

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสภาเทศบาลเมืองพิจิตรราช
อำเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี

ผู้มาประชุม

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง		ประธานอนุกรรมการ
๒. ดร.ถวิลวดี บุรีกุล	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า	อนุกรรมการ
๓. นายสันติธร ยิ้มละมัย	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๔. นายสมภาคย์ สุขอนันต์	แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๕. นางสุจรรยา ไชยสิทธิ์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๖. นางราณี อุปะการะกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบจำแนก ตำแหน่งและค่าตอบแทน สำนักงาน ก.พ.	อนุกรรมการ
๗. นางสาวบุรณี แพร์โรจน์	แทนผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไป การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สกถ.	อนุกรรมการ
๘. นายคมสัน มาลา	แทนผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานฯ สกถ.	อนุกรรมการ
๙. นายประสาน บุญสูง	รองนายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า	อนุกรรมการ
๑๐. นายประสิทธิ์ หินอ่อน	ปลัดเทศบาลเมืองกาญจนบุรี	อนุกรรมการ
๑๑. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	อนุกรรมการ
๑๒. นายวิรัตน์ ปัดแก้ว	ปลัดเทศบาลเมืองพิจิตรราช	อนุกรรมการ
๑๓. นายอดิศักดิ์ กฤษณะ ญ อยุธยา		อนุกรรมการ
๑๔. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์		อนุกรรมการ
๑๕. นายสนั่น สายสุนทร		อนุกรรมการ
๑๖. นายสมบัติ ชนะสิทธิ์		อนุกรรมการ
๑๗. นายเดช อิงคสิทธิ์		อนุกรรมการ
๑๘. นายประมวล พัฒน์ทอง		อนุกรรมการ
๑๙. นางสาววันทนีย์ ธีรพวงศน์ภาลัย		อนุกรรมการ
๒๐. นายธรรมบุญ ศรีวรรณนะ	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาฯ สกถ.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๒๑. นางปัญญา มาศ เต็ดแก้ว	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นายเกียรติ บุญการณ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	อนุกรรมการ
๒. นายวิสูตร จงชวนิชย์	นายกเทศมนตรีตำบลบรพือ	อนุกรรมการ
๓. นายสุรชาติ เล็กขาว	ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๔. ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง สกถ.		อนุกรรมการ
๕. นายสุธรรม เพ็ชรเกตุ	รองปลัดเมืองพัทยา	อนุกรรมการ

๖. นางจิตตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	อนุกรรมการ
๗. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	อนุกรรมการ
๘. นายเสรี ทองเทศ		อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองพิมลราช จนนทบุรี
๒. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานก.ถ. สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม
- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๗ หน้า

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ
- สรุปสาระสำคัญการประชุม คณะอนุกรรมการ ใน ก.ถ.

ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม คณะอนุกรรมการใน ก.ถ. จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ คณะอนุกรรมการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

- การบูรณาการข้อเสนอเพื่อเชื่อมโยงกับการเตรียมการด้านกฎหมาย
ตามแผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวางและให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้อเสนอทั้ง ๑๐ ข้อ และต้องการที่จะขอศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความถูกต้อง ครบถ้วนอย่างรอบด้าน ก่อนที่จะเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ที่ประชุมมีมติ ให้อนุกรรมการไปศึกษารายละเอียด ข้อเสนอทั้งหมด และให้ฝ่ายเลขานุการ นัดประชุม ทหารเรือให้ได้ข้อยุติ ก่อนนำเสนอให้ คณะอนุกรรมการ ฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ในวันศุกร์ที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ คณะอนุกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

- การเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีวงเงินเกินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ /พนักงานครู
ส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง /วิทยฐานะ

ที่ประชุมความเห็นและมีมติ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการสอบถามไปยัง ก .ท. ว่าการดำเนินการโดยวิธีการเกลี่ยเงินนั้น
มีวิธีการและขั้นตอนอย่างไร

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการประสาน กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาว่าการดำเนินการ
โดยวิธีการเกลี่ยเงินนั้น ทั้ง ๒ หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนอย่างไร

๓. เมื่อฝ่ายเลขานุการได้ข้อมูลครบถ้วนแล้ว ให้ประสานอนุกรรมการด้านกฎหมาย
และเรื่องราวร้องทุกข์ ในการพิจารณาวิธีการและขั้นตอนของ ก .ท. ว่าเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายหรือไม่

๔. เมื่ออนุกรรมการด้านกฎหมายฯ มีความเห็นแล้ว หากฝ่ายเลขานุการเห็นว่า
ถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย ให้นำเสนอ ก .ด. พิจารณาได้เลย โดยไม่ต้องนำกลับเข้ามาพิจารณา
ในอนุกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

- การดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๕๗ -
๒๕๖๐ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

เลขานุการ ๑. ต้นเรื่อง

ก.ด. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เห็นชอบ
ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พศ . ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการ
เสริมสร้างธรรมาภิบาลประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การกำหนดมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อสร้างกลุ่มผู้นำ และ
องค์การสุจริตธรรมที่มีศักดิ์ศรี

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ สร้างทักษะและพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การปรับปรุงระบบทรัพยากรบุคคล

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างการมีส่วนร่วมในระบบสนับสนุนและโครงสร้างพื้นฐาน

ทางด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามแผน ปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ดังกล่าว เป็นแผนปฏิบัติการ ๔ ปี
ประกอบด้วย กลยุทธ์ แนวทางการดำเนินการ ขั้นตอนและวิธีการ ระยะเวลาการดำเนินการ งบประมาณและ
ผู้รับผิดชอบ โดยมีแนวทางการดำเนิน การที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สำนักงาน ก .ด.ร่วมกับกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๐ กลยุทธ์ และ ๒๑ แนวทางการดำเนินการ

๒.๒ กลยุทธ์และแนวทางการดำเนินการ ที่มีระยะเวลาการดำเนินการในปี ๒๕๕๗ มีจำนวน ๓ ยุทธศาสตร์ ๗ กลยุทธ์ และ ๑๐ แนวทางการดำเนินการ

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ในเบื้องต้นเห็นควรนำแนวทางการดำเนินการที่สามารถดำเนินการในปี๒๕๕๗ ตามข้อ๒.๒ มาเป็นแนวทางใ้การดำเนินการ

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา และให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อไป

ประธาน แสดงความเห็นว่าจะขอให้อนุกรรมการร่วมกันพิจารณาว่ามียุทธศาสตร์ใดที่จะสามารถนำมา ดำเนินการได้ในปี ๒๕๕๗ หรือต้องประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอสอบถามว่าในการ ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้ ได้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการไว้ด้วยหรือไม่

นายสันติธร ยิ้มละมัย ชี้แจงว่า สำนักงาน ก.ถ. ได้เสนอของบประมาณในการวิจัยและพัฒนาเป็นประจำทุกปี แต่ไม่ได้รับการอนุมัติ จึงจะต้องใช้งบประจำในการดำเนินงาน ขอเรียนว่า ในการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

ประธาน แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า ในการเสนอของบประมาณในปีต่อไป ขอให้ นำเสนอ ก.ถ. พิจารณากลับกรอง จะทำให้ผู้จัดสรรงบประมาณเห็นความสำคัญของการจัดทำ เพราะถ้าหากการดำเนินการโดยไม่มี งบประมาณ ก็จะทำให้ไม่ได้ดีเท่าที่ควร แต่อย่างไรก็ตาม ในระหว่างที่ยังไม่มีงบประมาณ อาจจะต้องดำเนินการตาม แนวทางเดียวกับการจัดทำหลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยการประสานควา มร่วมมือ กับสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้ตรวจสอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ด้วยเพื่อป้องกันข้อสงสัยต่างๆ

นายสันติธร ยิ้มละมัย แสดงความเห็น ว่าภารกิจหน้าที่หลักของสำนักงาน ก .ถ. เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการ ดำเนินการตามนโยบายของ ก.ถ. ไม่ใช่งานในระดับปฏิบัติ ซึ่งโดยหน้าที่การปฏิบัติเป็นของ คณะกรรมการกลาง ฯ (ก.กลาง) ก.จังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หากเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการอบรมสัมมนา จะไม่มีงบประมาณ ดำเนินการ คงมีแต่เฉพาะงานที่สามารถใช้ในการตรวจเยี่ยมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ได้

ดร.ถวิลวดี บุรีกุล แสดงความเห็น ว่า สำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า ได้รับมอบหมายจาก คณะกรรมการการศาสนาคุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม- วุฒิสภา ให้ทำการศึกษาวิจัย ในเรื่องของความ ซื่อตรงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่ามีความใกล้เคียงกับ ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะเสริมกันได้ และนอกจากนี้ สถาบันพระปกเกล้า อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อการปฏิรูป ประเทศไทย โดยมีแนวทางการดำเนินการศึกษา ๔ เรื่อง คือ ๑. การเข้าสู่อำนาจ ๒. การตรวจสอบถ่วงดุล ๓. กระบวนการ ต่อต้านการทุจริต ๔. การปฏิรูป ซึ่งในการศึกษาเรื่องกระบวนการต่อต้านการทุจริต ก็มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ ยุทธศาสตร์ นี้ ซึ่งมีความเป็นไปได้มากที่จะให้สำนักงาน ก .ถ. ประสานความร่วมมือ ในการสร้างคุณธรรมจริยธรรมร่วมกัน เพราะภารกิจสอดคล้องกัน เช่น การค้นหา ตัวอย่างโครงการนวัตกรรมทางด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล จากส่วนราชการต่างๆ ตามยุทธศาสตร์ที่๑ กลยุทธ์ที่ ๑.๓ โดยไม่ต้องรอให้ถึงปี ๒๕๖๐ โดยการเชิญชวนให้หน่วยงาน ต่างๆ เข้าร่วมกิจกรรมที่กล่าวมานี้ และมีเรื่องที่น่าสนใจอีกเรื่อง คือยุทธศาสตร์ที่ ๒ กลยุทธ์ ที่ ๒.๓ แนวทางการ ดำเนินงาน ที่ ๓ คือ ศึกษาวิจัยและพัฒนากฎหมาย เช่น กฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งเห็นว่าควรพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่สามารถดำเนินการเองได้โดยไม่ต้องรับการ สนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ซึ่งที่กล่าวมานี้ เป็น การสร้างสังคมไทยที่พึงปรารถนา สังคมแห่งความดีทุกด้าน ดังนั้น จึงควรแบ่งหน้าที่กันเป็นส่วนๆ เพื่อไปสู่จุดหมายเดียวกัน

นายเชื้อ ฮั่นจินดา แสดงความเห็นที่ องคกรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีข้อบกพร่องในการถ่วงดุลอำนาจ ในองคกร โดยฝ่ายการเมืองใช้อำนาจเกิน กว้างที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงต้องการให้มีการสร้างระบบถ่วงดุล ในองคกรจะสามารถแก้ไขได้

ประธาน แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยตามข้อเสนอของ ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ควรจะขับเคลื่อน ไปพร้อมกัน ดังนั้น จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการนำไปพิจารณาในส่วนที่สามารถดำเนินการได้ โดยการประสานความร่วมมือดำเนินการกับสถาบันพระปกเกล้า

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการจะได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการ โดยเฉพาะ ข้อเสนอแนะของ ดร.ถวิลวดี บุรีกุล และนายเชื้อ ฮั่นจินดา ไปจัดทำโครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ยกย่องข้าราชการ / ผู้นำรุ่นใหม่ในการขับเคลื่อนคุณธรรม โดยใช้แนวทางการดำเนินการที่ ๑ กำหนดเกณฑ์และ ประกาศเกียรติคุณแก่ข้าราชการที่ทำงานตามหลักธรรมาภิบาลและสร้างเป็นผู้นำรุ่นใหม่ ในการขับเคลื่อนคุณธรรม

นายสันติธร ยิ้มละมัย แสดงความเห็นที่ เนื่องจากในส่วนของคุณธรรมจริยธรรมมีคณะ อนุกรรมการ ด้านคุณธรรมและจริยธรรมเป็นผู้รับผิดชอบ ดังนั้น จึง ควรไปจัดทำเฉพาะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ หรือประสานการ ดำเนินการกับอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานความร่วมมือกับสถาบันพระปกเกล้า ในการ ดำเนินการกลยุทธ์ตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการเสริมสร้าง ธรรมาภิบาล ให้สอดคล้องกับแนวทางของสถาบันพระปกเกล้า เพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาในการ ประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ
- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

เลขานุการ กำหนดการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป ซึ่งเป็นครั้งที่ ๖ / ๒๕๕๗ ตรงกับ วันจันทร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น. สำหรับรายละเอียดฝ่ายเลขานุการจะได้แจ้งให้ทราบในหนังสือ เชิญประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นางปัญจมาศ เต็ดแก้ว)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



(นายกีรติ บุญการณ)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม



(นายธรรมนุญ ศรีวรรณะ)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

อนุกรรมการและเลขานุการ