

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม
ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๘
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ
กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑. นายจรินทร์ จักกะพาก
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายวิจิตร แสงทองล้วน
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายเศรษฐพงษ์ แหล่งสัทธาน
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๔. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง | อนุกรรมการ |
| ๕. นายวิเชียร พุฒิวิญญู | อนุกรรมการ |
| ๖. นายวิจารณ์ กุลชนะรัตน์ | อนุกรรมการ |
| ๗. ดร.วรวิทย์ แสงเพ็อง | อนุกรรมการ |
| ๘. รศ.ดร.นิเทศ ตินณะกุล | อนุกรรมการ |
| ๙. ผศ.ดร.มานวิภา อินทรทัต | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายปรีดา เชื้อผู้ดี | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายสมาธิวิทย์ สุพรรณไพ
ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายทศนุ ธีระนุกุล
ผู้แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายยอด กลิ่นเกษร
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายนพดล แก้วสุพัฒน์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด จังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายธรรมรัตน์ มุกมีค่า
ผู้แทนหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายธีรยุทธ์ี ลาซโรจน์
ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๗. นางสาวฉัญฉวีทิพย์ มุสิกวงศ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๘. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ. สป.มท. | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. ผู้แทนสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
๒. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
๓. นายพีระศักดิ์ หินเมืองเก่า
๔. นายสกล ลีโนทัย
๕. รศ.ดร.อารง สุทธาศาสน์
๖. นายวิทยา คุณปลื้ม
๗. นายสกล เหลืองไพฑูรย์
๘. นายพงษ์ศักดิ์ อัจฉริยะประสิทธิ์
๙. นายปรีชา มีสมศักดิ์
๑๐. ปลัดเมืองพัทยา

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี
ปลัดเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร
นายกเทศมนตรีตำบลปลายบาง จังหวัดนนทบุรี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอนุสรณ์ จิรพิทักษ์
๒. ว่าที่ ร.ต.อธยา นวลอุทัย
๓. นายอนุชิต แนวนบรรทัด
๔. นายประมุข วิเศษภูกุล
๕. นายสถิตย์ สีวะรัมย์
๖. นายสหพรรณ ชัยรัตน์
๗. นายเกียรติ บุญการณ์
๘. นางสาวรัตนาภรณ์ หนูกลิ่น
๙. นายฐิติพงศ์ วิชัยสาร
๑๐. นางพชนี สายทอง
๑๑. นางกมลพร โรจน์กุลภรณ์
๑๒. นายวรพจน์ แซ่จิ่ง

นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชรก.
กองกลาง สป.มท.
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ธ.สป.มท.

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ประกาศ ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม

ฉบับลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗

ประธาน

ก.ถ. ได้ออกประกาศ ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ฉบับลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โดยแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธานอนุกรรมการ แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และแต่งตั้งนางเลื่อมใส ใจแจ้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานท้องถิ่นใน ก.ถ. เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม รวมจำนวนอนุกรรมการทั้งสิ้น ๒๘ ราย โดยมีหน้าที่ช่วยเหลือ ก.ถ. ดังนี้

๑) ศึกษา เสนอแนะในการจัดทำ ปรับปรุงหรือแก้ไขมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม การสร้างเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ให้คำปรึกษา แนะนำ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือดำเนินการในเรื่องที่ได้รับมอบหมาย

๔) เรื่องอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

เลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรอง/แก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ.ส.ป. ที่ มท ๐๒๐๙.๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ปรากฏว่า ไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

- สรุปผลการดำเนินงานด้านมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ ก.ถ. ที่ผ่านมา

เลขานุการ

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๗ กำหนดให้รัฐ ต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง และจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน หรือลูกจ้างอื่นๆ ของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้าง ประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงได้มีมติเห็นชอบมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และได้ออกประกาศ ก.ถ. เรื่อง มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และ ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดถือเป็นหลักการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องกำกับ ความประพฤติของตนเอง จำนวน ๕ ประการ ซึ่งประกอบด้วย

๑) พึงดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบ

๒) พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ

๓) พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึด ประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก

๔) พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า

๕) พึงพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ

โดยได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ จัดทำและประกาศมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม ตามประกาศ ก.ถ. ฉบับดังกล่าว ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการประกาศมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมครบถ้วนทุกแห่งแล้ว ต่อมา รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนด ให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตาม ประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น และมาตรา ๒๘๐ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือ ให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ดังนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงได้ประสานขอความร่วมมือ ก.ถ. เพื่อเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรม ของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม ในช่วงเวลาดังกล่าว ก.ถ. ไม่สามารถจัดประชุมได้ เนื่องจาก องค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วน สำนักงาน ก.ถ. ในอีกฐานะหนึ่งที่เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย จึงได้เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และได้จัดทำคู่มือแนวทางจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นคู่มือในการจัดทำประมวลจริยธรรมต่อไป โดยได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามค่านิยมหลัก (Core Value) ของผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๙ ประการ และประธาน ก.ถ. ได้กำหนดเพิ่มเติมอีก ๑ ประการ รวมเป็น ๑๐ ประการ ซึ่งประกอบด้วย

๑) การยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

๓) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ และรับผิดชอบต่อ

๔) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มี ผลประโยชน์ทับซ้อน

๕) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย

- ๖) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- ๗) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- ๘) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- ๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร
- ๑๐) การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤตินเป็นพลเมืองที่ดี

ร่วมกันพัฒนาชุมชนให้น่าอยู่คู่คุณธรรมและดูแลสภาพสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

ทั้งนี้ ในปัจจุบัน เมืองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จัดทำประมวลจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จำนวน ๗,๘๒๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๖ (จากจำนวน ๗,๘๕๒ แห่ง) อย่างไรก็ตาม ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการของสำนักงาน ก.ถ. ดังกล่าวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาจาก ก.ถ. ตามมาตรา ๓๓(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ จึงได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖) โดยได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามค่านิยมหลัก (Core Value) จำนวน ๙ ประการ ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- ๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศไทยเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มี

ผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๔) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
- ๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- ๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือน

ข้อเท็จจริง

- ๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- ๘) การยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

โดยสำนักงาน ก.ถ. ได้ส่งประกาศ ก.ถ. ฉบับดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อพิจารณากำหนดมาตรฐานทั่วไปทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต่อมา ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ได้ลงนามในร่างประกาศดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. จะได้ส่งประกาศดังกล่าวให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อบต.จ. และ ก.เมืองพัทยา เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

- การปรับปรุงประมวลจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท ให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น และมาตรา ๒๘๐ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะหรือให้คำแนะนำในการจัดทำหรือปรับปรุงประมวลจริยธรรมตามมาตรา ๒๗๙ วรรคหนึ่ง

๑.๒ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้ประสานขอความร่วมมือ ก.ถ. เพื่อเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าว (ปี พ.ศ. ๒๕๕๑) ก.ถ. ไม่สามารถจัดประชุมได้ เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ไม่ครบถ้วน สำนักงาน ก.ถ. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จึงได้เสนอ ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้จัดทำคู่มือแนวทางจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นคู่มือในการจัดทำประมวลจริยธรรมต่อไป โดยได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามค่านิยมหลัก (Core Value) ของผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๙ ประการ และประธาน ก.ถ. ได้กำหนดเพิ่มเติมอีก ๑ ประการ รวมเป็น ๑๐ ประการ ทั้งนี้ ในปัจจุบัน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จัดทำประมวลจริยธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว จำนวน ๗,๘๒๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๖๖ (จากจำนวน ๗,๘๕๒ แห่ง)

๑.๓ ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการของสำนักงาน ก.ถ. ตามข้อ ๑.๒ นั้น ยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาจาก ก.ถ. ตามมาตรา ๓๓(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงได้มีมติเห็นชอบให้มีการกำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมอบหมาย คณะอนุกรรมการใน ก.ถ. ที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์เสนอ รวมทั้งได้มีมติเห็นชอบร่างคำอธิบายประกอบมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมเสนอ (ตามมติคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖) โดยได้เสนอประธาน ก.ถ. ลงนามในร่างประกาศ ก.ถ. ฉบับดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ และได้ส่งประกาศดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ต่อไปด้วยแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับประพฤติของตนเอง โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลัก (Core Value) ของมาตรฐานทางจริยธรรม ดังนี้

- ๑) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อ
- ๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มี

ผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๔) การยื่นหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
 - ๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
 - ๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือน ข้อเท็จจริง
 - ๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
 - ๘) การยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 - ๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร
- ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมให้ถือว่าเป็นการ

กระทำผิดทางวินัย

๒.๒ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบร่างประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะ ประธาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ลงนามในร่างประกาศดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. จะได้ส่งประกาศดังกล่าวให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ., ก.อบต.จ. และ ก.เมืองพัทยา เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลใน องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

มาตรา ๑๘ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปไปตามมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดให้เหมาะสมกับลักษณะการบริหารและอำนาจหน้าที่ขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด แต่จะต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่คณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนดตามมาตรา ๓๓(๑)

มาตรา ๒๒ ให้นำบทบัญญัติในหมวดนี้มาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลสำหรับ ลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้กำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์หรือ วิธีปฏิบัติ ให้เหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติงานของลูกจ้างในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

มาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ ของ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

ฯลฯ

มาตรา ๒๖ วรรคเจ็ด ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีอำนาจ หน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงตลอดถึงการ กำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตาม อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการ กำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคล ตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

ฯลฯ

๓.๒ ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ฯลฯ

ข้อ ๓๓ การบริหารงานบุคคลสำหรับลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คณะกรรมการกลาง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติให้เหมาะสมกับลักษณะการปฏิบัติงาน ของลูกจ้างในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นำข้อกำหนด ในประกาศฉบับนี้มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

๔. ข้อพิจารณา

เนื่องจากกระบวนการและขั้นตอนในการจัดทำประมวลจริยธรรมของข้าราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๑ ไม่ได้ผ่านการพิจารณาจาก ก.ธ. ตามมาตรา ๓๓(๑) แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นผลมาจากองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วน จึง ไม่สามารถดำเนินการจัดประชุมได้ แต่ต่อมา ก.ธ. ได้มีการพิจารณาและได้ออกประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐาน กลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้ประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการจัดทำแล้วตามข้อ ๑ มีความสอดคล้องและเป็นไปตามประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดถือเป็นหลักการ แนวทางปฏิบัติ และเป็นเครื่องกำกับความประพฤติ ของตนเองต่อไป ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอให้คณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไข/ ปรับปรุง/เพิ่มเติมประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการจัดทำแล้วตามข้อ ๑ เพื่อให้สอดคล้อง และเป็นไปตามประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖

๔.๒ หากที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามข้อ ๔.๑ แล้ว ให้ฝ่ายเลขานุการไปพิจารณา กำหนดกรอบการดำเนินการแก้ไข/ปรับปรุง/เพิ่มเติมประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปรับปรุงคู่มือแนวทางการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นคู่มือในการแก้ไข/ปรับปรุง/เพิ่มเติมประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องและเป็นไปตามประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วนำเสนอคณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม พิจารณา เพื่อนำเสนอ ก.ถ. ต่อไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

มอบฝ่ายเลขานุการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความเกี่ยวข้องระหว่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง มาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ และประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. กับคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.)

๒. เสนอแนวทางการดำเนินการตามประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม ภายใต้บทบาทและอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ.

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ

เลขานุการ

- กำหนดการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

คณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ทุกวันพฤหัสบดีแรกของเดือน โดยในเดือนตุลาคมจะตรงกับวันพฤหัสบดีที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่เนื่องจากเป็นช่วงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณดังกล่าวได้ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงขอเสนอ ให้กำหนดการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สำนักงาน ก.ถ.สป. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

มติที่ประชุม

กำหนดการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘

เลิกประชุม เวลา ๑๑.๓๐ น.



(นายธีรยุทธ์ ลาซโรจน์)

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

สำนักงาน ก.ถ. สป.มท.

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม