

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒
ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. นายวัลลภ พริงพงษ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายกมลธรรม วาสบุญมา ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมมาตรฐานจริยธรรม ผู้แทน สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน | อนุกรรมการ |
| ๓. นายสุรเกียรติ์ ฐิตะฐาน ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ผู้แทน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๔. นายประโดม รัชเวทย์ ท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี แทน นายวิเชียร พุฒิวิญญู ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๕. รศ.ดร.อารง สุทธาศาสน์ | อนุกรรมการ |
| ๖. รศ.ดร.นิเทศ ตินณะกุล | อนุกรรมการ |
| ๗. ผศ.ดร.มานวิภา อินทรทัต | อนุกรรมการ |
| ๘. นายสกล ลีโนทัย | อนุกรรมการ |
| ๙. นายปรีดา เชื้อผู้ดี | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายชำนาญวิทย์ เตร์ตัน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์ หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายสุเทพ ลีละตานนท์ ผอ.ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายวิจารณ์ กุลชนะรัตน์ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายปรีชา มีสมศักดิ์ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายสกล เหลืองไพฑูรย์ ปลัดเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายพงษ์ศักดิ์ อัจฉริยะประสิทธิ์ นายกเทศมนตรีตำบลปลายบาง จังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑๗. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด จังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๘. นายสมภาคย์ สุขอนันต์ ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร แทน หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๑๙. นายชนันัฐพงศ์ ศรีวิเศษ รองปลัดเมืองพัทยา แทน ปลัดเมืองพัทยา | อนุกรรมการ |
| ๒๐. นายวุฒิพงศ์ ธนพานิชย์วัฒนา ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๒๑. นางดลฤดี โฆษิตพันธ์วงศ์ นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ ปฏิบัติหน้าที่ นักทรัพยากรบุคคล ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๒. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|-------------------------------|------------------------------------|-----------|
| ๑. ผู้แทน สำนักงาน ก.พ. | | ติตราชการ |
| ๒. ผู้แทน สำนักงาน ก.พ.ร. | | ติตราชการ |
| ๓. นายพีระศักดิ์ หินเมืองเก่า | ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร | ติตราชการ |
| ๔. นายวิทยา คุณปลื้ม | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------|--|
| ๑. นายวรวุฒิ แสงเฟื่อง | ผู้จัดการฝ่ายยุทธศาสตร์ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) |
| ๒. นางสาวอนันท์ สิงหเสม | นักวิชาการฯ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน |
| ๓. นายพงศ์พร เทสสิริ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร |
| ๔. นายคณิสสนม์ ศรีเจริญ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๕. นายทีศนุ อีระนุกูล | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ. |
| ๖. นายกนต์ธร ศรีชุมจันทร์ | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สำนักงาน ก.ถ. |
| ๗. นางดารุ่ง โฉมประดิษฐ์ | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ. |
| ๘. นางสาวจรรยาพรณ ระพาเพท | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ. |
| ๙. นางสาวชญาดา ดีเปี่ยม | เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ. |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน ๑. จากการประชุมคณะอนุกรรมการ ๒ ครั้งที่ผ่านมา เกี่ยวกับค่านิยมหลักของมาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม ที่ได้เสนอไปยัง ก.ถ. ซึ่ง ก.ถ. ได้อนุมัติค่านิยมหลักเป็นมาตรฐาน ๙ ประการตามที่เสนอ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอในวาระเพื่อทราบในการประชุมครั้งนี้ด้วย รวมทั้ง ก.ถ. ได้อนุมัติให้จัดทำร่างประกาศฯ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและรับเรื่องราวร้องทุกข์ พิจารณาจัดทำร่างประกาศ เพื่อส่งไปให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ./ก.ท./ก.อบต.) พิจารณาดำเนินการจัดทำรายละเอียดและแนวทางการบังคับใช้ต่อไป

๒. ขอแนะนำ ดร.วรุฒิ แสงเฟื่อง ผู้จัดการฝ่ายยุทธศาสตร์ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ได้เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมครั้งนี้ ซึ่งท่านจะมาทำงานร่วมกับคณะอนุกรรมการชุดนี้ต่อไปด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๘ หน้า และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว ตามหนังสือที่ มท ๐๒๐๙.๒/ว๑๒๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๖ ปรากฏว่ามีรายการแก้ไขการสรุปประเด็นข้อคิดเห็นที่ประชุมฯ ในหน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๒ - ๖ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม ๑. กรณีที่ผู้ไม่มาประชุม ขอให้ระบุสาเหตุการไม่มาประชุมท้ายชื่ออนุกรรมการแต่ละท่าน เพื่อให้ทราบด้วยว่า “ติดราชการอื่น” หรือ “ติดภารกิจ” ตามรูปแบบของการเขียนรายงานการประชุม
๒. รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

- การดำเนินการกำหนดมาตรฐานกลางเกี่ยวกับมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม

เลขานุการ เรื่องเดิม

ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของ อปท. ให้สอดคล้องกับค่านิยมหลักที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด จำนวน ๙ ประการ และให้นำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อประกาศเป็นมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของ อปท. พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติต่อไป ประกอบด้วย

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประชาชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. การยื่นหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และ ตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอมติที่ประชุมดังกล่าว ต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณาแล้ว โดยมีมติที่ประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุม ๒ ศาลว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานกลางด้านจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. ให้ ก.ถ. กำหนดมาตรฐานกลางเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามค่านิยมหลัก ๙ ประการ ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

๒. ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ./ก.ท./ก.อบต.) (อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเลขานุการ) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการจัดทำประมวลจริยธรรม โดยประมวลจริยธรรมจะต้องประกอบด้วยองค์ประกอบ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนด ได้แก่ องค์ประกอบด้านมาตรฐานทางคุณธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์ประกอบด้านกลไกและระบบการดำเนินงานเพื่อบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และองค์ประกอบด้านขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ

๓. ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ระดับจังหวัด) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางดำเนินงาน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการด้านกฎหมายและรับเรื่องราวร้องทุกข์ พิจารณายกร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง มาตรฐานจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางข้างต้น เพื่อเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็น สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑) ขอให้เสนอกรอบแนวทางการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ ประเภท เพื่อกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการจัดทำประมวลจริยธรรม ในประเด็นต่อไปนี้

- (๑.๑) (ข้อ ๖) การมีส่วนร่วมของประชาชน การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน และบทบาทของภาคประชาชน ในการควบคุม ติดตามและตรวจสอบของภาคประชาชน
- (๑.๒) (ข้อ ๗) การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ธรรมาภิบาล) ในหลักของความคุ้มค่า
- (๑.๓) เพิ่มเติม หลักศีลธรรม และหลักคำสอนทางศาสนา ที่เหมาะสมกับองค์กรหรือตามบริบทของพื้นที่

๒) การจัดทำประมวลจริยธรรมของแต่ละท้องถิ่น จะต้องให้มีองค์ประกอบครบถ้วนทั้ง ๓ องค์ประกอบตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด และมีค่านิยมหลัก (core value) อย่างน้อย ๙ ประการ เป็นมาตรฐานกลาง โดย ก.ถ. ควรจะต้องมีคู่มือที่มีคำอธิบายประกาศฯ เป็นมาตรฐานกลางหรือเป็นข้อแนะนำ/ข้อสังเกตให้กับท้องถิ่น เพื่อให้มีแนวทางดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากคู่มือของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินประกอบด้วย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๓) ก.ถ. ควรเปิดกว้างให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ ประเภท สามารถพิจารณาเพิ่มเติมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมได้ตามที่เห็นสมควร โดยไม่ให้ขัดกับค่านิยมหลัก (core value) ๙ ประการ และหลักศาสนาหรือศีลธรรมอันดีของสังคม

มติที่ประชุม

๑. รับทราบ

๒. เห็นชอบให้ดำเนินการตามข้อคิดเห็นของที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

- การกำหนดกรอบเพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

๔.๑ เรื่องเดิม

สำนักงาน ก.ถ. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประมวลจริยธรรมของตนเองมาโดยตลอด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ โดยมีการจัดทำคู่มือในการจัดทำประมวลจริยธรรมส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศเป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศต้องไปจัดทำเป็นประมวลจริยธรรมของตนเองสำหรับถือปฏิบัติ เนื่องจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๑ กำหนดให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง

นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดการติดตามผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงาน ก.ถ. จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดการอบรมให้ความรู้และกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดจัดทำประมวลจริยธรรมตามภูมิภาคต่างๆ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด และข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมแก่ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และส่งเสริมมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งความรู้ด้านการบริหารงานบุคคล เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๓) เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้คำปรึกษา แนะนำ ติดตามประเมินผล รวมทั้งรับฟังความคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กำหนดวิธีดำเนินงานตามโครงการฯ ดังนี้

(๑) จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจด้านคุณธรรมและจริยธรรม มาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และความรู้ด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยวิธีการบรรยาย และการแบ่งกลุ่มประชุมเชิงปฏิบัติการ

(๒) การนิเทศและติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ การดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ รวมระยะเวลา ๔ ปี ดำเนินการจัดประชุม จำนวน ๑๕ ครั้ง และมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวนทั้งสิ้น ๓,๗๘๑ คน สรุปดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๔ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุม ๘๗๑ คน ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ จัดที่จังหวัดเชียงราย เมื่อวันที่ ๑๔ – ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ น่าน พะเยา ลำปาง และลำพูน มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๑๗ คน

ครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จัดที่จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๒๔ – ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา สระบุรี ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์ และศรีสะเกษ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๒๒ คน

ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ จัดที่จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๒๒ – ๒๓ เมษายน ๒๕๕๒ พื้นที่กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา พัทลุง สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๒๕ คน

ครั้งที่ ๔ ภาคตะวันออก จัดที่จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๑๘ – ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ระยอง ฉะเชิงเทรา จันทบุรี และตราด มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๐๗ คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวม ๕ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุม ๑,๒๔๙ คน ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ตอนกลางและตอนล่าง) จัดที่จังหวัดมหาสารคาม เมื่อวันที่ ๒๓ – ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดมหาสารคาม อุบลราชธานี อำนาจเจริญ กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด และยโสธร มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๔๖ คน

ครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ตอนบน) จัดที่จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๒๗ – ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย นครพนม เลย และสกลนคร มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๒๘ คน

ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ จัดที่จังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ ๒๔ – ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ระนอง พังงา ภูเก็ต และประจวบคีรีขันธ์ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๒๑ คน

ครั้งที่ ๔ ภาคเหนือ จัดที่จังหวัดนครสวรรค์ เมื่อวันที่ ๘ – ๙ เมษายน ๒๕๕๓ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครสวรรค์ กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร อุทัยธานี พิษณุโลก อุดรดิตถ์ ตาก และเพชรบูรณ์ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๑๐ คน

ครั้งที่ ๕ ภาคกลาง จัดที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๒๖ – ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๔๔ คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รวม ๔ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุม ๗๕๑ คน ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ จัดที่จังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพิษณุโลก แพร่ อุตรดิตถ์ พิจิตร และกำแพงเพชร มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๕๖ คน

ครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จัดที่จังหวัดนครราชสีมา เมื่อวันที่ ๘ - ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา อุบลราชธานี มหาสารคาม บุรีรัมย์ อุรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย นครพนม เลย ชัยภูมิ ศรีสะเกษ มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๑๖ คน

ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ จัดที่จังหวัดสงขลา เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา กระบี่ พังงา ตรัง พัทลุง ภูเก็ต มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๓๙ คน

ครั้งที่ ๔ ภาคตะวันออก จัดที่จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๔ - ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี สระบุรี ลพบุรี อ่างทอง ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา นครปฐม สุพรรณบุรี ชัยนาท และราชบุรี มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๕๖ คน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๒ ครั้ง (โครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ๙๑๐ คน ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ จัดที่จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๕ - ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แพร่ พะเยา และลำปาง ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๓๑ คน

ครั้งที่ ๒ ภาคกลาง จัดที่จังหวัดเพชรบุรี เมื่อวันที่ ๓ - ๔ กันยายน ๒๕๕๕ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุพรรณบุรี สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม นครปฐม ราชบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ และชุมพร ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๗๙ คน

สำหรับ **ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖** ได้กำหนดจัดจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภาคกลางและภาคตะวันออก จัดที่จังหวัดนครนายก เมื่อวันที่ ๘ - ๙ มกราคม ๒๕๕๖ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครนายก ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว ระยอง จันทบุรี และตราด ผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๔๑ คน

ครั้งที่ ๒ ภาคใต้ กำหนดจัดที่จังหวัดภูเก็ต ในวันที่ ๑๑ - ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ พื้นที่กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต ระนอง พังงา กระบี่ ตรัง สุราษฎร์ธานี และชุมพร โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๘๘ คน

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๑. ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม และประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม (แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑) กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

- ๑) ศึกษา เสนอแนะในการจัดทำ ปรับปรุงหรือแก้ไขมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม การสร้างเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) ให้คำปรึกษา แนะนำ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือดำเนินการในเรื่องที่ได้รับมอบหมาย
- ๔) เรื่องอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. ในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหน้าที่ในข้อ ๑. นั้น ได้ดำเนินการลุล่วงไปแล้ว โดยมีการกำหนดค่านิยมหลัก ๔ ประการ ให้พนักงานส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณากร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง มาตรฐานจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและรับเรื่องราวร้องทุกข์ เพื่อเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และเพื่อส่งให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติ ต่อไป

๔.๓ ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้บทบาทหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับการสร้างเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามที่ ก.ถ. กำหนด เห็นควรกำหนดกรอบหรือแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑) ดำเนินการ “โครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อติดตามประเมินผล ภายหลังจากที่ ก.ถ. ได้มีประกาศ เรื่อง มาตรฐานจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียบร้อยแล้ว

๒) ร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ศูนย์คุณธรรม (องค์กรมหาชน) เป็นต้น เพื่อดำเนินกิจกรรมส่งเสริมด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม อาทิ

๒.๑ การประชาสัมพันธ์ รณรงค์ เผยแพร่ข่าวสาร จัดช่องทางให้ประชาชนมีส่วนร่วม และตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ และผลิตสื่อสร้างสรรค์เพื่อเผยแพร่การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

๒.๒ การสร้างแรงจูงใจ โดยการให้รางวัลแก่บุคคล/หน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนภาคเอกชน/ภาคประชาสังคม ที่ส่งเสริม/สนับสนุนให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม ในท้องถิ่น

๒.๓ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านจิตใจ อันจะส่งผลให้เกิดพฤติกรรมในเชิงสร้างสรรค์และความสงบเรียบร้อยของสังคม รวมทั้งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชน และสื่อมวลชน

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็น สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑) ขอให้มีการประเมินผลตาม “โครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในพื้นที่ที่ได้ดำเนินการไปแล้วว่า เกิดผลลัพธ์อย่างไร ท้องถิ่นดีขึ้นหรือไม่ อย่างไร เช่น การสุ่มตัวอย่างสอบถามความคิดเห็นของประชาชน

๒) ควรดำเนินการตาม “โครงการส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” อย่างต่อเนื่อง โดยให้เพิ่มเติม ดังนี้

- (๒.๑) ต่อยอดจากการส่งเสริมการจัดทำประมวลจริยธรรม ในลักษณะของคลื่นจริยธรรม (Ethic wave) โดยให้ความรู้และสร้างความตระหนักให้เกิดการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างเป็นรูปธรรม
- (๒.๒) มีโครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับของสังคมที่มีลักษณะเฉพาะ เช่น ชุมชนมุสลิม พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๒.๓) นำปัญหาด้านจริยธรรมที่เกิดขึ้นหลังจากการประกาศมาตรฐานจริยธรรมฯ มาเป็นกรณีศึกษา
- (๒.๔) เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น เช่น สตง. เข้าร่วมโครงการ

๓) ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม โดยให้เพิ่มเติม ดังนี้

- (๓.๑) เพิ่มเติมการใช้วิธีการลงโทษทางสังคม ในกรณีที่บุคคลทำไม่ถูกต้องตามหลักคุณธรรมและจริยธรรมจะต้องได้รับการลงโทษจากสังคม เช่น การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบ
- (๓.๒) ดำเนินการร่วมกับศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ซึ่งมีรายชื่อองค์กรที่เป็นภาคีเครือข่ายด้านจริยธรรมอยู่แล้ว และมีโครงการร่วมกันเพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมให้คนทำความดี เช่น การดำเนินโครงการหลักสูตรพัฒนาผู้นำคุณธรรมจริยธรรม โดยคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลจาก ป.ป.ช. (ปัจจุบันมีท้องถิ่นต้นแบบจำนวน ๑๓ แห่ง) และดำเนินการ ๓ ระยะ ระยะแรก คือ การศึกษาดูงานหน่วยงานต้นแบบ ระยะที่ ๒ การมีข้อตกลงร่วมกันระหว่างเจ้าของโครงการกับผู้นำท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ และระยะที่ ๓ คือ การประเมินผลงานตามที่ได้มีข้อตกลงร่วมกัน/สัญญาไว้
- (๓.๓) ร่วมกับองค์กรทางศาสนา เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านจิตใจ และปลูกฝังค่านิยมทางศาสนา

๔) ให้ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอแนวทางการดำเนินกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของท้องถิ่นในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ดำเนินการตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และตามข้อคิดเห็นของที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

รศ.ดร.อารงฯ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เห็นชอบให้กำหนดวันและเวลาการประชุม คณะอนุกรรมการฯ เป็นวาระประจำทุกวันพุธแรกของเดือน หากคณะอนุกรรมการไม่สะดวกนัดประชุมในวันดังกล่าว และมีความจำเป็นต้องเลื่อนการประชุม ขอให้การนัดเลื่อนประชุมไม่ตรงกับวันศุกร์ เนื่องจากอนุกรรมการหลายท่านติดภารกิจทางศาสนา (ศาสนาอิสลาม) ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.



(นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา)
เลขานุการคณะอนุกรรมการ
ด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม
ผู้จัดรายงานการประชุม