

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ใน ก.ถ.
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ
กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายวิจิตร วิชัยสาร | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายศรัณย์ พรไพศาลดี
ผู้อำนวยการสำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๓. นายเอนก เกษมสุข | อนุกรรมการ |
| ๔. นายศุภกิจ บุญญฤทธิพงษ์ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผศ.ดร.เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล | อนุกรรมการ |
| ๖. ดร.ปราณี เกียรติสุระยานนท์ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายชำนาญวิทย์ เตรรัตน์
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. | อนุกรรมการ |
| ๘. นายอรรชัชฐ์ สัมพันธ์รัตน์
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| ๙. นายสุรเกียรติ ฐิตะฐาน
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายโสภณ ชาเรืองฤทธิ์
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายวีระ กณำพันธุ์
ปลัดเทศบาลเมืองลาดสวาย จังหวัดปทุมธานี | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายสมบูรณ์ วารินสุข
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนเลื่อน จังหวัดนครสวรรค์ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายสมภาคย์ สุขอนันต์
ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก. แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก. กทม. | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ
รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา | อนุกรรมการ |

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน **เรื่องที่ ๑** สืบเนื่องจากในการประชุมครั้งที่แล้ว ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ประธานในที่ประชุมได้แจ้งให้ทราบว่า สำนักงานปลัดกระทรวง ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ สำนักนโยบายและแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนนายภักพงศ์ ทวีพัฒน์ หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. (เดิม) ซึ่งไปดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา แต่เนื่องจากนายอรรษิษฐ์ ฯ ดิตรราชการจึงไม่ได้เข้าร่วมการประชุมครั้งที่แล้ว วันนีจึงถือโอกาสแนะนำตัวนายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์ หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. คนใหม่

เรื่องที่ ๒ ประธาน ก.ถ. ได้เห็นชอบและลงนามในประกาศ ก.ถ. เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ใน ก.ถ. (เพิ่มเติม) คือ ศาสตราจารย์ ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ แทนนายสัมฤทธิ์ ด้วงโสณ นายกเทศมนตรีตำบลไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี(อนุกรรมการ) ที่ขอลาออก

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ ใน ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

- คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ใน ก.ถ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมดังกล่าว ให้อนุกรรมการฯ ได้ตรวจพิจารณาแก้ไขเป็นการล่วงหน้า ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท ๐๒๐๙.๑/ว ๑๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ที่ประชุมขอให้แก้ไขรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ ดังนี้

หน้าที่ ๑ อนุกรรมการผู้มาประชุมลำดับที่ ๙ จาก นายยุทธไกร ตัณฑชุนนท์
แก้ไขเป็น ตัณฑชุนท์

หน้าที่ ๒ อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุมลำดับที่ ๕ จากนายวิระ กณภาพันธุ์
ปลัดเทศบาลเมืองลาดสวาย จังหวัดนนทบุรี แก้ไขเป็น จังหวัดปทุมธานี

หน้าที่ ๗ ของระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๒ เรื่อง รายงานผลการศึกษาและจัดทำร่าง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการ

การส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

ก่อน **มติที่ประชุม** รับทราบ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็น **ความเห็นของที่ประชุม** ให้อนุกรรมการด้านกฎหมายฯ นำร่าง พ.ร.บ.ฯ ดังกล่าว ไปศึกษาพิจารณาเป็นการล่วงหน้า หากมีข้อสังเกตใด ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อสังเกตนั้นไปเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาและจัดทำร่าง พ.ร.บ.ฯ เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

หน้าที่ ๙ ของระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

๔.๒ ร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อเป็นกรรมการในคณะกรรมการกลางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จาก ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ นายก อบจ. มารายงานตัวเพื่อคัดเลือก จำนวน ๗ ราย แก้ไขเป็น วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

- สรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ขอนำเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุม ก.ถ. ได้พิจารณาเรื่องสำคัญ จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๓.๑ เรื่อง การปรับบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น

พิจารณาบัญชีโครงสร้างเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ (เพิ่มร้อยละ ๕) ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติไม่ขัดข้องในการปรับอัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๕ ทุกอัตรา ยกเว้นกรณีของระดับ ๗ - ๙ ที่จะต้องปรับอัตราเงินเดือนขั้นสูงให้เท่ากับของข้าราชการพลเรือน โดยในส่วนนี้มอบหมายสำนักงาน ก.พ. (กรรมการ ก.ถ.) ได้ช่วยพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมและส่งให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อนำเข้าที่ประชุม ก.ถ. พิจารณาในครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และได้ขอความอนุเคราะห์ผู้แทน ก.พ. (นายศรันย์ พรไพศาลดี) อนุกรรมการ ช่วยตรวจสอบตัวเลข ในการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ - ๙ ให้เทียบเท่ากับข้าราชการพลเรือน แล้วให้ฝ่ายเลขานุการ ประสานกับผู้แทน ก.พ. เพื่อนำข้อมูลที่ได้ข้อสรุปแล้ว มาชี้แจงต่อที่ประชุม ก.ถ.

๓.๒ เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการ

ส่วนท้องถิ่น

พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คัดเลือกข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่ง จากจำนวน ๗ รูปแบบ ให้คงเหลือ ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ และรูปแบบที่ ๓ โดยให้มีการทดลองนำร่องในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างก่อนพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ และมีข้อสังเกตให้ฝ่ายเลขาอนุกรรมการประสาน ส.ป.ร. เพื่อดูความเหมาะสมและหาข้อยุติในการที่จะปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างประกาศ ก.ถ. เรื่องกำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ ครั้งที่๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) เป็นการแก้ไขโครงสร้างอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น ในข้อ ๖ วรรคสอง ของประกาศ ก.ถ.ฯ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติ ให้ฝ่ายเลขาคณะอนุกรรมการฯ นำร่างดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ (รายละเอียดปรากฏในรายงานการประชุม) แล้วนำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขาคณะอนุกรรมการฯ ได้แก้ไขร่างประกาศ ก.ถ. ดังกล่าวตามความเห็นของคณะอนุกรรมการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามและวรรคสี่ ของข้อ ๖ ของประกาศ ก.ถ.

เรื่องกำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

“อัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่ไม่ใช่พนักงานครูส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามบัญชีอัตราเงินเดือนที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด ท้ายประกาศนี้

บัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้ายประกาศนี้ ฉบับที่ ๑ ให้มีผลใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ ให้มีผลใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป”

มติที่ประชุมให้นำร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ เข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เพื่อความสมบูรณ์และถูกต้องอีกครั้ง แล้วนำเสนอ ก.ถ. พิจารณาต่อไป

๔.๒ ร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนเทศบาล ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนเทศบาล ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. เป็นการแก้ไขกรณีการคัดเลือกผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อเป็นกรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๓ คน ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการประชุมเพื่อคัดเลือกมาแล้วถึง ๔ ครั้ง แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากองค์ประชุมไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขาคณะกรรมการฯ นำร่างดังกล่าว ไปดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการฯ (รายละเอียดปรากฏในรายงานการประชุม) แล้วนำเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขาคณะกรรมการฯ ได้แก้ไขร่างประกาศ ก.ถ. ดังกล่าว ตามความเห็นของคณะกรรมการฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม ให้เลื่อนการพิจารณาเรื่องนี้ออกไปก่อน โดยให้นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ เพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- นัดประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ ครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ.

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นายสุเทพ ลีละตานนท์)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ.

เลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม