

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑๐ / ๒๕๕๖
วันพุธที่ ๒๐ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ

ผู้มาประชุม

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายอรรถวิชัย สัมพันธ์รัตน์	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๓. ดร.ถวิลวดี บุรีกุล	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า	อนุกรรมการ
๔. นายสมศักดิ์ เจตสุรกันต์	นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบจำแนก ตำแหน่งและค่าตอบแทน สำนักงาน ก.พ.	อนุกรรมการ
๕. นายพลเฉลิม ศรีมณี	ผู้อำนวยการกองพิทักษ์ระบบคุณธรรม สำนักงาน ก.ก. แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๖. นางสุจรรยา ไชยสิทธิ์	ผู้อำนวยการกองระบบงาน สำนักงาน ก.ก. แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๗. นายภาสวัตม์ รอดคำดี	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานฯ สกถ.	อนุกรรมการ
๘. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไป การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สกถ.	อนุกรรมการ
๙. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	อนุกรรมการ
๑๐. นายประสาน บุญสูง	รองนายกเทศมนตรีเมืองตะกั่วป่า	อนุกรรมการ
๑๑. นายสนั่น สายสุนทร		อนุกรรมการ
๑๒. นายเดช อิงคสิทธิ์		อนุกรรมการ
๑๓. นางฐิตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์	อนุกรรมการ
๑๔. นายวิรัตน์ ปัดแก้ว	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช	อนุกรรมการ
๑๕. นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาฯ สกถ.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๖. นางปัญจมาศ เต็ดแก้ว	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗. นายเกียรติ บุญการณ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายเชื้อ ฮั่นจินดา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	อนุกรรมการ
๒. ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่ายโอนบุคลากรและมาตรฐานตำแหน่ง สกถ.		อนุกรรมการ
๓. นายวิสูตร จงชวนิชย์	นายกเทศมนตรีตำบลบรป่า	อนุกรรมการ
๔. นายสุธรรม เพ็ชรเกตุ	รองปลัดเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๕. นายสุรชาติ เล็กขาว	ปลัดเทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๖. นายคนองพล เพ็ชรรัตน์	ปลัดเทศบาลเมืองวังน้ำเย็น	อนุกรรมการ
๗. นายประสิทธิ์ หินอ่อน	ปลัดเทศบาลเมืองกาญจนบุรี	อนุกรรมการ
๘. นายประมวล พัฒน์ทอง		อนุกรรมการ

๙. นายอดิศักดิ์ กุญชร ณ อยุธยา	อนุกรรมการ
๑๐. นายสมศักดิ์ แสงเจริญรัตน์	อนุกรรมการ
๑๑. นายสมบัติ ชนะสิทธิ์	อนุกรรมการ
๑๒. นายเสรี ทองเทศ	อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายรพี ไตรมีแสง	นิติกรปฏิบัติการ สำนักงาน ก.ก.
๒. น.ส.กชกร ชาวพ้อคำ	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป องค์การบริหารส่วนตำบลพิมลราช ช่วยราชการสำนักงาน ก.ก. สป.
๓. พ.จ.อ. เฉลิมชัย โสพันธ์	บุคลากร ๗ ว เมืองพัทยา
๔. นายกิจชัย กุลสัมฤทธิ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ก. สป.
๕. ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว ประธานอนุกรรมการ ฯ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๙ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๙ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๘ หน้า และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๓ / ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้จนถึงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ปรากฏว่า ไม่มีอนุกรรมการฯ ขอแก้ไขรายงานการประชุม

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๙ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

- สรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๘ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๘ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยที่ประชุม ก.ถ. ได้พิจารณาเรื่องสำคัญ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. การเลื่อนขึ้นเงินเดือนกรณีเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ / พนักงานครู ส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง / วิทยฐานะ

ที่ประชุมเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ ก.จ. , ก.ท. , และ ก.อบต. ในฐานะที่เป็นผู้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้เสนอขอยกเว้นการปฏิบัติการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ กรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ / พนักงานครูส่วนท้องถิ่น ที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง / วิทยฐานะ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรเสนอขอยกเว้นเฉพาะข้าราชการ / พนักงานส่วนท้องถิ่น ในทุกอันดับที่เมื่อได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนแล้วอัตราเงินเดือนที่ได้รับมีจำนวนเงินเกินร้อยละ ๖ ให้ได้รับอัตราเงินเดือนจริงตามบัญชีอัตราเงินเดือน โดยไม่ให้นำไปคิดรวมกับข้าราชการ / พนักงานครูส่วนท้องถิ่นรายอื่นๆ

๒. กรอบแนวทางการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและมอบหมายคณะกรรมการด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามกรอบแนวทางดังกล่าว โดยให้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้แทนเลขาธิการ ก.พ. และผู้แทนปลัดกระทรวงการคลัง ประกอบการพิจารณา

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

- หลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการด้านการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๙ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการร่างหลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่นอย่างเข้มข้น ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้ปรับเนื้อหาวิชาของหลักสูตรให้สอดคล้องกับระยะเวลาการปฐมนิเทศ ๕ วัน ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ และให้นำเข้าพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้ปรับเนื้อหาวิชาของหลักสูตรให้สอดคล้องกับระยะเวลาการปฐมนิเทศ ๕ วัน ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

หลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ระยะเวลา ๕ วัน ประกอบด้วย ๒ ชุดกิจกรรม ได้แก่

ชุดกิจกรรมที่ ๑ การเสริมสร้างสุขภาพ (ออกกำลังกายภาคเช้าทุกวันและกิจกรรมสันทนาการภาคเย็นทุกวัน)

ชุดกิจกรรมที่ ๒ การอบรมด้านวิชาการ ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๕ หมวดวิชาดังนี้

ที่	ชื่อหมวดวิชา	ระยะเวลา	หมายเหตุ
๑	การสร้างแรงบันดาลใจและการเรียนรู้จากประสบการณ์จริงในการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น	๓ ชั่วโมง	
	บรรยายพิเศษและถ่ายทอดประสบการณ์จากข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาวุโส		
๒	การเรียนรู้เพื่อเป็นข้าราชการที่ดี	๖ ชั่วโมง	
	ชุดวิชาที่ ๒.๑ การเป็นข้าราชการที่ดี		
	๒.๑.๑ บทบาท หน้าที่ ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตนของข้าราชการ		
	๒.๑.๒ วัฒนธรรม และค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน		
	๒.๑.๓ การเตรียมการงานพระราชพิธี รัฐพิธีและงานพิธี		
	ชุดวิชาที่ ๒.๒ ตามรอยพระยุคลบาท		
	๒.๒.๑ การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และการน้อมนำพระราชจริยวัตรและพระบรมราโชวาทเป็นแนวปฏิบัติของข้าราชการที่ดี		
	๒.๒.๒ หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในบริบทของข้าราชการ		
๓	ความรู้เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๖ ชั่วโมง	
	๓.๑ กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
	๓.๒ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
	๓.๓ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น		
๔	ความรู้พื้นฐานสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น	๖ ชั่วโมง	
	๔.๑ งานสารบรรณ และการเขียนหนังสือราชการ		
	๔.๒ วินัยและจรรยาบรรณข้าราชการส่วนท้องถิ่น		
	๔.๓ สิทธิ สวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น		
๕	การเสริมสร้างสมรรถนะ ความรู้และทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของข้าราชการ (ตามตำแหน่งที่ได้รับการบรรจุ)	๖ ชั่วโมง	
	๕.๑ สมรรถนะหลัก		
	๕.๒ สมรรถนะประจำสายงาน		
	๕.๓ ความรู้และทักษะที่จำเป็นในงาน		

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ ก.ค. พิจารณาต่อไป

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นางฐิตินันท์ เจริญอาจ สอบถามว่าการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่ซึ่งมีอยู่จำนวนมากจะใช้สถานที่ใดรองรับในการจัดการปฐมนิเทศ

ประธาน ชี้แจงว่า ในการจัดการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่ ซึ่งมีอยู่จำนวนมากอาจจะแยกออกเป็นศูนย์หรือภาคต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการบรรจุใหม่ซึ่งจะได้ไม่ต้องเดินทางไกลเกินไปสำหรับรายละเอียดสถานที่การจัดปฐมนิเทศ รวมทั้งรายละเอียดเกี่ยวกับวิทยากรที่จะถ่ายทอดความรู้จะได้มีการพิจารณาอีกครั้งว่าจะดำเนินการอย่างไร สำหรับในการประชุมในวันนี้ เป็นการประชุมเพื่อขอให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาว่าเนื้อหาวิชาที่จะใช้ในการให้ความรู้แก่ข้าราชการใหม่เหมาะสมและครอบคลุมหรือจะแก้ไขหรือเพิ่มเติมอย่างไร

ดร.ถวิลวดี บุรีกุล แสดงความเห็นว่าเป็นที่ฝ่ายเลขานุการกำหนดระยะเวลาไว้ ๕ วัน ก็น่าจะมีความเหมาะสม แต่ขอเสนอแนะว่าเพื่อให้ได้ข้าราชการที่มีศักยภาพเข้าใจบทบาทอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นข้าราชการพันธุ์ใหม่ที่มีจิตสำนึกสาธารณะ ให้รู้ธรรมเนียมระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งขอให้เลือกวิทยากรที่มีวิธีการถ่ายทอดความรู้ไม่ใช่การบรรยายอย่างเดียวเพื่อให้ผู้เรียนมีความสุขในการเรียน รวมทั้งขอให้ใช้เวลาให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเสนอแนะว่าขอให้จัดมีการจัดกิจกรรมประชุมกลุ่มย่อยภาคค่ำ เพื่อให้ผู้เข้ารับการปฐมนิเทศได้พบปะถอดบทเรียนและเสวนาแลกเปลี่ยนความรู้ในเรื่องที่ได้รับจากวิทยากรในแต่ละวัน

นายเดช อิงคะสิทธิ์ เสนอว่า ในการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ควรจำกัดเฉพาะข้าราชการบรรจุใหม่เท่านั้น เนื่องจากเห็นว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่บรรจุไปก่อนแล้วเป็นจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการปฐมนิเทศ ดังนั้น จึงต้องการให้ใช้นำหลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศไปบังคับกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั้งหมด

นางฐิตินันท์ เจริญอาจ ให้ข้อคิดเห็นว่า ตามที่มีการกำหนดหัวข้อวิชาและระยะเวลาไว้รวมทั้งที่ได้รับฟังข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะจากที่ประชุมแล้วที่จะให้ผู้มีประสบการณ์มาบรรยายให้ความรู้ มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบความสำเร็จมาให้แนวทาง ก็เห็นว่าน่าจะเหมาะสมพอสมควร แต่ขอเสริมว่าขณะนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ดังนั้น จึงเสนอแนะว่าควรจะมีการอบรมเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วย

นายสมศักดิ์ เจตสุรกานต์ ให้ข้อเสนอแนะว่า ในเรื่องของการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะต้องเข้ารับการปฐมนิเทศ โดยเห็นว่าคนที่เข้าอบรมนี้ จะสามารถกลับไปทำงานได้ โดยให้เขามีความรู้ในระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการทำงานตามหน้าที่ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กร และเกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่างๆ ที่จะได้รับ แต่อย่างไรก็ตามก็เห็นว่าฝ่ายเลขานุการได้สรุปเนื้อหาต่างๆ ไว้เพียงพอและกระชับพอสมควร ส่วนเรื่องประสบการณ์ของการทำงานก็เป็นสิ่งที่ดีแต่ควรให้ผู้เข้าอบรมได้เรียนรู้ในสิ่งที่จำเป็นจริงๆ เสียก่อน

ประธาน แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยในเรื่องของการให้กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้ารับการอบรมตามที่นายเดช อิงคะสิทธิ์ เสนอมา เนื่องจากเห็นว่ามีการขาดการบางคนที่ไม่เคยรับการอบรมมาก่อนนั้น ก็เห็นว่าเป็นข้อเสนอแนะที่ดี แต่อย่างไรก็ตามอาจจะจัดการอบรมเป็นกลุ่ม โดยแยกเป็นกลุ่มที่บรรจุใหม่จริงๆ กับกลุ่มที่บรรจุมาก่อนแต่ยังไม่เคยรับการปฐมนิเทศ แต่ใช้เนื้อหาวิชาในลักษณะอย่างเดียวกัน

นายเดช อิงคะสิทธิ์ นำเสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่ได้เสนอให้มีการกำหนดคุณสมบัติเพื่อให้คนที่บรรจุเข้ารับราชการไม่นานมากได้รับการอบรมปฐมนิเทศด้วยนั้น เนื่องจากต้องการให้ข้าราชการเหล่านั้นได้รับความรู้ที่เหมือนกันจะทำให้มีทัศนคติและมุมมองของการทำงานที่ใกล้เคียงกันเกิดการยอมรับในการทำงาน และนอกจากนี้ได้เสนอให้มีการคัดเลือกวิทยากรที่จะมาถ่ายทอดการอบรมที่มีคุณลักษณะที่ทันสมัยผู้เข้ารับการอบรมได้รับความรู้จริงและควรมีเทคนิคการสอนที่ไม่น่าเบื่อ

นายสมศักดิ์ เจตสุรกานต์ ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ในการกำหนดหลักสูตรใดหลักสูตรหนึ่งจะใช้ได้กับกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้เท่านั้น ไม่สามารถครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ได้ โดยหากจะพัฒนาข้าราชการกลุ่มอื่นก็ต้องไปกำหนดหลักสูตรขึ้นมาเป็นการเฉพาะ ดังนั้น ในขั้นนี้ เห็นว่าเป้าหมายควรจะเป็นการปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่จริงๆ

เลขานุการ ชี้แจงว่า ที่มาของการจัดทำหลักสูตรนี้ เพื่อรองรับการเปิดสอบบรรจุข้าราชการส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศที่กำลังจะดำเนินการ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงจัดวิชาให้เหมาะสมกับกำหนดระยะเวลา ๕ วัน ตามมติที่ประชุมครั้งที่ผ่านมา

ประธาน ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการจัดทำหลักสูตรมานั้น จะขอเสนอแก้ไขรายวิชาโดยเห็นว่าซึ่งเห็นว่ายังไม่จำเป็นมากนักเพราะในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสำนักปลัดเป็นผู้รับผิดชอบอยู่แล้ว โดยขอให้ตัดวิชาการเตรียมงานพระราชพิธี รัฐพิธีและงานพิธี รวมทั้งเรื่องสมรรถนะก็อาจจะยังไม่จำเป็นต้องรู้ลึกมากนัก

ดร.ถวิลวดี บุรีกุล เสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า อาจจะทำในลักษณะหลักสูตร A B C D แต่ในขั้นนี้ต้องการให้เป็นหลักสูตรพื้นฐานจริงๆ ที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคนต้องผ่านการอบรม ส่วนคนที่ยังไม่เคยผ่านการอบรมจะเข้ารับการอบรมก็ได้ แต่ในอนาคตคนเหล่านี้ ต้องผ่านหลักสูตรพื้นฐานหรือหลักสูตร A ส่วนหลักสูตร B C D อาจจะเป็นหลักสูตรต่อไป โดยในแต่ละหลักสูตรจะมีเกณฑ์หรือมาตรฐานในการวัด (module) เช่น วัดความรู้เรื่องการร่างหนังสือหรืองานสารบรรณ วัดสมรรถนะ ซึ่งบางเรื่องอาจจะจัดแค่วันเดียว และใช้เวลาให้คุ้มค่ามากที่สุดและถ้าเป็นไปได้ก็ต้องการให้มีการสอดแทรกเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลท้องถิ่นเข้าไปด้วย

นายธนศักดิ์ มาคะสิริ แสดงความเห็นที่เห็นว่า เห็นด้วยที่จะให้มีการนำระเบียบกฎหมายมาให้ผู้เข้ารับการปฐมนิเทศ ได้รับความรู้ และขอให้มีการนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องขององค์กรอิสระที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบเพื่อให้ข้าราชการบรรจุใหม่ ได้ระมัดระวังในการทำงาน

นายวิรัตน์ ปัดแก้ว ให้ข้อคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของ ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ที่จะให้มีการจัดเสวนา แลกเปลี่ยนเรียนรู้ทุกวันหลังเวลาเลิกเรียน และเมื่อจบหลักสูตรควรมีคู่มือการปฏิบัติงานให้แก่ผู้เข้ารับการ ปฐมนิเทศ เพื่อให้สามารถนำไปเป็นคู่มือในการทำงานจริง และขอให้คงชุดวิชาว่าด้วยการจัดงานพระราชพิธีและรัฐ พิธีไว้เหมือนเดิมยังไม่ต้องการให้ตัดออก เพราะเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีบุคลากรไม่มากนัก จึงต้องช่วยกันทำงานไม่ได้มอบหมายเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงควรให้ข้าราชการบรรจุใหม่ได้รับความรู้ทุกเรื่อง รวมทั้งการเตรียมการงานพระราชพิธี รัฐพิธีและงานพิธี และการแต่งเครื่องแบบราชการประเภทต่างๆ ให้ถูกต้อง

นายพลเฉลิม ศรีภณ เสนอความเห็นเห็นว่า ผู้เข้ารับการปฐมนิเทศควรจะได้รับความรู้เกี่ยวกับกฎหมายต่างๆ ให้รู้ ที่มาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีที่มาอย่างไร ซึ่งในปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่เดินไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งให้รู้กฎหมาย ระเบียบต่างๆ รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับวินัย และการอุทธรณ์ ร้องทุกข์

ประธาน แสดงความเห็นสนับสนุนนายธนศักดิ์ มาคะสิริ ว่า เห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะให้ผู้รับการ ปฐมนิเทศได้รับรู้ว่ามีองค์กรตรวจสอบการทำงาน เพื่อจะได้มีความระมัดระวังมากขึ้น ส่วนข้อเสนอของนายวิรัตน์ ปัดแก้ว ที่ต้องการให้มีหัวข้อวิชาการเตรียมการงานพระราชพิธี รัฐพิธีและงานพิธี นั้น เห็นว่าคงให้มีแต่ไม่ควรมาก เกินไป

ดร.ถวิลวดี บุรีกุล ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ข้อเสนอที่ต้องการให้มีวิชาการจัดงานพระราชพิธี รัฐพิธีและราช พิธี เห็นว่าหนึ่งชั่วโมงน่าจะเพียงพอ โดยให้จัดทำคู่มือเพื่อให้ใช้งานได้จริง และจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกันใช้ เหมือนกัน

นางสุจรรยา ไชยสิทธิ์ เสนอความเห็นที่เกี่ยวกับเรื่องงานสารบรรณหรือเรื่องอื่นๆ ทั้งในเรื่องระเบียบกฎหมาย ต่างๆ เห็นว่าภายหลังจากการอบรมแล้วก็ไม่ค่อยได้ผล เพราะเป็นการอ่านและให้เรียนรู้โดยการอธิบายให้ฟังไป เรื่อยๆ แต่ไม่ได้ลงมือทำจริง ดังนั้น การหาวิทยากรผู้มาถ่ายทอดเป็นเรื่องที่ยากมาก โดยทำอย่างไรจะให้ผู้เข้ารับ การอบรมได้รับความรู้จริง และได้ผล ดังนั้น จึงไม่ต้องการให้เน้นทฤษฎีด้านเดียว ควรมีการยกกรณีตัวอย่างเพื่อเป็น การให้ผู้อบรมได้ลงมือปฏิบัติและสามารถนำไปใช้ได้จริง

ประธาน แสดงความเห็นที่เห็นว่า เห็นด้วยกับนางสุจรรยา ไชยสิทธิ์ โดยส่วนใหญ่วิทยากรที่มาอบรมให้ ความรู้มักจะเป็นคนที่มีคุณวุฒิที่มาก แต่ถ้าผู้ที่เป็นวิทยากรไม่เข้าใจผู้เข้ารับการอบรมก็จะทำให้ผู้อบรมไม่เข้าใจ และตามไม่ทัน ดังนั้น บางเรื่องควรมีการยกตัวอย่าง Best practice ในแต่ละเรื่องเพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรม สามารถเรียนรู้ได้ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาคัดเลือกต่อไป

นายสมศักดิ์ เจตสุรกันต์ เสนอข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากหลักสูตรนี้ เป็นหลักสูตรที่จะให้เป็นหลักสูตรที่มี เนื้อหาวิชาหลักและเบื้องต้นจริงๆ เนื้อหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ต่างๆ ตามกฎหมายจึงควรเป็นเนื้อหา เบื้องต้นเท่านั้น ดังนั้น หากจะจัดให้มีวิชาอื่นๆ ก็ต้องนำไปจัดทำหลักสูตรอื่นในภายหลัง ซึ่งขอให้ฝ่ายเลขานุการเก็บ เอาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะไว้เป็นข้อมูลถ้าจะให้ดำเนินการตามข้อเสนอทุกเรื่องอาจจะไม่สามารถทำได้ในทันที และเห็นด้วยกับข้อเสนอของ ดร.ถวิลวดี บุรีกุลที่ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำโครงการขึ้นมา เพราะจะได้ให้ผู้ที่จะเป็น วิทยากรได้เตรียมตัวว่าโครงการมีวัตถุประสงค์อย่างไร

นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ ให้ความเห็นว่า ข้าราชการบรรจุใหม่เปรียบเสมือนผ้าขาว ดังนั้น คงไม่ต้องบังคับให้รู้ทุกเรื่อง และไม่ต้องลิกจนเกินไป เพียงแค่ให้รู้ระบบราชการว่าเป็นอย่างไรก็น่าจะพอสำหรับระยะเวลาที่กำหนดไว้เพียง ๕ วัน เนื้อหาวิชาต่างๆ ที่ฝ่ายเลขานุการจัดทำมานั้นส่วนใหญ่น่าจะครอบคลุมแล้ว แต่ขอเสนอแนะเพิ่มเติมว่าวันสุดท้ายควรให้มีการเรียนรู้เรื่องราวต่างๆ ในลักษณะกรณีศึกษา เช่น ตัวอย่างการถูกฟ้องในคดีที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับการเรียนรู้การเป็นข้าราชการที่ดีควรเน้นเฉพาะเจาะจงเป็นเรื่องราวๆ ไป โดยไม่เน้นหลักการ แต่สอนโดยนำเทคนิคต่างๆ มาใช้ เช่น เทคนิคการร่างหนังสือ การจัดเก็บเอกสาร ให้เรียนรู้เกี่ยวกับกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สายการบังคับบัญชา สำหรับคู่มือต่างๆ อาจจะศึกษาจากคู่มือการอบรมปลัดอำเภอ ซึ่งจะมีเรื่องเครื่องหมายและการแต่งกายให้ถูกระเบียบของทางราชการ เป็นต้น

นางสุจรรยา ไชยสิทธิ์ เสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า ก่อนที่จะดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องที่จะอบรมปฐมนิเทศ ขอตั้งข้อสังเกตว่าที่ผ่านมามีการนิยามคำว่า การเป็นข้าราชการที่ดีมักจะให้ข้าราชการใช้เวลารับฟังธรรมะจากพระสงฆ์ ซึ่งเป็นการเข้าใจที่คลาดเคลื่อนหลงประเด็น ดังนั้น จึงขอให้ทำความเข้าใจเจตนาและเป้าหมายที่จะดำเนินการ

ดร.ถวิลวดี บุรีกุล แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า ข้อเสนอที่ต้องการให้มีการเตรียมการงานพระราชพิธี รัฐพิธี และงานพิธี เห็นว่าหนึ่งชั่วโมงน่าจะเพียงพอโดยให้จัดทำคู่มือเพื่อให้ใช้งานได้จริง ใช้เหมือนกัน สำหรับเรื่องการแต่งกายขอเสนอว่าให้มีการจัดและเปลี่ยนเรียนรู้กลุ่มย่อยและให้ผู้ร่วมเสวนาสาธิตการแต่งกายให้เป็นแบบอย่างเพื่อจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ส่วนวิทยากรก็ต้องมีเทคนิคการสอนที่ดี และขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดโครงการและรายละเอียดต่างๆ รวมทั้งผลที่จะได้รับจากการเรียนรู้ในเรื่องต่างๆ สำหรับชุดกิจกรรมที่ ๑ การเสริมสร้างสุขภาพ (ออกกำลังกายภาคเช้าทุกวันและกิจกรรมสันทนาการภาคเย็นทุกวัน) ขอเสนอว่าควรที่จะเปลี่ยนให้สอดคล้องกับหมวดวิชาในแต่ละวัน ตามที่ได้เสนอความเห็นไว้แล้ว เช่น สัมมนาปฏิบัติการ ประชุมปฏิบัติการ หรือสัมมนาแบบมีส่วนร่วม โดยเอาเนื้อหาที่เรียนมาประชุมกลุ่มย่อย

นายสนั่น สายสุนทร เสนอความเห็นเห็นว่า เพื่อให้ข้าราชการที่เข้ารับการปฐมนิเทศได้ผ่อนคลาย อาจจะไม่ต้องการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการทุกวัน ควรให้ได้สันทนาการและทำความรู้จักกันมากขึ้น

นายอรรถวิชฐ์ สัมพันธ์รัตน์ ให้ข้อเสนอแนะ ในหมวดวิชาที่ ๒ การเรียนรู้เพื่อเป็นข้าราชการที่ดี ชุดวิชาที่ ๒.๑ การเป็นข้าราชการที่ดี ข้อ ๒.๑.๑ บทบาท หน้าที่ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตนของข้าราชการ จะสอดคล้องกับวินัยและจรรยาบรรณข้าราชการ ซึ่งได้มีการกำหนดมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมไว้แล้ว สำหรับการเตรียมการงานพระราชพิธี รัฐพิธีและงานพิธี ขอเสนอให้บรรจุไว้หมวดวิชาที่ ๔ ความรู้พื้นฐานสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ประธาน เสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า จะให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการ เฉพาะวันที่สองกับวันที่สาม วันที่สี่จะให้มีการกิจกรรมสันทนาการ และสรุปว่าหมวดวิชาที่ ๕ จะให้ผู้เข้ารับการปฐมนิเทศได้ศึกษากรณีตัวอย่าง (Case Study) หรือวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice) และเห็นว่าต้องการเพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ความรู้เรื่องประชาคมอาเซียน ระเบียบและขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการเดินทางไปราชการ เนื่องจากเห็นว่าจากประสบการณ์ที่ผ่านมายังมีปัญหาในการปฏิบัติ

มติที่ประชุม เห็นชอบหลักสูตรการพัฒนาและปฐมนิเทศข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามที่ฝ่าย
เลขานุการเสนอ โดยให้ปรับเนื้อหาวิชาของหลักสูตรตามข้อเสนอแนะของอนุกรรมการและให้นำเข้าพิจารณา
ในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ
- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

เลขานุการ กำหนดการประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป ซึ่งเป็นครั้งที่ ๑๑/ ๒๕๕๖ ตรงกับวัน
พฤหัสบดีที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. สำหรับรายละเอียดฝ่ายเลขานุการจะได้แจ้งให้ทราบ
ในหนังสือเชิญประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๔๕ น.



(นายกีรติ บุญการณ)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สกถ.

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สกถ.

อนุกรรมการและเลขานุการฯ

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม