

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒
ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑. รศ.ดร.อารง สุทธาศาสน์ | แทน ประธาน |
| ๒. นายสกล ลีโนทัย | อนุกรรมการ |
| ๓. นายวรวิทย์ แสงเพ็อง
ผู้แทน ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) | อนุกรรมการ |
| ๔. นายสมาวิษฐ์ สุพรรณไพ
แทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๕. นายอรรชัชชัย สัมพันธ์รัตน์
หัวหน้าสำนักงาน ก.ธ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสุเทพ ลีละตานนท์
ผอ.ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ธ. สป.มท. | อนุกรรมการ |
| ๗. นายวิจารณ์ กุลชนะรัตน์
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกาญจนบุรี | อนุกรรมการ |
| ๘. นายปรีชา มีสมศักดิ์
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี | อนุกรรมการ |
| ๙. นายนพดล แก้วสุพัฒน์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด จังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายสมภาคย์ สุขอนันต์
แทน หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายชนัฐพงศ์ ศรีวิเศษ
แทน ปลัดเมืองพัทยา | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายภาสวัตม์ก์ รอดคำดี
ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ธ. สป.มท. | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๓. นางดลฤดี โฆษิตพันธ์วงศ์
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
ปฏิบัติหน้าที่ นักทรัพยากรบุคคล
ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ธ. สป.มท. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ธ. สป.มท. | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (ประธาน)	ติตราชการ
๒. ผู้แทน สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน		ติตราชการ
๓. ผู้แทน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		ติตราชการ
๔. ผู้แทน สำนักงาน ก.พ.ร.		ติตราชการ
๕. ผู้แทน สำนักงาน ก.พ.		ติตราชการ
๖. นายวิเชียร พุฒิวิญญู	ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี	ติตราชการ
๗. นายพีระศักดิ์ หินเมืองเก่า	ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร	ติตราชการ
๘. รศ.ดร.นิเทศ ตินณะกุล		ติตราชการ
๙. ผศ.ดร.มานวิภา อินทรทัต		ติตราชการ
๑๐. นายปรีดา เชื้อผู้ดี		ติตราชการ
๑๑. นายวิทยา คุณปลื้ม	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี	ติตราชการ
๑๒. นายสกล เหลืองไพฑูรย์	ปลัดเทศบาลนครอ้อมน้อย จังหวัดสมุทรสาคร	ติตราชการ
๑๓. นายพงษ์ศักดิ์ อัจฉริยะประสิทธิ์	นายกเทศมนตรีตำบลปลายบาง จังหวัดนนทบุรี	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชุมพล ชิตวิเศษ	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี
๒. นายธีรศักดิ์ แสงนิล	นิติกรปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร
๓. นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา สำนักงาน ก.ถ.
๔. นายสถิตย์ สีวะรัมย์	หัวหน้าฝ่ายบริหาร สำนักงาน ก.ถ.
๕. นายทิสณุ ธีระนุกูล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.
๖. นางปัญญาภาส เด็ดแก้ว	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.
๗. นายเกียรติ บุญการณ	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.
๘. นางพัชนี สายทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.
๙. นางดารารุ่ง โฉมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.
๑๐. นางสาววันเพ็ญ เตชะนันท์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.
๑๑. นายพิชิต สวณะปรีดี	นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ สำนักงาน ก.ถ.
๑๒. นางสาวชญาดา ดีเปี่ยม	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ.

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการ เนื่องจากประธานแจ้งให้ทราบว่า ติตราชการด่วน ณ ทำเนียบรัฐบาล ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ จึงได้ขอให้ที่ประชุมได้มีการคัดเลือกผู้ที่มีความเหมาะสม ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมแทน

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ รศ.ดร.อารง สุทธาศาสน์ ผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่เป็นประธาน การประชุม คณะอนุกรรมการฯ ในครั้งนี้

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐ หน้า และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว ตามหนังสือที่ มท ๐๒๐๙.๒/ว๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยให้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใดแก้ไข

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

มติที่ประชุม

๑. มีมติให้แก้ไข ในหน้า ๙ ดังนี้
 - ๑.๑ บรรทัดที่ ๑๔ จากคำว่า “การประณาม” เป็น “การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบ”
 - ๑.๒ บรรทัดที่ ๑๕ จากคำว่า “ศูนย์จริยธรรม” เป็น “ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)”
๒. รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การแต่งตั้งอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม (เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒)

เลขานุการ ตามที่ ประธาน ก.ถ. ได้มีประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม และประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม (เพิ่มเติม ครั้งที่ ๑) นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประธาน ก.ถ. จึงได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๐ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๑๑ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมติคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม (เพิ่มเติม ครั้งที่ ๒) โดยแต่งตั้ง นายวรวิทย์ แสงเฟื่อง ผู้จัดการฝ่ายอาวุโส ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) เป็นคณะอนุกรรมการฯ ตามประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ แนวทางการส่งเสริมคุณธรรมความซื่อตรงในกลุ่มเครือข่ายองค์กรภาครัฐ ของศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน)

เลขาธิการ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ร่วมกับองค์กรภาคี ๒๔ หน่วยงาน ดำเนินการจัดงาน สัมัชชาคุณธรรมแห่งชาติครั้งที่ ๖ ประจำปี ๒๕๕๖ ภายใต้แนวคิดหลัก “สร้างชาติ สร้างไทย สร้างใจซื่อตรง” เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการส่งเสริมคุณธรรม ความดี การสร้างกลไกขับเคลื่อน แผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้แบบบูรณาการ และนำไปขยายผลสู่การปฏิบัติในกลุ่มเครือข่ายเป้าหมาย ๗ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มข้าราชการ กลุ่มการเมือง กลุ่มสื่อมวลชน กลุ่ม การศึกษา กลุ่มศาสนา กลุ่มธุรกิจ และกลุ่มชุมชน เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชน และลดปัญหาการทุจริต คอรัปชั่นที่เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งการขับเคลื่อนสัมัชชาคุณธรรมในกลุ่มเครือข่ายข้าราชการ (องค์กรภาครัฐ) ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องมีการประสานความร่วมมือหน่วยงาน องค์กรที่มีบทบาทภารกิจเกี่ยวข้องกับการ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในกลุ่มข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ

ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) จึงได้ขับเคลื่อนแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ โดยเป็นหน่วยงานประสานกลางในการประสานความร่วมมือเพื่อวางแผนการขับเคลื่อนโครงการ/ กิจกรรมในด้านคุณธรรมความซื่อตรงของกลุ่มประเด็นข้าราชการ (องค์กรภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ) เพื่อแลกเปลี่ยน เรียนรู้ร่วมกัน เกี่ยวกับบทบาทภารกิจการทำงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณธรรมในแต่ละองค์กร เพื่อ กำหนดเป้าหมาย/ประเด็นคุณธรรมร่วม ตลอดจนหารื้อแนวทาง/รูปแบบการดำเนินงานในกลุ่มเครือข่ายข้าราชการ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ผู้แทนศูนย์คุณธรรม ขออนุญาตที่ประชุมได้แนะนำศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ศูนย์ได้รับการจัดตั้งตาม พระราชกฤษฎีกา ในปี ๒๕๕๔ มีภารกิจที่สำคัญคือเป็นหน่วยงานที่ค้นหาองค์ความรู้ที่เป็น How to เพื่อเผยแพร่ให้ หน่วยงานต่างๆนำไปใช้ ซึ่งการค้นหาองค์ความรู้นี้ใช้กระบวนการวิจัยและพัฒนา ที่เรียกว่า R & D กระบวนการพัฒนาเครือข่าย Networking กระบวนการสัมัชชาคุณธรรม Assembly ซึ่งเมื่อได้องค์ความรู้มาแล้วจะ เผยแพร่ผ่านกระบวนการสารสนเทศในรูปแบบ Communication ผ่านสื่อต่างๆ

ในปี ๒๕๕๔ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) และองค์กรภาคีเครือข่าย ๒๒ องค์กร ได้มี ปฏิญญาร่วมกันที่จะขับเคลื่อนแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ ซึ่งแบ่งประเด็นการขับเคลื่อน เป็น ๖ ประเด็น คือ ประเด็นการเมืองและข้าราชการ ประเด็นการศึกษา ประเด็นศาสนา ประเด็นชุมชน ประเด็น สื่อ ประเด็นธุรกิจ ซึ่งในปี ๒๕๕๖ นี้ได้แยกประเด็นการเมืองและข้าราชการออกจากกัน เรียกประเด็นราชการเป็น องค์กรภาครัฐ รวมเป็น ๗ ประเด็น

ในกลุ่มประเด็นข้าราชการ หรือองค์กรภาครัฐนี้ได้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖ มีผู้แทนของส่วนราชการ องค์กรภาครัฐเข้าร่วมหารือ ได้แก่ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมการศาสนา กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงาน ก.ถ. สป. โดยมีที่ปรึกษาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ. เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตคือ

๑. องค์กรภาครัฐที่มีงบประมาณจะขับเคลื่อนแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙ ได้ดี ศูนย์คุณธรรมฯ จึงต้องมีการปรับแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙

๒. คณะทำงานฯ ได้ให้ความสำคัญในกลุ่มประเด็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งการขับเคลื่อนหลักจะอยู่สำนักงาน ก.ถ. สป. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขอความร่วมมือจากคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาส่งตัวแทนเข้าร่วมเป็นเครือข่ายในการขับเคลื่อนแผนความซื่อตรงดังกล่าวด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

- การกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามมาตรฐานกลางด้านจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ เรื่องเดิม

ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของ อปท. ให้สอดคล้องกับค่านิยมหลักที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด จำนวน ๙ ประการ และให้นำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อประกาศเป็นมาตรฐานกลางทางจริยธรรมของ อปท. พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติต่อไป ประกอบด้วย

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศไทยเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และ ตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอมติที่ประชุมดังกล่าว ต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณาแล้ว โดยมติที่ประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุม ๒ ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานกลางด้านจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. ให้ ก.ถ. กำหนดมาตรฐานกลางเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามค่านิยมหลัก ๙ ประการ ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

๒. ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ./ก.ท./ก.อบต.) (อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเลขานุการ) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับแนวทางและวิธีการจัดทำประมวลจริยธรรม โดยประมวลจริยธรรมจะต้องประกอบด้วยองค์ประกอบ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนด ได้แก่ องค์ประกอบด้านมาตรฐานทางคุณธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์ประกอบด้านกลไกและระบบการดำเนินงานเพื่อบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และองค์ประกอบด้านขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ

๓. ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ระดับจังหวัด) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางดำเนินงาน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและรับเรื่องรารร้องทุกข์ พิจารณายกร่างประกาศ ก.ถ. เรื่อง มาตรฐานจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางข้างต้น เพื่อเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวทราบว่าคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและรับเรื่องรารร้องทุกข์ จะได้มีการประชุมในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาร่างประกาศฯ ต่อไป

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากค่านิยมหลัก ๙ ประการดังกล่าว ยังไม่ได้ อธิบายความให้เกิดความชัดเจนหรือให้มีแนวปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน จึงเห็นควรอธิบายความค่านิยมหลัก ๙ ประการดังกล่าวให้ชัดเจน โดยเทียบเคียงกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก เพื่อประกอบการ ประกาศมาตรฐานกลางด้านจริยธรรมของข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ดังนี้

(ร่าง) แนวทางปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่	มาตรฐานทางจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	ความเห็น คณะกรรมการ
๑	การยึดมั่นในคุณธรรม และจริยธรรม	<p>(๑) ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเลียงประมวลจริยธรรมนี้ ในกรณีที่มีข้อสงสัยหรือมีผู้ ทักท้วงว่าการกระทำใดของข้าราชการอาจขัดประมวล จริยธรรม ข้าราชการต้องไม่กระทำการดังกล่าว หรือหากกำลัง กระทำการดังกล่าว ต้องหยุดกระทำการ และส่งเรื่องให้ คณะกรรมการจริยธรรมวินิจฉัย ในกรณีที่คณะกรรมการ จริยธรรมวินิจฉัยว่าการกระทำนั้นขัดประมวลจริยธรรม ข้าราชการจะกระทำการนั้นมิได้</p> <p>(๒) เมื่อรู้หรือพบเห็นการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมนี้ ข้าราชการมี หน้าที่ต้องรายงานการฝ่าฝืนดังกล่าวพร้อมพยานหลักฐาน (หากมี) ต่อหัวหน้าส่วนราชการและหรือคณะกรรมการ จริยธรรมโดยพลัน</p> <p>ในกรณีที่หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้ฝ่าฝืนจริยธรรมต้อง รายงานต่อผู้บังคับบัญชาเหนือชั้นขึ้นไปของหัวหน้าส่วน ราชการนั้นแล้วแต่กรณี และหรือคณะกรรมการจริยธรรม</p> <p>(๓) ต้องรายงานการดำรงตำแหน่งทั้งที่ได้รับค่าตอบแทนและไม่ได้ รับค่าตอบแทนในนิติบุคคลซึ่งมิใช่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน ราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นของรัฐ และ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ ต่อหัวหน้าส่วนราชการและ คณะกรรมการจริยธรรม ในกรณีที่การดำรงตำแหน่งนั้น ๆ อาจขัดแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่หรืออาจทำให้การปฏิบัติหน้าที่ เสียหาย</p>	

ที่	มาตรฐานทางจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	ความเห็น คณะกรรมการ
		<p>ความในข้อนี้ให้ใช้บังคับกับการเป็นลูกจ้าง การรับจ้างทำ ของ การเป็นตัวแทน การเป็นนายหน้า และการมีนิติสัมพันธ์ อื่นในทำนองเดียวกันด้วย</p> <p>(๔) ในกรณีที่ข้าราชการเข้าร่วมประชุมและพบว่ามีกรกระทำซึ่งมี ลักษณะตาม (๒) ของข้อนี้ หรือมีการเสนอเรื่อง ซึ่งมีลักษณะ ตาม (๒) ของข้อนี้ผ่านข้าราชการ ข้าราชการมีหน้าที่ต้อง คัดค้านการกระทำดังกล่าว และบันทึกการคัดค้านของตนไว้ใน รายงานการประชุมหรือในเรื่องนั้น แล้วแต่กรณี</p>	
๒	การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และ รับผิดชอบ	<p>(๑) อุทิศตนให้กับการปฏิบัติงานในหน้าที่ด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และเต็มความสามารถที่มีอยู่ ในกรณีที่ต้องไป ปฏิบัติงานอื่นของรัฐด้วย จะต้องไม่ทำให้งานในหน้าที่เสียหาย</p> <p>(๒) ละเว้นจากการกระทำที่ล่วงที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อ ตำแหน่งหน้าที่ของตนหรือของข้าราชการอื่น ไม่ก้าวก่ายหรือ แทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการอื่นโดยมิชอบ</p> <p>(๓) ใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรู้ ความสามารถ เยี่ยงที่ปฏิบัติในวิชาชีพ ตรงไปตรงมา ปราศจาก อคติส่วนตน ตามข้อมูลพยานหลักฐานและความเหมาะสมของ แต่ละกรณี</p> <p>(๔) เมื่อเกิดความผิดพลาดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ ต้องรีบแก้ไขให้ ถูกต้อง และแจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการทราบโดยพลัน</p> <p>(๕) ไม่ขัดขวางการตรวจสอบของหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบ ตามกฎหมายหรือประชาชน ต้องให้ความร่วมมือกับหน่วยงาน ที่มีหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมายหรือประชาชน ในการ ตรวจสอบโดยให้ข้อมูลที่เป็นจริงและครบถ้วน เมื่อได้รับ คำร้องขอในการตรวจสอบ</p> <p>(๖) ไม่สั่งราชการด้วยวาจาในเรื่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ ราชการ</p> <p>ในกรณีที่สั่งราชการด้วยวาจาในเรื่องดังกล่าว ให้ ผู้ใต้บังคับบัญชาบันทึกเรื่องเป็นลายลักษณ์อักษรตามคำสั่ง เพื่อให้ผู้ส่งพิจารณาสั่งการต่อไป</p>	
๓	การยึดถือประโยชน์ของ ประเทศชาติเหนือกว่า ประโยชน์ส่วนตน และไม่มี ผลประโยชน์ทับซ้อน	<p>(๑) ไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่น ไม่ว่าจะป็นญาติ พี่น้อง พรรคพวก หรือเพื่อนฝูง หรือผู้มีบุญคุณส่วนตัว มา ประกอบการใช้ดุลพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้น หรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่นเพราะชอบหรือชัง</p> <p>(๒) ไม่ใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการ หรือสิ่ง อำนวยความสะดวกของทางราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ของตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วย กฎหมาย</p>	

ที่	มาตรฐานทางจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	ความเห็น คณะกรรมการ
		<p>(๓) ไม่กระทำการใด ๆ หรือดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติกรใดใน ฐานะส่วนตัว ซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัด กับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน้าที่ ในกรณีที่มีความเคลือบแคลงสงสัย ให้ข้าราชการผู้นั้นยุติ การกระทำได้กล่าวไว้ก่อน แล้วแจ้งให้ผู้บังคับบัญชา หัวหน้า ส่วนราชการ และคณะกรรมการจริยธรรมพิจารณา เมื่อ คณะกรรมการจริยธรรมวินิจฉัยเป็นประการใดแล้วจึงปฏิบัติ ตามนั้น</p> <p>(๔) ในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบในหน่วยงานโดยตรงหรือหน้าที่ อื่นในราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการต้องยึดถือประโยชน์ของทางราชการเป็นหลัก ในกรณี ที่มีความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ของทางราชการ หรือ ประโยชน์ส่วนรวมกับประโยชน์ส่วนตนหรือส่วนกลุ่ม อัน จำเป็นต้องวินิจฉัยหรือชี้ขาด ต้องยึดประโยชน์ของทางราชการ และประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ</p> <p>(๕) ไม่เรียก รับ หรือยอมจะรับ หรือยอมให้ผู้อื่นเรียก รับ หรือยอม จะรับสิ่งของขวัญแทนตนหรือญาติของตน ไม่ว่าจะก่อนหรือหลัง ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเกี่ยวข้องหรือไม่เกี่ยวข้อง กับหารปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นการให้โดย ธรรมจรรยา หรือเป็นการให้ตามประเพณีหรือให้แก่บุคคลทั่วไป</p> <p>(๖) ไม่ใช่ตำแหน่ง หรือกระทำการที่เป็นคุณ หรือเป็นโทษแก่บุคคล ใด เพราะมีอคติ</p> <p>(๗) ไม่เสนอ หรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการ หรือการทำ นิติกรรมหรือสัญญา ซึ่งตนเองหรือบุคคลอื่นจะได้ประโยชน์ อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือประมวลจริยธรรมนี้</p>	
๔	การยื่นหยัดทำในสิ่งที่ ถูกต้อง เป็นธรรม และ ถูกกฎหมาย	<p>(๑) ไม่ละเมิดรัฐธรรมนูญ กฎหมาย กฎ ข้อบังคับหรือมติ คณะรัฐมนตรีที่ขอด้วยกฎหมายในกรณีมีข้อสงสัย หรือมีข้อ ทักท้วงว่าการกระทำไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ กฎหมาย กฎ ข้อบังคับหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ขอด้วยกฎหมาย ข้าราชการ ต้องแจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการและคณะกรรมการจริยธรรม พิจารณา และจะดำเนินการต่อไปได้ต่อเมื่อได้ข้อยุติจาก หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่แล้ว</p> <p>(๒) ในกรณีที่เห็นว่าคำสั่งผู้บังคับบัญชา หรือการดำเนินการใดที่ตนมี ส่วนเกี่ยวข้องไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ กฎหมาย กฎ หรือ ข้อบังคับ ต้องทักท้วงเป็นลายลักษณ์อักษรไว้</p> <p>(๓) ในกรณีที่เห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต้องทำเรื่องเสนอให้ หัวหน้าส่วนราชการพิจารณา และส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการให้ข้อยุติทางกฎหมายต่อไป</p>	

ที่	มาตรฐานทางจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	ความเห็น คณะกรรมการ
		<p>(๔) ไม่เลี่ยงกฎหมาย ใช้หรือแนะนำให้ใช้ช่องว่างของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่น และต้องเร่งแก้ไขช่องว่างดังกล่าวโดยเร็ว</p> <p>(๕) ไม่ยอมให้บุคคลอื่นอาศัยชื่อตนเองถือครองทรัพย์สิน สิทธิ หรือประโยชน์อื่นใดแทนบุคคลอื่นอันเป็นการเลี่ยงกฎหมาย หรือใช้ชื่อบุคคลอื่นถือครองสิ่งดังกล่าวแทนตนเพื่อปกปิดทรัพย์สินของตน</p> <p>(๖) เมื่อทราบว่ามีภาระละเมิด หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายในส่วนราชการของตน หัวหน้าส่วนราชการต้องดำเนินการที่จำเป็นเพื่อให้เกิดการเคารพกฎหมายขึ้นโดยเร็ว</p> <p>(๗) เมื่อได้รับคำร้อง หรือคำแนะนำจากผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่นว่ากฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการของตน สร้างภาระเกินสมควรแก่ประชาชน หรือสร้างความไม่เป็นธรรมให้เกิดขึ้น ต้องดำเนินการทบทวนกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับดังกล่าวโดยเร็ว</p>	
๕	การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ	<p>(๑) ปฏิบัติหน้าที่ให้ลุล่วง โดยไม่หลีกเลี่ยง ละเลย หรือละเว้นการใช้อำนาจเกินกว่าที่มีอยู่ตามกฎหมาย</p> <p>(๒) ปฏิบัติหน้าที่ หรือดำเนินการอื่น โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิเสรีภาพของบุคคล ไม่กระทำการให้กระทบสิทธิเสรีภาพของบุคคลหรือก่อภาระหรือหน้าที่ให้บุคคลโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมาย</p> <p>(๓) ให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดี ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติต่อบุคคลผู้มาติดต่อโดยไม่เป็นธรรมในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษา อบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เว้นแต่จะดำเนินการตามมาตรการที่รัฐกำหนดขึ้น เพื่อขจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเป็นการเลือกปฏิบัติที่มีเหตุผล เป็นธรรม และเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป</p> <p>(๔) ไม่เอื้อประโยชน์เป็นพิเศษให้แก่ญาติพี่น้อง พรรคพวก เพื่อนฝูงหรือผู้มีบุญคุณและต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมไม่เห็นแก่หน้าผู้ใด</p>	

ที่	มาตรฐานทางจริยธรรม	แนวทางปฏิบัติ	ความเห็น คณะกรรมการ
๖	การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง	(๑) ไม่ใช่ข้อมูลที่ได้มาจากการดำเนินงานไปเพื่อการอื่น อันไม่ใช่การปฏิบัติหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือบุคคลอื่น (๒) ชี้แจง แสดงเหตุผลที่แท้จริงอย่างครบถ้วนในกรณีที่กระทำการอันกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพบุคคลอื่น ไม่อนุญาต หรือไม่อนุมัติตามคำขอของบุคคล หรือเมื่อบุคคลร้องขอตามกฎหมาย เว้นแต่การอันคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้กำหนด ยกเว้นไว้ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการภายในสิบห้าวันทำการ นับแต่การกระทำดังกล่าวหรือได้รับการร้องขอ	
๗	การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้	(๑) ปฏิบัติงานโดยมุ่งประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานให้เกิดผลดีที่สุดจนเต็มกำลังความสามารถ (๒) ใช้งบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิและประโยชน์ที่ทางราชการจัดให้ ด้วยความประหยัด คุ่มค่า ไม่ฟุ่มเฟือย (๓) ใช้ความรู้ความสามารถ ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ตามคุณภาพและมาตรฐานวิชาชีพโดยเคร่งครัด	
๘	การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	(๑) ไม่แสดงการต่อต้านการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือสนับสนุนให้นำการปกครองในระบอบอื่นที่ไม่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมาใช้ในประเทศไทย (๒) จงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์ และไม่ละเมิดองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี และพระรัชทายาทไม่ว่าทางกาย หรือทางวาจา	
๙	การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร	(๑) ปฏิบัติงานโดยคำนึงถึงเป้าหมายขององค์กรเป็นหลัก (๒) ไม่นำความลับของทางราชการไปเปิดเผย (๓) มีส่วนร่วมในกิจกรรมขององค์กรและมีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กร (๔) รักษาเกียรติภูมิขององค์กรและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กรโดยไม่กระทำการใด ๆ ที่เสื่อมเสียต่อชื่อเสียง (๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและขององค์กร (๖) ร่วมกันแสดงความเคารพสถานที่ (โดยการแต่งกายให้สุภาพเรียบร้อย) (๗) ร่วมมือกันในการรักษาความสงบเรียบร้อยในองค์กร	

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้อนุกรรมการได้พิจารณารายละเอียดร่าง ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และนำส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อนำเสนอในการประชุมฯ ครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

เลขานุการ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เห็นชอบให้กำหนดวันและเวลาการประชุม คณะอนุกรรมการฯ เป็นวาระประจำทุกวันพุธแรกของเดือน แต่เนื่องจากอนุกรรมการหลายท่านต้องเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการจัดงานสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดในวันพุธแรกของเดือนเช่นเดียวกัน ทำให้ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ จึงเสนอให้เปลี่ยนการประชุมจากทุกวันพุธแรกของเดือน เป็นทุกวันพฤหัสบดีแรกของเดือน

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๒๐ น.



(นายภาสวัตก์ รอดคำดี)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ
ด้านมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรม
ผู้จัดรายงานการประชุม