

รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม สำนักงาน ก.ถ. อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ สป. ชั้น ๘ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

๑. นายมนุชญ์	วัฒนโกเมร	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ใน ก.ถ. ประธานอนุกรรมการ	
๒. นายสมาน	กลิ่นเกษร		อนุกรรมการ
๓. นายนิคม	เกิดขันหมาก		อนุกรรมการ
๔. นายศิวะ	ศิริเสาวลักษณ์		อนุกรรมการ
๕. นายพิชญ์	พรหมจารีย์		อนุกรรมการ
๖. นายขจรศักดิ์	สิงโตกุล		อนุกรรมการ
๗. นายอรรถวิชัย	สัมพันธ์รัตน์	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการ
๘. นายประพันธ์	สุวรรณ	ผอ.ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากร ที่มาจากการเลือกตั้ง	อนุกรรมการ
		แทน ผอ.สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
		กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๙. นายทิสณุ	ธีระนุกูล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการ
		แทน ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.สป.	
๑๐. นายชินนทร์	ธรรมชูเชาวรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลเสาชิงหิน จังหวัดนนทบุรี	อนุกรรมการ
๑๑. นายวัฒนชัย	บุญมานะ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดเหนือ จังหวัดฉะเชิงเทรา	อนุกรรมการ
๑๒. นายอมร	วีระพันธุ์	ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตาม ประเมินผล สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๓. นางสาวเทียรทิพย์	เคนวารีย์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๔. นายอมรฉัตร	กำภู ญ อยุธยา	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล	ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.	อนุกรรมการ	ติตราชการ
๒. นายพินิจ	พิชยกัลป์	อนุกรรมการ	ติตราชการ
๓. นายวีระ	ศรีวัฒนตระกูล	ผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	อนุกรรมการ ติตราชการ
๔. นายสมศักดิ์	ภูริศรีศักดิ์		อนุกรรมการ ติตราชการ

๕. พ.ต.อ.ธงชัย	เย็นประเสริฐ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	อนุกรรมการ	ติตราชการ
๖. นายวิชัย	บรรดาศักดิ์	นายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด	อนุกรรมการ	ติตราชการ
๗. นายคมกฤษณ์	ลิ้มปัญญาเลิศ	นายกเทศมนตรีเมืองปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา	อนุกรรมการ	ติตราชการ
๘. นายยงยุทธ	วิรางกุล	นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง จังหวัดปทุมธานี	อนุกรรมการ	ติตราชการ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสมมิตร ศิลป์ประเสริฐ รองผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
๒. นายเวณิต วัฒนธำรงค์ รองปลัด อบจ.นนทบุรี
๓. นางปัญจมาศ เด็ดแก้ว นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

### ประธานกล่าวเปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน ๑.๑ แนะนำหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.

กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๒๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้ง นายอรรษิษฐ์ สัมพันธ์รัตน์ ตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ สำนักงานนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ดำรงตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. แทน นายภคพงศ์ ทวีพัฒน์ ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับทราบ

๑.๒ ผลการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

ประธาน ก.ถ. ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง ผลการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ซึ่งประกอบด้วย

๑. นายธวัชชัย ฝักอังกูร
๒. นายพิชัย นวลนภาศรี
๓. นายพิเชณุ พรหมจรรย์
๔. นายอัษฎางค์ ปาณิกบุตร
๕. นายสาโรช คัชมาตย์
๖. นายสนั่น สายสุนทร

ขอแสดงความยินดีกับท่านพิเชณุ พรหมจรรย์ ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)

มติที่ประชุม รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

**เลขานุการ** การประชุมคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุม และมีมติให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังปรากฏตามรายงานการประชุมฯ ที่ได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่าน ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท ๐๒๐๙.๔/ว ๘๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ทราบแล้ว

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

**ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่องเพื่อทราบ

**๓.๑** การปรับปรุงแก้ไขประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒)

**เลขานุการ** ประธาน ก.ถ. ได้เห็นชอบและลงนามในประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อปรับปรุงแก้ไขประกาศ ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการปรับปรุงแก้ไขอนุกรรมการ จำนวน ๑ ราย ที่พ้นวาระดำรงตำแหน่ง เนื่องจากเกษียณอายุราชการ (ครบหกสิบปีบริบูรณ์) คือ นายพิชญ พรหมจารีย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

โดยได้ปรับปรุงแก้ไขอนุกรรมการดังกล่าว ในประกาศ ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๒) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ ดังนี้

- นายพิชญ พรหมจารีย์ อนุกรรมการ

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**๓.๒** การตรวจเยี่ยมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖

**เลขานุการ** ประธาน ก.ถ. ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.ถ. กำหนดให้มีการตรวจเยี่ยมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบแนวคิดในการกำหนดนโยบายการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในอนาคต

สรุปการตรวจเยี่ยมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐ แห่ง ดังนี้

ครั้งที่	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จังหวัด	วัน/เดือน/ปี
๑	เทศบาลนครนนทบุรี เทศบาลนครปากเกร็ด	นนทบุรี	วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒	องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	นนทบุรี	วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓	เทศบาลเมืองศรีราชา	ชลบุรี	วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ครั้งที่	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จังหวัด	วัน/เดือน/ปี
๔	เทศบาลนครแหลมฉบัง	ชลบุรี	วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๕	เทศบาลเมืองปากช่อง	นครราชสีมา	วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕
๖	เทศบาลตำบลจ้อหอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา	นครราชสีมา	วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
๗	เทศบาลนครลำปาง	ลำปาง	วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๕
๘	องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก	นครนายก	วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖

และได้จัดทำสรุปผลการตรวจเยี่ยมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจกให้ที่ประชุม

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

**๓.๓ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการติดตามประเมินผลการบริหารงาน  
บุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖**

**เลขานุการ**                      สำนักงาน ก.ถ. ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการติดตาม  
ประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นโครงการ  
ตามแผนการพัฒนาและเสริมสร้างมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม  
และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการใช้เครื่องชี้วัดสำหรับการประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่ได้ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดเป้าหมาย ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ  
เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมลำปางเวียงทอง จังหวัดลำปาง กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย  
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นจากจังหวัดลำปาง ลำพูน เชียงใหม่ เชียงราย น่าน และพะเยา โดยมีผู้เข้าประชุม จำนวน ๓๖๘ คน  
สำหรับครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จะจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ โรงแรมเจริญธานี  
ขอนแก่น อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

**ระเบียบวาระที่ ๔**                      **เรื่องเพื่อพิจารณา**

**๔.๑ การติดตามและประเมินผลในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และ  
เงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตามมาตรา ๓๕  
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒**

**เลขานุการ**                      **๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ คณะทำงานติดตามและประเมินผลในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น  
และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน  
บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้นำประเด็นข้อแตกต่างเกี่ยวกับการจัดทำแบบสำรวจข้อมูลค่าใช้จ่ายเงินเดือน  
ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตามมติ ก.จ. ก.ท.  
และ ก.อบต. ซึ่งไม่สอดคล้องกับมติ ก.ถ. ในเรื่องวิธีการคำนวณร้อยละของค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น  
และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตามมาตรา ๓๕ เพื่อหาข้อสรุปผลปัญหาและ  
แนวทางแก้ไข เข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ.

๑.๒ มติการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติ เห็นชอบตามข้อเสนอของประธานอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยให้ข้อเสนอแนะว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ ความไม่ชัดเจนของข้อมูลจากผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นได้กล่าวอ้าง ดังนั้น เพื่อความเข้าใจที่ตรงกันและความถูกต้องตามกฎหมาย โดยมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการ ตามขั้นตอน ดังนี้

๑. รวบรวมมติ ก.ถ. ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. รวบรวมมติการประชุมของคณะกรรมการกลางทั้ง ๓ คณะ (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณตามมาตรา ๓๕

๓. ให้ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นำเอกสารที่ระบุว่า ก.ถ. เห็นชอบตามการคำนวณตามมาตรา ๓๕ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำเสนอมาให้ที่ประชุมในการประชุม ครั้งต่อไป

๔. ให้คณบดีหรือผู้บริหารส่วนตำบลขนาดเล็กที่มีปัญหาตามมาตรา ๓๕ และให้คณะทำงานลงไปตรวจสอบ

๕. ค้นหาข้อมูลมติคณะรัฐมนตรีเรื่องเงินอุดหนุนตามนโยบายรัฐบาล ตามที่ ผู้แทนจากกระทรวงการคลังได้นำเสนอในการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕

๖. รวบรวมข้อมูลจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกรมบัญชีกลาง ในเรื่องกองทุนรักษาพยาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ รวบรวมข้อมูลมติ ก.ถ. ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณ ตามมาตรา ๓๕ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และรวบรวมข้อมูลมติคณะกรรมการกลาง ทั้ง ๓ คณะ (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ตามเอกสารที่แจกในที่ประชุม

๒.๒ ติดตามปัญหาตามมาตรา ๓๕ ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ณ เทศบาลตำบลจอหอ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีท่านนิคม เกิดขันหมาก ประธานคณะทำงานฯ เดินทางร่วมด้วย ซึ่งจากการ รายงานสรุปผลการสำรวจข้อมูลค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พบว่า เทศบาลตำบลจอหอ มีค่าใช้จ่าย อาจจะไม่เป็นไปตามข้อกำหนดในกฎหมาย (อยู่ระหว่างการคำนวณตัวเลขที่ชัดเจน)

๒.๓ รวบรวมข้อมูลมติคณะรัฐมนตรีเรื่องเงินอุดหนุนตามนโยบายรัฐบาล ตามที่ผู้แทน จากกระทรวงการคลังได้นำเสนอในการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕

๒.๔ เรื่อง กองทุนรักษาพยาบาลข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น และครอบครัว เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานพิธีลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กระทรวงมหาดไทย เพื่อแก้ปัญหาข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าไม่ถึงสิทธิการรักษาพยาบาล ต้องสำรองจ่ายเอง เพื่อให้สิทธิเสมอกันทัดเทียม กับข้าราชการพลเรือน เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐได้ทุกแห่ง โดยไม่ต้องสำรองจ่าย และได้เตรียม งบประมาณเบื้องต้น ประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะเริ่มดำเนินการเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ นี้

### ๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำข้อมูลข้อแตกต่างเกี่ยวกับการจัดทำแบบสำรวจข้อมูลค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตามมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ซึ่งไม่สอดคล้องกับมติ ก.ถ. ในเรื่องวิธีการคำนวณร้อยละของค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตามมาตรา ๓๕ เพื่อหาข้อสรุปผลปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อไป

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

**อนุกรรมการฯ (นายนิคม เกิดขันหมาก)** เรื่องมาตรา ๓๕ ถือว่าเป็นประเด็นที่ยังมีความคิดเห็นในทางกฎหมาย และในทางปฏิบัติยังไปด้วยกันไม่ได้ เพราะจากการที่ได้ตรวจสอบข้อมูลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และจากการลงพื้นที่สำรวจ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ที่มีปัญหา มาตรา ๓๕ นั้น มาจากนโยบาย เพิ่มค่าครองชีพของรัฐบาล ส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในทางปฏิบัติ บางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถควบคุมได้ตามที่กฎหมายกำหนด เพราะฉะนั้น สิ่งที่เกี่ยวข้อง หรือแนวทาง ที่เห็นร่วมกันมีอยู่ ๒ - ๓ แนวทาง

ประการแรก หลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งเทศบาลขนาดเล็ก ที่ได้ไปสำรวจดู รวมทั้ง อบต. ก็พยายามที่จะปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่ ก.กลาง ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติไปแล้ว ตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๕

ประการที่ ๒ ในเรื่องการปรับลดพนักงานจ้าง โดยเมื่อหมดอายุสัญญาจ้าง และไม่มีความจำเป็นแล้ว ให้พิจารณาจ้างเหมาบริการในกิจการบางประเภท

ประการที่ ๓ พิจารณาให้ออกจากราชการโดยความสมัครใจ ตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ประการที่ ๔ ก.กลาง ได้ขอความร่วมมือไปทางผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ได้ช่วยกำกับดูแลในเรื่องของค่าใช้จ่ายในมาตรา ๓๕ ทั้งหมดนี้เป็นมาตรการซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลาย ก็ได้พยายามดำเนินการอยู่

สำหรับในเรื่องค่าใช้จ่ายด้านค่ารักษาพยาบาลที่กระทบต่องบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๕ นั้น ขณะนี้ นายกรัฐมนตรีได้ทำความตกลงเรื่องกองทุนรักษาพยาบาล ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น และครอบครัว โดยความร่วมมือระหว่างกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จึงจะทำให้ลดค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหา ตามมาตรา ๓๕ มาจากการกำหนดโครงสร้างอัตรากำลังที่ไม่เหมาะสม โดยเฉพาะการกำหนดอัตรากำลังไว้ในขณะที่ ยังไม่มีผู้ปฏิบัติงานจริง

**อนุกรรมการฯ (นายวัฒน์ชัย บุญมานะ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดเหนือ จังหวัดฉะเชิงเทรา)** ปัญหาที่ทำให้ ตัวเลขตามมาตรา ๓๕ เพิ่มขึ้น ก็คือ จากนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดออกมาในเรื่องของการเพิ่มค่าครองชีพ ซึ่งในเรื่องนี้มีผลกระทบเช่นเดียวกัน บุคลากรเท่าเดิม ภารกิจต่าง ๆ ก็เท่าเดิม เป็นเรื่องที่ดีที่ได้รับค่าครองชีพเพิ่มขึ้น แต่ไปกระทบตัวเลขมาตรา ๓๕ โดยทางท้องถิ่นก็สะท้อนปัญหาออกมา ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รวบรวมตัวเลข นำเสนอรัฐบาลที่จะจัดสรรงบประมาณมาเพิ่มให้ในส่วนที่คาดว่าจะถึงร้อยละ ๓๕ ซึ่งจะเป็น ปัญหาอยู่เรื่อย ๆ

**อนุกรรมการฯ** (นายพิชณุ พรหมจารี) เรื่องคำรักษาพยาบาลเป็นสิทธิไม่มีก็ต้องเบิกให้ เพราะว่าเป็นสิทธิของข้าราชการท้องถิ่นก็เท่ากับสิทธิข้าราชการพลเรือน เมื่อเป็นสิทธิแต่ขัดกฎหมาย เพราะถ้าจ่ายจากรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ห้ามเกิน ๔๐% แต่ถ้าจ่ายจากเงินอุดหนุนก็ไม่นำมาคำนวณตรงนี้ก็ทำได้ และจากการรายงานของฝ่ายเลขานุการว่า ขณะนี้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำ MOU ร่วมมือกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และทางรัฐบาลคงจะสนับสนุนเงินงบประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นกองทุน เพราะฉะนั้นตรงนี้น่าจะแก้ปัญหานี้ได้

**ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น** (นายประพันธ์ สุวรรณ ผอ. ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากรที่มาจากการเลือกตั้ง) ได้ชี้แจงว่า เรื่องคำรักษาพยาบาลได้มีการทำ MOU ไปเมื่อต้นเดือน ซึ่งในส่วนนี้ตอนแรกก็ได้มีการอบรมไปแล้ว และก่อนหน้านี้อาจจะเอาเรื่องการบริหารจัดการเอามาเป็นกองทุน มาตั้งที่กระทรวง ตอนหลังได้ทำถึงขั้น MOU ไปแล้ว โดยมีค่าหัวที่คิดไว้ก็คือ หัวละ ๘,๐๐๐ บาท/หัว/ปี

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ขอเรียนถามทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ปัญหาในเรื่องค่าใช้จ่ายเกินตามมาตรา ๓๕ เมื่อก่อนหน้าที่จะมีนโยบายของรัฐบาล เดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท วันละ ๓๐๐ บาท ปัญหานี้มาจากเรื่องคำรักษาพยาบาลเป็นประเด็นสำคัญ เพราะต่อมาก็บวกกับเรื่องที่ ๒ เรื่องค่าแรง และการเพิ่มเงินเดือนเป็น ๑๕,๐๐๐ บาท

**อนุกรรมการฯ** (นายพิชณุ พรหมจารี) ก่อนหน้านั้น ก็มีเกินแต่ไม่วิกฤตเหมือนคราวนี้ ๆ ปริมาณตรี ๑๕,๐๐๐ บาท แล้วรัฐบาลก็ช่วยเหลือไปแล้ว ประมาณ ๖,๒๐๐ ล้านบาท เป็นเงินอุดหนุนไปให้ โดยปกติแล้วกฎหมายกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ ถือว่าเป็นเงินที่มากแต่อาจจะมีส่วนประกอบกันหลายเรื่อง ทั้งที่มีค่าใช้จ่ายเพิ่ม เพิ่มตามค่าครองชีพ เพิ่มตามเงินเดือน และอาจจะมีส่วนหนึ่งก็คือ จ้างพนักงานจ้างมากไป ซึ่งตรงนี้ก็สำคัญ ต้องมองในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพราะพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ้างง่าย โดยนายกดำเนินการเอง กำหนดตำแหน่งเปิดสอบโดย ก.จังหวัดเห็นชอบก็ทำได้ ซึ่งอาจทำให้เพิ่มค่าใช้จ่ายตรงนี้ เพราะฉะนั้นน่าจะจะต้องพิจารณา

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ในข้อกฎหมายยังมีอยู่ ก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ปัญหาก็คือ เมื่อหยิบเรื่องนี้ขึ้นมาจะเป็นเรื่องใหญ่ อยากให้คิดว่าเรื่องนี้ น่าจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไข ปัญหาด้วยตนเอง ก.ถ. ได้เคยมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายหรือไม่ เมื่อสิ้นปีต้องรายงาน

**อนุกรรมการฯ** (นายอมร วีระพันธุ์ ผอ. ส่วนสารสนเทศและติดตามประเมินผล) ได้ชี้แจงว่า เดิม ก.ถ. ได้มีมติให้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ ก.กลาง ซึ่งประกอบ ก.อบจ. ก.เทศบาล และ ก.อบต. รายงานข้อมูลค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ๓ ครั้ง/ปี ครั้งที่ ๑ ประมาณการรายรับจากข้อบัญญัติ เทศบัญญัติหรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ครั้งที่ ๒ รายได้ที่ได้จัดเก็บได้จริง ห้วงเดือนตุลาคม - มีนาคม และครั้งที่ ๓ รายได้ที่ได้จัดเก็บได้จริง ห้วงเดือนเมษายน - กันยายน แต่ทั้งนี้ ก.กลางแจ้งว่าเป็นการเพิ่มภาระขอรายงานปีละ ๑ ครั้ง ภายใน ๑ ตุลาคม ของทุกปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ เป็นต้นมา ก.ถ. ยังไม่ได้รับรายงานผลข้อมูลค่าใช้จ่ายค่าจ้างเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง แต่อย่างไร ซึ่งทางสำนักงาน ก.ถ. ได้มีหนังสือแจ้งไปหลายครั้งแล้ว ที่จัดส่งมาให้จะเป็นกรุงเทพมหานคร เท่านั้น ซึ่งเป็นการรายงานค่าใช้จ่ายจริง ซึ่งในเรื่องนี้น่าจะกำชับอีก ที่เป็นมติไปแล้ว แต่ก็ยังไม่ได้รับการรายงาน

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) หมายความว่า ตามมตินี้ก็คือ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานตรงนี้ ซึ่งน่าจะมีความมาตรการให้แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความตระหนักถึงปัญหาในเรื่อง ๔๐% และขณะนี้ ๐ปท. บางแห่งมีค่าใช้จ่ายเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ เกิน ๔๐% และไม่ได้รายงานผลเรื่องดังกล่าว ซึ่งไม่มีใครแก้ปัญหาในเรื่องนี้

**อนุกรรมการฯ** (นายพิชณุ พรหมจารี) เมื่อปลายปีที่แล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ทำการสำรวจเป็นรายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนไปช่วยวุฒิปริญญา ๑๕,๐๐๐ บาท ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่งต้องรายงานว่าตอนนี้มีค่าใช้จ่ายอยู่ที่เปอร์เซ็นต์

**ประธาน** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ใน ก.จังหวัดจะมีคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อบจ. เทศบาลและ อบต. แต่ละองค์กรก็มีการเชื่อมโยงมาสู่องค์กรแล้ว ข้างบนก็คือ ก.ถ. ใน ก.จังหวัดก็ต้องมีหน้าที่กำกับดูแลในแต่ละ ก. ไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล และ อบต. ก็ต้องกำกับดูแลเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณต่าง ๆ ให้อยู่ในกรอบของมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นหน้าที่ของ ก.จังหวัดต้องรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบบ้างหรือไม่ และระบบ ก.กลาง รายงานทางกรมเป็นอย่างไร

**อนุกรรมการฯ** (นายพิชณุ พรหมจารี) ก.กลาง ซึ่งมีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นฝ่ายเลขานุการมีอำนาจหน้าที่สำคัญ ๒ ประการ คือ

๑. เพิกถอน กฎ หรือ มติของ ก.จังหวัดที่กำหนดขัดกับมาตรฐานทั่วไปที่ ก.กลางกำหนด
๒. ให้ความเห็นชอบในการกำหนดขนาดเป็นเทศบาลขนาดใหญ่ การจัดตั้งกองและสำนัก

ในเทศบาล และ อบจ. และกำหนดตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ ๑๐ และรองปลัดเทศบาล ระดับ ๙ อันมีผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถกำหนดระดับตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นสูงขึ้น

สำหรับการกำหนดขนาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดตั้งกองในกรณีอื่นๆ รวมทั้งการกำหนดแผนอัตรากำลังบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.จังหวัด ที่จะให้ความเห็นชอบ

ในการให้ความเห็นชอบของ ก.กลาง และ ก.จังหวัดในกรณีดังกล่าวข้างต้น ก.กลาง ก.จังหวัด จะให้ความเห็นชอบโดยที่งบประมาณในการบริหารงานบุคคลในส่วนที่เป็นเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น จะเกินกว่า ๔๐% ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ในหลักการของมติก็คือ ให้ ก.จังหวัดเป็นผู้ที่กำกับดูแลการปฏิบัติ ด้านการงบประมาณต่าง ๆ ให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ถ้ากรณี ก.จังหวัด ทั้ง ๓ ก. เห็นว่ามีปัญหาอุปสรรคอย่างไร ควรจะแก้ไขอย่างไรก็ให้ประมวลเรื่องความเห็นนำเสนอส่งขึ้นมา วิธีการนี้น่าจะดีที่สุด ซึ่งเราจะได้เป็นข้อสรุปเสนอ ก.ถ. การที่ ก.ถ. จะลงไปดูภาพรวมทั้งหมดคงเป็นไปไม่ได้ คงจะสุ่มดู แล้วทาง ก.จังหวัดน่าจะทำหน้าที่นี้ได้ดีที่สุด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไปกำกับดูแล เพราะท่านจะใกล้ชิดมากกว่า

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระตุ้น อย่างน้อยต้องมีการรายงานผลต่อ ก.จังหวัดไตรมาสละหนึ่งครั้ง อย่างน้อยมีการประชุม ๔ ครั้ง/ปี แล้วให้เลขานุการคือ ท้องถิ่นจังหวัดรวบรวมข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดนำเสนอ ก.จังหวัดเป็นราย อบท. ก.อบจ.ก็ง่ายมีแห่งเดียว เทศบาล และ อบต.ก็มีปริมาณจะมากทางฝ่ายเลขานุการ ลองทำประเด็นที่จะนำเข้า ก.ถ. แล้วถ้าจะเกินขึ้นไปหรือจะอย่างไร อยู่ที่มาตรฐาน ก.จังหวัดเป็นคนกำหนดว่า ถ้าเผื่อมีเงื่อนไขอย่างนี้ ถ้าเผื่อจะขอจ้างอย่างนี้ ลักษณะนี้จะต้องขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดด้วย ซึ่งตรงนี้เราไม่มีรายละเอียดข้อมูลตัวเลข ฝ่ายเลขานุการลองไปทำดูเพื่อที่จะได้เสนอ ก.ถ.

ประเด็นที่หนึ่ง คือ เพื่อจะทำให้ข้าราชการประจำ ปลัด ได้มีหลักยึด และที่สำคัญที่สุดก็คือ ฝ่ายการเมืองของท้องถิ่นได้รู้ว่าตรงนี้เป็นปัญหาที่กฎหมายเขียนไว้ เราไม่อาจจะปฏิบัติตามกฎหมายไม่ได้ ซึ่งเรื่องนี้ มติ ก.ถ. เคยมีหรือไม่เกี่ยวกับในเรื่องนี้ เราจะได้ยุติเรื่องดังกล่าว



**อนุกรรมการฯ** (นายชินนทร์ ธรรมชูเชาวรัตน์ นายกเทศมนตรีตำบลเสาธงหิน จังหวัดนนทบุรี) ได้แสดงความคิดเห็นว่า วิธีการกำหนดกรอบ ท้องถิ่นกำหนดกรอบขึ้นไป การกำหนดกรอบแต่ละครั้ง ขออนุมัติจาก ก.จังหวัดก็ต้องส่งรายละเอียดทั้งหมด ตอนนี้อยู่กำหนดไปถึงไหนแล้ว อัตราการใช้ค่าใช้จ่ายประจำจะถึง ๔๐% หรือยัง ตัวนี้จะเป็นตัวส่งขึ้นไปเพื่อให้ ก.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาว่าจะอนุมัติหรือไม่อนุมัติ นำเรียนว่า ตัวนายกเอง ผู้บริหารท้องถิ่นเอง จะกำหนดกรอบที่เกินตามที่กฎหมายกำหนด ถ้าในเมื่อ ก.กลาง ก.จังหวัดไม่อนุมัติ ก็ไม่สามารถที่จะลงไปจ้างตามกรอบที่ไม่ได้รับการอนุมัติได้ ส่วนใหญ่ ก.จังหวัดจะเป็นคนดูตรงนี้

**อนุกรรมการฯ** (นายพิษณุ พรหมจารี) ตามมติของ ก.กลาง ได้มีมติสั่งการไปที่ ก.จังหวัดว่า ถ้ามีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลให้นำเข้า ก.จังหวัด ถ้า ก.จังหวัดมีมติเป็นเช่นใด ก็ให้มีผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการตามนั้น ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นไม่ดำเนินการก็ให้แจ้ง นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการว่ากล่าวไปตามกฎหมาย ทั้ง ๓ ก. ทั้ง ก. อบจ. ก.เทศบาล และ ก.อบต. คือ สอบสวนข้อเท็จจริง ถ้าหากว่าละเอียดไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ก็สามารถให้พ้นจากตำแหน่ง

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ขอนหนังสือสั่งการในเรื่องนี้ ที่ให้ทาง ก.จังหวัดเป็นคนกำกับดูแลการบริหารงานบุคคล และการปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ มีมติอย่างนี้ไปแล้ว

**อนุกรรมการฯ** (นายนิคม เกิดขันหมาก) ขอเรียนถามกรมว่าที่ได้สั่ง อปท.จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ๔ ปี ทางกรมได้ติดตามตรงนี้มากน้อยเพียงใด เพราะว่าเป็นกรอบใหญ่ ห่วงระยะเวลาในการทำไปสอดคล้องกับในแต่ละพื้นที่อย่างไร แผนอัตรากำลัง ๓ ปี แล้วก็แผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๔ ปีที่ทำอยู่

**อนุกรรมการฯ** (นายพิษณุ พรหมจารี) ส่วนใหญ่การอนุมัติกรอบจะเป็นอำนาจของ ก.จังหวัด แต่ในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ใช้วิธีแนะนำเชิญข้าราชการมาแนะนำวิธีการจัดทำแผนทุกปี ทั้งแผนพนักงานจ้าง ๔ ปี แผนข้าราชการ ๓ ปี จะจบที่จังหวัด แต่กรมก็พยายามไปตรวจติดตามสุ่มตรวจ และให้คำแนะนำ บุคลากรของกรมก็คือท้องถิ่นจังหวัด

**ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น** (นายประพันธ์ สุวรรณ ผอ.ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากรที่มาจากกรมเลือกตั้ง) เรื่องแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขณะนี้ได้รับรายงานมาแล้ว ๗๐ จังหวัด ยังคงเหลืออีก ๖ จังหวัดยังไม่ได้รับรายงาน ระยะที่ ๑

**ประธานอนุกรรมการฯ** (นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร) ได้สรุปผลการแสดงความคิดเห็นว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ควรจะให้ ก.จังหวัดเป็นผู้ที่ดำเนินการในการที่จะกำกับดูแล การติดตามการแก้ไขปัญหาต่างๆ แต่เนื่องจาก ก.กลาง ได้เคยมีหนังสือสั่งการในเรื่องนี้ไปแล้ว ควรจะมีการส่งย้ายไปเป็นแนวทางปฏิบัติอีก ซึ่งถ้าจะส่งย้ายไปขอให้ครอบคลุมในเรื่องของการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น และการดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ ให้มีความสอดคล้องกันด้วย

**มติที่ประชุม** เห็นชอบตามที่ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สรุปผลนำเสนอ

#### ๔.๒ การศึกษาแนวทางการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

##### เลขานุการ

##### ๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒ /๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ ได้แต่งตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับโครงสร้างการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมอบหมาย

คณะทำงานดังกล่าว ศึกษาแนวทางในการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำให้ครอบคลุมทั้งระบบ โดยประสานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้การสนับสนุนข้อมูล

## ๒. ข้อเท็จจริง

คณะทำงานฯ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏว่า มีข้อมูลการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในส่วนของการให้การศึกษาอบรม ดังนี้

### ๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สธ.)

๑.๑ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (สพบ.) เป็นสถาบันหลักในการฝึกอบรมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีที่ทำการ ๒ แห่ง แห่งที่ ๑ ตั้งอยู่ที่คลอง ๑ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี และแห่งที่ ๒ ตั้งอยู่ที่คลอง ๖ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี มีโครงการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ มีแผนการฝึกอบรม ๖ กลุ่มหลักสูตร รวมทั้งสิ้น ๖๖๒ หลักสูตร ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กำหนดจัดการฝึกอบรม ๖ กลุ่มหลักสูตร รวมทั้งสิ้น ๑๐๒ หลักสูตร

๑.๒ สถาบันการศึกษาที่ทำ MOU กับ สธ. เช่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต มหาวิทยาลัยมหิดล ตลอดจนมหาวิทยาลัยราชภัฏ ในภูมิภาคอีกหลายแห่ง สถาบันการศึกษาดังกล่าว จัดการเรียนการสอนบุคลากรท้องถิ่น มีทั้งระดับปริญญาตรี และปริญญาโท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดส่งบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ารับการศึกษ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทุนเรียนแก่บุคลากรดังกล่าว ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๓ สำนัก กองสังกัด สธ. จัดการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกี่ยวข้องกับสำนัก กองที่จัดการอบรม เป็นการฝึกอบรมระยะสั้นไม่เกิน ๑ สัปดาห์

๒. หน่วยงานอื่น เช่น กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ปปช. ปปส. กกต. จัดฝึกอบรมเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวที่เกี่ยวข้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ภาคเอกชน เช่น มูลนิธิ สมาคม ชมรม ที่จัดตั้งขึ้น และมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกิจกรรมประชุมสัมมนา และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งบุคลากรเข้าร่วมประชุมสัมมนา โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งบุคลากรเข้าประชุมสัมมนา และสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการประชุมสัมมนาด้วย

## ๓. ข้อพิจารณา

คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑ /๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นว่า การที่มีโครงการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลากหลายดังกล่าวข้างต้น ย่อมส่งผลให้เกิดการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในระดับหนึ่ง แต่ปัจจุบันยังมีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ ไม่ว่าจะเป็นการปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย การบริหารงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์รวมทั้งปัญหาความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ปัญหาดังกล่าวส่วนหนึ่งเกิดจากศักยภาพของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องได้รับการพัฒนาเพิ่มขึ้น

จึงเห็นควรที่จะได้ศึกษา การให้การศึกษาอบรมแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะดำเนินการมาว่า มีข้อเท็จจริง มีปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะจากผู้เข้ารับการศึกษอบรมอย่างไร เพื่อให้ได้ข้อมูลมาเสนอแนะในการปรับปรุงการให้การศึกษาอบรมดังกล่าว

ในระยะเริ่มแรก คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเสนอโครงการติดตามและประเมินผลการให้การศึกษาอบรมแก่บุคลากร อปท. ให้ ก.ธ. อนุมัติดำเนินการ โดยมีหลักการดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ลงพื้นที่ใน อปท. ที่มีขนาดใหญ่ เพื่อจะได้สัมภาษณ์ และทอดแบบสอบถามบุคลากรของ อปท. จำนวนมาก และหลากหลายตำแหน่ง เพื่อให้ได้ข้อมูลเพียงพอในการวิเคราะห์แนวทางปรับปรุงการพัฒนาบุคลากรของ อปท.

๒. แนวทางการสัมภาษณ์ และแบบสอบถามให้คณะทำงานร่างเสนอ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลฯ เพื่อให้ความเห็นชอบ

๓. ให้มีการศึกษา โดยศึกษาจากเอกสารควบคู่กันไปด้วย

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นเป้าหมายในการลงพื้นที่ ตามข้อ ๑ ขอเสนอ ดังนี้

๔.๑ เทศบาลนครนครสวรรค์

๔.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลีใหญ่ จังหวัดสมุทรปราการ

๔.๔ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี

จึงนำเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และมอบให้ประธานคณะทำงานฯ ได้หารือกับทางสำนักงาน ก.ค. เกี่ยวกับเรื่องงบประมาณก่อน หากตกลงกันได้ ก็ทำเป็นโครงการนำเสนอ ก.ค. ให้ความเห็นชอบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๑๐ น.

(นายอมร วีระพันธุ์)

ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตามประเมินผล  
เลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผู้จัดรายงานการประชุม