ๔. นายนิคม พลาพล                | ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งหลวง                   |
| ๕. นายครรชิต เพิ่มลาภ           | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สธ .            |
| ๖. นายอดิศร สุนทรวิภาต          | หัวหน้าฝ่ายสวัสดิการฯ สธ.                |
| ๗. นางสาวชีวันย์ เมธีธนาภิวัดน์ | นิติกรชำนาญการ                           |
| ๘. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ถ.     |  |

## เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านแล้ว ปรากฏไม่มีผู้ใดขอแก้ไข

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรด พิจารณา

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อพิจารณา

การจัดทำบัญชีเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น บัญชี ๓

## ๑. ต้นเรื่อง

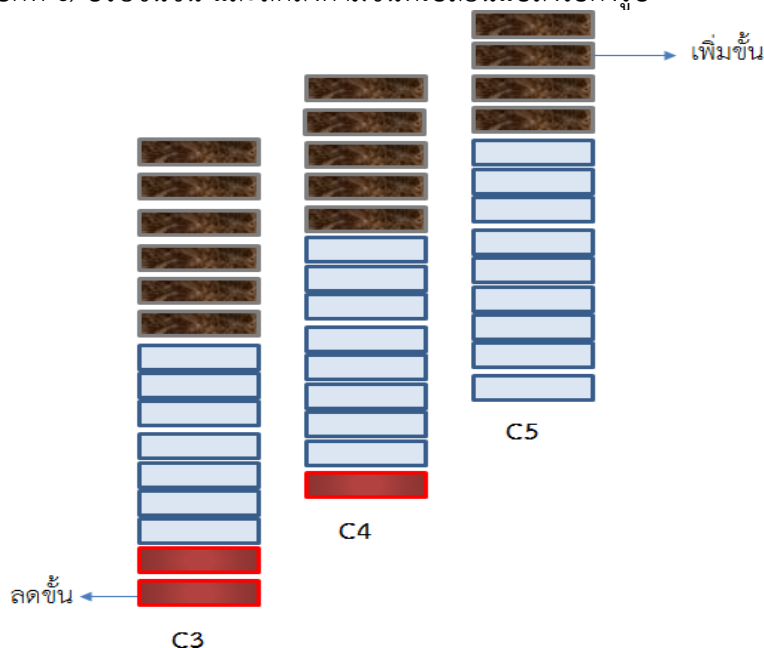
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนให้บรรจุเป้าหมายตามนโยบายรัฐบาลในอีก ๒ ปีถัดไป คือ อัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำของวุฒิปริญญาตรี ในปีที่ ๑ (วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖) เท่ากับ ๑๓,๓๐๐ บาท และในปีที่ ๒ (วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗) เท่ากับ ๑๕,๐๐๐ บาท รวมทั้งกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำของวุฒิมัธยมศึกษาตอนต้นให้สอดคล้องกับอัตราความแตกต่างระหว่างวุฒิต่างๆ ที่กำหนดไว้เดิม ตลอดจนให้นำการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการพลเรือนดังกล่าวไปใช้กับข้าราชการประเภทอื่นและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายและหลักการเดียวกัน ซึ่งการปรับปรุงอัตราเงินเดือนแรกบรรจุดังกล่าว ได้ส่งผลกระทบต่อการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในภาพรวม เนื่องจากบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ใช้อยู่ (เอกสาร ๑) มีอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของวุฒิปริญญาตรี(อันดับ ท.๓) เท่ากับ ๑๕,๕๔๐ บาท สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ(วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗) จำนวน ๕๔๐ บาท ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบรรจุแต่งตั้งและการเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นใหม่ สำนักงาน ก .ด. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของ ก .ด. จึงได้ว่าจ้าง บ .วินทูกเตอร์ ทำการศึกษาวิเคราะห์ และจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วน ท้องถิ่น บัญชี ๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ภายใต้สัดส่วนที่เหมาะสมกับรายได้และการพัฒนาท้องถิ่น

## ๒. ข้อเท็จจริง

บ. วินทูกเตอร์ ได้จัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น บัญชี ๓ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยเสนอ ๓ ทางเลือก ดังนี้

๑. ทางเลือกที่ ๑ ปรับขึ้นขึ้น และลดลงตามขั้นที่เปลี่ยนแปลงไปดังรูป

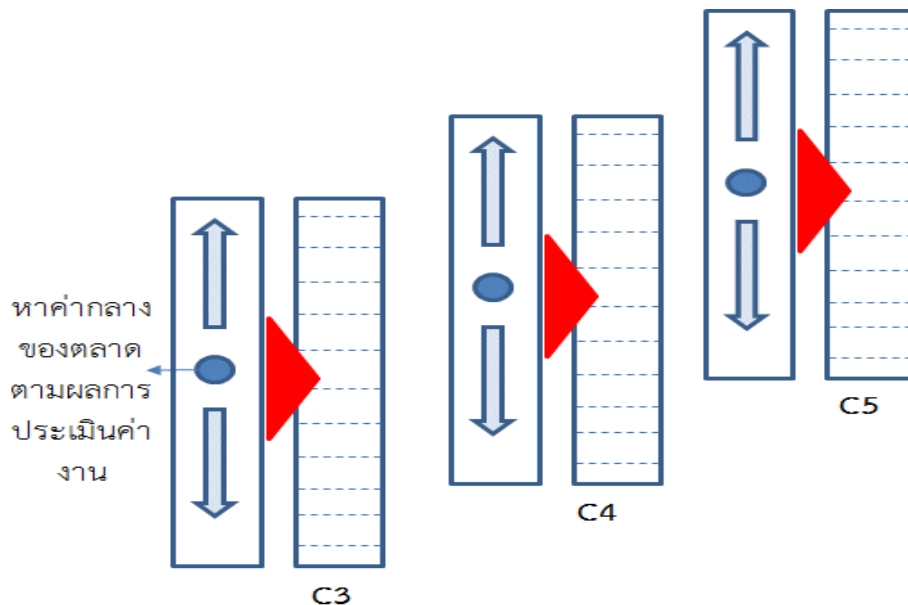


๒. ปรับขั้นขึ้น ตามแนวทางของข้าราชการครู ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/ ว ๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง การปรับเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเข้าสู่บัญชีเงิน เดือนขั้นต่ำ ขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับเงินเดือนขั้นต่ำ ขั้นสูงของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๔

ขั้น	อันดับ ครูผู้ช่วย				อันดับ คศ. 1			
	อันดับ 1	อันดับ 2	อันดับ 3	อันดับ 4	อันดับ 1	อันดับ 2	อันดับ 3	อันดับ 4
21					29,700	31,190	1,490	5.0%
20.5					29,240	30,710	1,470	5.0%
20					28,750	30,190	1,440	5.0%
19.5					28,280	29,700	1,420	5.0%
19					27,800	29,190	1,390	5.0%
18.5					27,340	28,710	1,370	5.0%
18					26,860	28,210	1,350	5.0%
17.5					26,390	27,710	1,320	5.0%
17					25,910	27,210	1,300	5.0%
16.5					25,440	26,720	1,280	5.0%
16					24,960	26,210	1,250	5.0%
15.5					24,500	25,730	1,230	5.0%
15					24,030	25,240	1,210	5.0%
14.5					23,570	24,750	1,180	5.0%
14	16,840	17,690	850	5.0%	23,130	24,290	1,160	5.0%
13.5	16,480	17,310	830	5.0%	22,670	23,810	1,140	5.0%
13	16,110	16,920	810	5.0%	22,240	23,360	1,120	5.0%
12.5	15,780	16,570	790	5.0%	21,800	22,890	1,090	5.0%
12	15,410	16,190	780	5.1%	21,380	22,450	1,070	5.0%
11.5	15,040	15,800	760	5.1%	20,950	22,000	1,050	5.0%
ขั้น	อันดับ ครูผู้ช่วย				อันดับ คศ. 1			

๓. หาค่ากลางของตลาดจากผลการประเมินค่างาน แล้วสร้างกระบอกใหม่เลย โดยแบ่งเป็นขั้น ขั้นละ ๑.๗๕-๒.๒๒% ตามทฤษฎีการเรียนรู้ โดยในขั้นตอนนี้ให้สามารถหาค่ากลางจากตลาดได้จาก

- ตลาดค่ากลางของบริษัทเอกชน ในประเทศ
- ตลาดค่ากลางของบริษัทข้ามชาติ ต่างประเทศ



โดยในแต่ละทางเลือกมีรายละเอียดตามเอกสาร , ๓ และ ๔

และเพื่อให้เกิดความเข้าใจในแต่ละทางเลือก ขอให้ผู้แทน บ. วินทุเกเตอร์ ได้อธิบายรายละเอียดให้อนุกรรมการได้รับทราบ เพื่อเป็นข้อมูลในการตัดสินใจเลือกทางเลือกใดทางเลือกหนึ่งต่อไป

**ดร.อดิศักดิ์ กฤษณรณ อัยยธา :** จาก ๓ ทางเลือกที่นำเสนอตามเอกสาร ๒,๓ และ ๔ ในแต่ละทางเลือกก็มีข้อดีข้อเสีย ดังนี้

ทางเลือกที่	ข้อดี	ข้อเสีย
ทางเลือกที่ ๑ ปรับเงินเดือนสูงต่ำใหม่ให้เป็นปัจจุบัน	<ul style="list-style-type: none"> <li>• เป็นแนวทางที่ใช้ในภาครัฐวิสาหกิจหรือองค์กรอิสระหลายหน่วยงาน</li> <li>• เพิ่มโอกาสให้ข้าราชการที่มีเงินเดือนต้นในทุกระดับได้มีโอกาสปรับเงินเดือน</li> <li>• ใช้งบประมาณน้อยที่สุดในทุกทางเลือก เนื่องจากจะมีผลกระทบเฉพาะข้าราชการแรกบรรจุ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ไม่ได้ปรับเงินเดือนแก่ข้าราชการท้องถิ่นทุกราย จึงไม่ได้เยียวยาข้าราชการทุกราย</li> </ul>
ทางเลือกที่ ๒ ปรับเงินเดือนตามรูปแบบข้าราชการครู	<ul style="list-style-type: none"> <li>• เป็นแนวทางที่ใช้ในภาคข้าราชการครู ซึ่งบางส่วนอยู่ในท้องถิ่น</li> <li>• ง่ายต่อการปรับใช้ เนื่องจากเป็นการปรับจากจำนวนเงินในขั้นเงินเดือนเดิมไปสู่จำนวนเงินใหม่ขั้นเงินเดือนเดิม</li> <li>• เพิ่มโอกาสให้ข้าราชการที่มีเงินเดือนต้นในทุกระดับได้มีโอกาสปรับเงินเดือน เหมือนทางเลือกที่ ๑ แต่เงินเดือนของ ข้าราชการแต่ละบุคคลจะตันช้ากว่าโดยเปรียบเทียบ</li> <li>• เป็นการเยียวยาให้แก่ข้าราชการท้องถิ่นทุกรายที่ได้ผลกระทบจากการปรับโครงสร้างบัญชีเงินเดือน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• อาจมีผลต่องบประมาณด้านบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากใช้งบประมาณในการปรับเงินเดือน</li> </ul>
ทางเลือกที่ ๓ ปรับเงินเดือนตามการจ่ายในตลาดเอกชน	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ถูกต้องตามหลักวิชาการในการปรับเงินเดือน</li> <li>• เพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับเอกชน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ใช้งบประมาณสูงมาก</li> <li>• ทำให้ข้าราชการท้องถิ่นมีเงินเดือนสูงกว่าภาคราชการพลเรือน และข้าราชการครูอย่างมาก ซึ่งอาจยากในการนำมาใช้</li> </ul>

### ๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เลือกเพียงทางเลือกหนึ่ง ทางเลือกใด เสนอให้ ก. พิจารณา
๒. เสนอทั้ง ๓ ทางเลือก ให้ กค. พิจารณา

### ๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. ให้เสนอทั้ง ๓ ทางเลือกให้ กค. พิจารณา
๒. สำหรับทางเลือกที่ ๒ ควรทำเป็นบัญชีย่อยเพิ่มเติมและกำหนดระยะเวลาในการใช้แต่ละบัญชีย่อย ตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้


๑. การจะเลือกทางเลือกใดควรคำนึงถึงงบบุคลากรที่ห้ามเกินร้อยละ ๕๐
๒. ทางเลือกที่ ๑ และ ๒ เป็นทางเลือกที่เหมาะสม ต่างกันตรงจำนวนเงินที่ใช้และผู้ที่ได้รับประโยชน์
๓. ควรแสดงจำนวนเงินที่จะต้องใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในทางเลือกที่ ๑ และ ๒
๔. ทางเลือกที่ ๓ ไม่เหมาะที่จะนำมาใช้ แต่ควรเสนอเพื่อให้เห็นการเปรียบเทียบกับภาคเอกชน

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๐๐ น.



(นายภาสวัตม์ รอดคำดี)

เลขานุการคณะกรรมการ

ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม