

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๖ / ๒๕๕๗

วันจันทร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘

อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายอมร วีระพันธุ์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๓. นายสมภาคย์ สุขอนันต์	แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๔. นายธรรมรัตน์ มุกมีค่า	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๕. นางราณี อุปการะกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน สำนักงาน.พ.	อนุกรรมการ
๖. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไป การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สกถ.	อนุกรรมการ
๗. นายภาสวัฒน์ รอดคำดี	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานฯ สกถ.	อนุกรรมการ
๘. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	อนุกรรมการ
๙. นายประสาน บุญสูง	รองนายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า	อนุกรรมการ
๑๐. นายสุรชาติ เล็กขาว	ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๑. นายประสิทธิ์ หินอ่อน	ปลัดเทศบาลเมืองกาญจนบุรี	อนุกรรมการ
๑๒. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	อนุกรรมการ
๑๓. นายวิรัตน์ ปัดแก้ว	ปลัดเทศบาลเมืองพิมลราช	อนุกรรมการ
๑๔. นายสนั่น สายสุนทร		อนุกรรมการ
๑๕. นายเดช อิงคสิทธิ์		อนุกรรมการ
๑๖. นางสาววันทนีย์ ธีรพวงศันภักดิ์		อนุกรรมการ
๑๗. นายธรรมบุญ ศรีวรรณนะ	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาฯ สกถ.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๘. นางปัญจมาศ เต็ดแก้ว	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. นายเกียรติ บุญการณ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ดร.ถวิลวดี บุรีกุล	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า	อนุกรรมการ
๒. ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง สกถ.		อนุกรรมการ
๓. นายวิสูตร จงชวนิชย์	นายกเทศมนตรีตำบลบรป่า	อนุกรรมการ
๔. นายอดิศักดิ์ กฤษณะ ฌ อัยธยา		อนุกรรมการ
๕. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์		อนุกรรมการ
๖. นายสมบัติ ชนะสิทธิ์		อนุกรรมการ

๗. นายประมวล พัฒน์ทอง		อนุกรรมการ
๘. นายสุธรรม เพ็ชรเกตุ	รองปลัดเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๙. นางฐิตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	อนุกรรมการ
๑๐. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	อนุกรรมการ
๑๑. นายเสรี ทองเทศ		อนุกรรมการ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงาน ผ. สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ  
- ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๕ หน้า และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๓ / ว ๑๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ จนถึงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ปรากฏว่า ไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงาน การประชุมดังกล่าว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ  
๓.๑ สรุปสาระสำคัญการประชุม ก. ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม ก .ก. ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยที่ประชุม ก.ก. ได้พิจารณาเรื่องสำคัญจำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- การสร้างความสมบูรณ์ของระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตาม แผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเป็นการบูรณาการข้อเสนอทั้ง ๑๐ ข้อ เพื่อเชื่อมโยงกับการเตรียมการด้านกฎหมาย

ที่ประชุม ก.ก. มีมติ ดังนี้

- ๑) เห็นชอบในหลักการการสร้างเสริมความสมบูรณ์ของระบบการบริหารงานบุคคล

ส่วนท้องถิ่นในแผนที่ ๑

๒) มอบหมาย คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่อ อรรถารวร้องทุกข์ และ คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแผนที่ ๒ แผนการเตรียมการด้านกฎหมาย

๓) มอบหมายคณะอนุกรรมการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามแผนที่ ๓ แผนการสื่อสารประชาสัมพันธ์

๔) มอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุงกรอบแนวทางการดำเนินการและ แผนปฏิบัติการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนและเป็นปัจจุบัน

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

**มติที่ประชุม**  
เป็นประจำทุกครั้งที่

รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการสรุปผลความคืบหน้าให้คณะอนุกรรมการได้รับทราบ

**๓.๒ สรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการ ใน ก .ณ. ด้านการติดตาม และ ประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**เลขานุการ** ฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการ ใน ก .ณ. ด้านการติดตาม และประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- การกำหนดโครงสร้างประโยชน์ตอบแทนอื่น รวมทั้งรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือนและ ค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง

ที่ประชุมได้มีมติให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แก้ไขชื่อประกาศ ก.ณ. ให้ครอบคลุมถึงพนักงานจ้าง

๒. แก้ไขคำนิยาม คำว่า “ประโยชน์ตอบแทนอื่น ” ในข้อ ๑ ของประกาศ ก.ณ.

๓. ปรับปรุงแก้ไขราย การค่าใช้จ่ายเงินเดือนประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินอื่นและ

เงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง

โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ของพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ควรมีการกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อคุ้มครองและรองรับการดำเนินการที่ผ่านมา ซึ่งเข้าลักษณะของนิยามใหม่น้อย

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

**ประธาน** แสดงความเห็น ว่า กรณีที่กล่าวอ้างข้อกฎหมาย ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำเอกสาร ประกอบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คณะอนุกรรมการได้อ่านและพิจารณาประกอบด้วย

**นายสมภาคย์ สุขอนันต์** ในส่วนของ กทม. ก็ประสบกับปัญหาค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลที่จะเกินกว่า ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการกระจายในภารกิจความรับผิดชอบแต่ไม่ได้รับงบประมาณ ซึ่งน่าจะได้มีการแก้ไขกฎหมาย เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

**ประธาน** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากมีกฎหมายบัญญัติไว้ให้มีการใช้จ่ายเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลไว้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อจะได้นำงบประมาณไปใช้เพื่อการพัฒนาองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

**นายธนกศักดิ์ มาคะลี ะ** แสดงความเห็นว่าการให้งบประมาณเพื่อการบริหารงานบุคคลคงไว้ที่ร้อยละ ๔๐ เนื่องจากจะได้นำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาและดำเนินการอื่นๆ ที่ไม่ใช่เพื่อการบริหารงานบุคคล ซึ่งในปัจจุบันจะเหลืองบประมาณเพื่อการพัฒนาจริงไม่มากนักเพราะนำไปใช้เป็นการใช้จ่ายอื่นๆ ด้วย

**นายประสิทธิ์ หินอ่อน** แสดงความเห็นว่าเป็นห่วงว่า เห็นด้วยกับนายสมภาคย์ฯ และเห็นว่าในปัจจุบันการใช้จ่ายงบประมาณจะเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก และขนาดกลาง รวมทั้ง อบต. ที่มีการยกฐานะเป็นเทศบาล ทำให้มีการ บรรจุแต่งตั้ง บุคลากรในตำแหน่งอื่นๆ เพิ่มขึ้น

**นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ** แสดงความเห็นว่าเป็นห่วงว่า ในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องรับภาระในส่วนของการใช้จ่ายเกี่ยวกับค่ารักษาพยาบาล จึงอาจจะต้องมีการปรับลดค่าใช้จ่ายลงไปน้อยกว่าร้อยละ ๔๐ นอกจากนี้ อาจจะต้องกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับ การกำหนดกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่ โดยลดกรอบอัตรากำลังลงให้เหลือเท่าที่กำหนดไว้เดิม นอกจากนี้ การยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็อาจจะไม่ต้อง บรรจุคนลงตามตำแหน่งในทันที โดยขอให้ดูปริมาณงานและความจำเป็นจริงๆ

**นายธนกศักดิ์ มาคะลี ะ** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยกับนายศิริวัฒน์ ฯ ในเรื่องของกรยกฐานะและให้ชะลอการจัดคนลงตำแหน่ง โดยให้บรรจุเฉพาะตำแหน่งที่จำเป็นไปก่อน เพราะการบรรจุให้ครบตามกรอบอัตรากำลัง แต่ปริมาณงานไม่ได้มากขึ้น จึงเป็นความสิ้นเปลืองไปโดยไม่จำเป็น และจะทำให้ไม่มีงบประมาณที่จะไปใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ประธาน** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า ในปัจจุบันมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติว่าให้มีการบรรจุคนเข้าสู่ตำแหน่งที่ว่างภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหากเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญ ก็ควรจะบรรจุตามที่กำหนดไว้ แต่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ดำเนินการ ปลดปล่อยระยะเวลาผ่านมานาน จึงขอให้ นายศิริวัฒน์ ฯ ติดตามว่าแนวทางปฏิบัติต่างๆ ได้ผลมากน้อยเพียงใด

**นายเชื้อ อันจินดา** แสดงความเห็นว่าเป็นห่วงว่า ถ้าเรามาพูดกันอย่างนี้จะไม่เกิดผล ดังนั้น ในห้วงระยะเวลาที่ยังไม่ไปแก้ไขอะไร เข้าใจว่าประกาศหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ออกโดย ก .กลาง จะแก้ไขได้ ดังนั้น จึงขอให้เป็มติ ก .กลาง ในการไปกำหนดกรอบเช่นว่า คุณโดย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ อยู่แล้ว ที่ให้มีการใช้จ่ายได้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ และเห็นว่าในปัจจุบันควรลดเหลือร้อยละ ๓๕ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพของข้าราชการและลูกจ้างให้มากขึ้น และควรที่จะมีการกำหนดสัดส่วนของ จำนวนข้าราชการและลูกจ้างไว้ให้ชัดเจนว่าต้องมีจำนวนเท่าใด และเห็นด้วยกับแนวทางที่นายศิริวัฒน์ ฯ เสนอแนะ ในการดำเนินการในเรื่องของอัตรากำลัง ดังนั้น ควรจะมีแนวทางที่เป็นมาตรการทางกฎหมาย ประกาศหลักเกณฑ์ทั่วไป เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้บริหารฝ่ายการเมืองหาผลประโยชน์ ด้วยการบรรจุลูกจ้างมากเกินไปจนเกินความจำเป็น ซึ่งจะทำให้ลดการใช้จ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ลงได้ แต่ก็ต้องยอมรับว่าผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดีก็มีมาก แต่บางที่ก็มีปัญหา ซึ่งมีการเปิดสอบ บรรจุข้าราชการส่วนท้องถิ่นและมีการทุจริต เพื่อเรียกรับเงินจากผู้ที่ต้องการบรรจุ นายก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บาง แห่ง เปิดสอบบรรจุสามคนได้ เงิน สองล้าน เศษ เท่ากับหัวละประมาณเจ็ดแสน บาท นี่คือนลำดับที่หนึ่ง ง และ ผู้ที่ได้รับการบรรจุในลำดับที่หนึ่ง ก็ต้องหาทางโยกย้ายออกไปอยู่ที่อื่นภายในกำหนดหนึ่งปี เพื่อเปิดทางให้ แก่ผู้ที่สอบได้ ลำดับที่สอง ให้ได้รับการบรรจุ เนื่องจาก ลำดับที่สองได้จ่ายเงินไว้แล้วจำนวน ห้าแสนบาทและสัญญากันว่า จะต้องได้รับการบรรจุ ส่วนผู้ที่บรรจุก่อนก็ต้องหาทางวิ่งเต้นจ่ายเงินเพื่อหาสถานที่สังกัดใหม่ ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ หาหลักฐานไม่ได้ เช่นเดียวกับที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องแก้ไขหลักเกณฑ์ต่างๆ ซึ่งคิดว่าน่าจะแก้ปัญหามาได้และเพื่อต้องแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาขึ้นในวิ นข้างหน้า

**มติที่ประชุม** รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการรับไว้เป็นข้อมูลเพื่อการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**๓.๓ สรุปผลการประชุม คณะทำงานติดตามประเมินผลการพัฒนาและปฐมนิเทศ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น**

**เลขานุการ** ฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุม คณะทำงานติดตามประเมินผลการพัฒนาและ  
ปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- **แนวทางติดตามประเมินผลการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น**

ฝ่ายเลขานุการเสนอแนวทางการติดตามประเมินผลการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่น ให้คณะทำงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ที่ประชุมได้มีมติ เห็นชอบกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลการพัฒนาและปฐมนิเทศ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดการดำเนินงานเพื่อให้  
คณะทำงานพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อ โปรดทราบ

**นายสนั่น สายสุนทร** แสดงความเห็นว่าการดำเนินงานของคณะทำงาน ติดตามประเมินผลการพัฒนาและ  
ปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น จะต้องใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินการต่างๆ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย  
ดังนั้น จึงขอให้ ฝ่ายเลขานุการ ประสาน กับผู้เกี่ยวข้อง เพื่อจัดหางบประมาณไว้ด้วย

**ประธาน** แสดงความเห็นว่าการประชุมครั้งต่อไป ขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดผลการประชุม  
ของคณะทำงานฯ แนบมาเพื่อให้คณะอนุกรรมการได้รับทราบด้วย และให้ไปจัดหางบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ  
ดำเนินงานของคณะทำงานตามที่นายสนั่น สายสุนทร เสนอ

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๔** เรื่อง เพื่อพิจารณา

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐  
ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

**เลขานุการ** ๑. เรื่องเดิม

มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่  
๕ / ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานความร่วมมือกับสถาบัน  
พระปกเกล้าในการ ดำเนินการกลยุทธ์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐  
ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลที่ สอดคล้องกับแนวทางของสถาบันพระปกเกล้า เพื่อเสนอให้คณะอนุกรรมการ  
พิจารณาในการประชุม ครั้งต่อไป

**๒. ข้อเท็จจริง**

ฝ่ายเลขานุการ ได้ประสานขอความอนุเคราะห์ข้อมูล โครงการฯ จากสถาบัน  
พระปกเกล้าแล้ว ได้แก่โครงการ การปฏิรูปประเทศไทยด้านการต่อต้านการทุจริต ตของสถาบันพระปกเกล้า  
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการป้องกันและต่อต้านการทุจริตในสังคมไทย ศึกษาบทบาทและหน้าที่  
ขององค์กรต่างๆ ในการทำหน้าที่ตรวจสอบ และวางมาตรการป้องกันการทุจริต ศึกษาเปรียบเทียบมาตรการต่างๆ  
ในการป้องกันการทุจริตของนานาประเทศ และเพื่อเสนอแนวทางในการปฏิรูปประเทศไทยในการแก้ไขปัญหา  
การทุจริต โดยมีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการดังนี้

- ๑) การทบทวนวรรณกรรม
- ๒) เก็บข้อมูลปฐมภูมิ
- ๓) จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ประชุมกลุ่มและการสัมภาษณ์เชิงลึก
- ๔) การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การต่อต้านการทุจริต
- ๕) ประมวลผลและศึกษาเปรียบเทียบ

- ๖) สังเคราะห์ผลการศึกษาและจัดทำตัวแบบแก้ปัญหาการทุจริต
- ๗) ประชุมสรุปและจัดทำรายงาน
- ๘) นำเสนอผลการศึกษาต่อผู้ทรงคุณวุฒิและปรับปรุงแก้ไขรายงาน
- ๙) นำเสนอรายงานที่ได้แก้ไขแล้วต่อผู้ทรงคุณวุฒิ
- ๑๐) นำเสนอในงานประชุมวิชาการสถาบันพระปกเกล้า ครั้งที่ ๑๖

โดยมีระยะเวลาการดำเนินกิจกรรมตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - ตุลาคม ๒๕๕๗

### ๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการการปฏิรูปประเทศไทยด้านการต่อต้านการทุจริตของสถาบันพระปกเกล้า เป็นโครงการที่อยู่ระหว่างการศึกษาวិจัยเพื่อเป็นฐานองค์ความรู้ในการเตรียมการปฏิรูปประเทศไทยในอนาคต เป็นการ มุ่งเน้นในการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาล ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมโดยตรง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการจะได้ประสานคณะอนุกรรมการด้าน มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อพิจารณาต่อไป

ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงเห็นควรดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ กลยุทธ์ที่ ๒.๒ การกำหนดหลักสูตร ฝึกอบรมและโครงการพัฒนา ภาคบังคับแก่ข้าราชการทุกระดับ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างกรอบหลักสูตรฝึกอบรมและพัฒนาภาคบังคับของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่

### ๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อ อโปรดพิจารณา และให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ก่อนนำเสนอ ก.ถ. ต่อไป

**ประธาน** แสดงความเห็นว่าการที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ มานี้ เพื่อให้คณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ดังนั้น จึงขอให้คณะอนุ กรรมการร่วมกันพิจารณาว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร

**นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ** แสดงความเห็น ว่า ตามที่ ก.ถ. ได้พิจารณาเห็นชอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ .ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล เป็นการกำหนดนโยบายในภาพกว้าง แต่การที่จะมากำหนดในรายละเอียดจึงเหมือนกับเป็นหน่วยปฏิบัติ แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะดำเนินการหรือไม่เพราะเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงเห็นว่า แนวทางการดำเนินงานของอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จึงควรจะต้องดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๓.๑ ปรับปรุงแนวทางและกฎระเบียบในการสรรหา บรรจุแต่งตั้ง โอนย้ายโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ซึ่งจะต้องมีการสำรวจว่ามีเรื่องใดบ้างที่ต้องการเสนอให้ ก .ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อที่จะนำไปใช้ เช่น แนวทางในการสอบแข่งขัน การเลื่อนระดับ บ ซึ่ง ต้องพิจารณาภายใต้หลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องมีความโปร่งใสและเป็นธรรม

**ประธาน** แสดงความเห็น ว่า เห็นด้วยตามข้อเสนอของนายศิริวัฒน์ ฯ ที่จะให้มีการดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๓.๑ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำลังจะเปลี่ยนไปใช้ระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงควรเตรียมความพร้อมเพื่อให้ทันต่อ สถานการณ์ที่กำลังจะเกิดขึ้นในระยะเวลานี้

**เลขาธิการ** แสดงความเห็นว่าการดำเนินการตามกลยุทธที่ ๓.๑ ถือได้ว่าเป็นเรื่องที่สำคัญและเห็นด้วยกับข้อเสนอที่จะให้มีการเตรียมความพร้อมก่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำลังจะเปลี่ยนไปใช้ระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ขอชี้แจงเพิ่มเติมว่าการดำเนินการ ในการดำเนินการตามกลยุทธที่ ๓.๑ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดมาตรฐานในการปรับปรุงแนวทางและกฎระเบียบในการสรรหา บรรจุแต่งตั้ง โอนย้าย จะเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และจะต้องมีการว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญและเชื่อถือได้และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นโดยตรง ประกอบกับ ตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล กำหนดให้กลยุทธที่ ๓.๑ (การปรับปรุงแนวทางและกฎระเบียบในการสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายโดยยึดหลักธรรมาภิบาล) ดำเนินการในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งจะต้องมีการจัดงบประมาณในการจัดจ้างที่ปรึกษาจากภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญ ประมาณ ๒ - ๓ ล้านบาท

**นายสนั่น สายสุนทร** แสดงความเห็นว่าเป็นปัจจุบัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการมีการทุจริตกันอย่างกว้างขวาง จึงเห็นว่า ควรให้ความสำคัญกับเรื่องการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและดำเนินการแก้ไขปัญหาระบบนี้โดยเร่งด่วน

**ประธาน** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของนายสนั่น ๆ ซึ่งเราควรพิจารณาให้ทันตามสถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ สำหรับการดำเนินการในเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณ แต่เนื่องจาก ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ หรือไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ดังนั้นจึงให้ประสานกับ ดร. ภูวสิทธิ์ บุรีกุล ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า ซึ่งได้รับทราบข้อมูลเบื้องต้นว่าสถาบันพระปกเกล้า มีงบประมาณที่จะให้การสนับสนุนในการดำเนินการ ดังนั้น จึงขอให้ประธานคณะทำงาน ติดตามประเมินผลการพัฒนาและประเมินนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่นประสานขอทราบข้อมูลไว้เป็นการเบื้องต้น

**นายเชื้อ อ้นจินดา** แสดงความเห็นว่าการดำเนินงานเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างธรรมาภิบาล คณะอนุกรรมการอาจจะไม่ต้องใช้งบประมาณ ในการดำเนินการ และไม่เห็นด้วยกับการยึดติดกับการจ้างที่ปรึกษาของ สป.ร. และสถาบันพระปกเกล้า เนื่องจากเห็นว่า มีบุคลากรและมีข้อมูลในการแก้ไขปัญหาต่างๆ อยู่แล้ว จะต้องดำเนินการในเรื่องใดบ้าง โดยไม่ต้องศึกษาข้อมูลใหม่เพราะจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่ที่เกิดขึ้นได้ทันต่อสถานการณ์ ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณดำเนินการ

**นายประสิทธิ์ หินอ่อน** แสดงความเห็นว่าเป็นด้วยกับข้อเสนอของนายศิริวัฒน์ ๆ ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ ๓ กลยุทธที่ ๓.๑ ควบคู่กันไปด้วย โดยไม่ต้องใช้งบประมาณ โดยให้เสนอ ก .ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องต่างๆ ดำเนินการตามหน้าที่ความรับผิดชอบ

**ประธาน** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยกับนายประสิทธิ์ ๆ ที่จะให้มีการดำเนินการควบคู่กันไป และมอบหมายให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการ

**นายสมภาคย์ สุขอนันต์** แสดงความเห็นว่าการดำเนินการก็ต้องมีการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางที่จะดำเนินการว่าจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในเรื่องใด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการ สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตในบางส่วนกรุงเทพมหานครได้รับการประสานความร่วมมือกับ ป.ป.ช. ที่อนุมัติงบประมาณให้ กทม. เป็นผู้ดำเนินการ

**นายสนั่น สายสุนทร** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า ต้องการให้ ก .ธ. เป็นองค์กรหลักในการแก้ไขปัญหา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ดังนั้น จึงควรเสนอให้ กธ. ได้รับทราบปัญหาที่เกิดขึ้น โดยเร่งด่วน

**ประธาน** แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยนายสนั่น ๆ ที่จะให้มีการเสนอปัญหานี้ในการประชุม ก .ธ. เพื่อที่จะได้รับทราบและมีแนวทางในการแก้ไขและ มอบหมายให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการ โดยเร่งด่วน ต่อไป แต่อย่างไรก็ตามจำเป็นต้องมีงบประมาณในการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ซึ่งสำนักงาน ก.ธ. ไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการไว้ จึงควรให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอาจจะมีงบประมาณเป็นผู้ดำเนินการ

นายอมร วีระพันธุ์ ที่ผ่านมาสํานักงาน ก.ถ. ได้เสนอขอของบประมาณหลายเรื่องเป็นประจำทุกปี แต่มักจะ ถูกตัดออกในระหว่างการพิจารณา แต่แผนงานโครงการและกิจกรรมที่มีมาก่อนที่จะมี ก.ถ. ก็ยังได้รับการจัดสรรงบประมาณแต่ จำนวนเงิน ก็ลดลงทุกปี อาจจะเนื่องมาจากสํานักงาน ก.ถ. ต้องรับผิดชอบงานธุรการของ ก.ถ. ซึ่งมีลักษณะงานในระดับนโยบายนั่นเอง

นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า ในเรื่องที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณา ยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ก็ถือได้ว่าเป็นเรื่องสำคัญ แต่อย่างไรก็ตามก็ควรที่จะพิจารณาในเรื่องเร่งด่วนก่อน

มติที่ประชุม เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงพิจารณาว่าในประเด็นการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ควรเร่งดำเนินการในการปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะการสรรหาบุคคล ลเข้ารับราชการใหม่ จึงได้ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการดังนี้

๑. แจ้ง ก.ถ. เพื่อขอให้พิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๒. แจ้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบมาตรฐานกลางที่จะต้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไข

๓. แจ้งคณะกรรมการ กลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางเพื่อป้องกันปัญหา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

เลขานุการ กำหนดการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ซึ่งเป็นครั้งที่ ๗ / ๒๕๕๗ ตรงกับวันจันทร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ สำหรับรายละเอียดฝ่ายเลขานุการจะได้แจ้งให้ทราบในหนังสือเชิญประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๐ น.

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นางปัญจมาศ เด็ดแก้ว)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



(นายกีรติ บุญการณ)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม



(นายธรรมบุญ ศรีวรรณ)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

อนุกรรมการและเลขานุการ