

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙**  
**วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.**  
**ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. ชั้น ๘ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย**

.....

**ผู้มาประชุม**

๑. นายมนุชญ์	วัฒนโกเมร	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ใน ก.ถ.	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายนิคม	เกิดขันหมาก		อนุกรรมการ
๓. นายพินิจ	พิชัยกัลป์		อนุกรรมการ
๔. นายศิวะ	ศิริเสาวลักษณ์		อนุกรรมการ
๕. นายขจรศักดิ์	สิงโตกุล		อนุกรรมการ
๖. รศ.ดร.เสน่ห์	จ้อยโต		อนุกรรมการ
๗. นายสันติธร	ยิมละมัย	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการ
๘. นายวันชัย	จันทร์พร	ผอ.สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	อนุกรรมการ
		กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๙. นายชินนทร์	ธรรมชูเชาวรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลเสาชิงหิน	อนุกรรมการ
๑๐. นายวัฒนชัย	บุญมานะ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดเหนือ	อนุกรรมการ
		จังหวัดฉะเชิงเทรา	อนุกรรมการ
๑๑. นางสาววริษฐา	สงวนเสริมศรี	ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล	อนุกรรมการ
		สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการ
๑๒. นายอนุชิต	แนวบรรทัด	นิติกรชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		แทน ผอ.ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการ
๑๓. นายธีรยุทธ์ี	ลาชโรจน์	ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตาม	อนุกรรมการและเลขานุการ
		ประเมินผล สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๔. นายคมสัน	มาลา	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
		สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. นางดุขฎิ	ยุรยาตร์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
		สำนักงาน ก.ถ.สป.	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม**

๑. ผอ.สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล	สำนักงาน ก.พ.	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๒. นายสมาน	กลิ่นเกษร	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๓. นายบัญญัติ	บุญญา	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๔. นายพิษณุ	พรหมจารีย์	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๕. พ.ต.อ. ธงชัย	เย็นประเสริฐ	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๖. นายวิชัย	บรรดาศักดิ์	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๗. นายคมกฤษณ์	ลิมปัญญาเลิศ	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ
๘. ผอ.ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ	ติดภารกิจ

## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. น.ส.กาญจนา	สามวัง	หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ เทศบาลนครปากเกร็ด
๒. นายสมพงษ์	วรกมล	ปลัด อบจ.นนทบุรี
๓. นายกีรติ	บุญการณ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๔. นายชิตพงศ์	ลัคณาทิน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๕. น.ส.รัตนาภรณ์	หนูกลิ่น	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๖. นายสันติ	วงศ์จิระสวัสดิ์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๗. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๘. น.ส.อริศรา	ดวงสีใส	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๙. นายสหพรรณ	ชัยรัตน์	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๐. นายทศนุ	ธีระนุกูล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๑. น.ส.นฤมล	รัตนเสนีย์	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๒. นายฐิติพงศ์	วิชัยสาร	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๓. นางพัชนี	สายทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๔. นางกมลพร	โรจกุลภรณ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๕. นางดารุ้ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๑๖. นายชนพัฒน์	ตั้งสกุลมงคล	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.

## เริ่มประชุม

เวลา ๑๐.๐๐ น.

## ประธานกล่าวเปิดการประชุม

### ระเบียบวาระที่ ๑

### เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

#### ประธาน

- แนะนำเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการ

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่งที่ ๗๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่งตั้ง (ย้าย) นายธีรยุทธ์ ลาโชโรจน์ ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.สพ. ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตามประเมินผล สำนักงาน ก.ถ.สพ. แทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และทำหน้าที่เลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สำนักงาน ก.ถ.สพ. ได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้นางดุขุฎิ ยุรยาตร์ ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.สพ. มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล สำนักงาน ก.ถ.สพ. แทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) สำนักงาน ก.ถ.สพ. ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้นายคมสัน มาลา นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.สพ. มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล สำนักงาน ก.ถ.สพ. ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## มติที่ประชุม

รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

**เลขานุการ** ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

**ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่องเพื่อทราบ  
- การกำหนดรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง

**ฝ่ายเลขานุการ** ประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในประกาศ ก.ถ. เรื่อง การกำหนดรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ แก้ไขเพิ่มเติมรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๔** เรื่องเพื่อพิจารณา  
- แนวทางการแก้ไขปัญหากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

**ฝ่ายเลขานุการ** ๑. ต้นเรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.) มีหนังสือขอทราบแนวทางแก้ไขปัญหากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินกว่าร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ได้แจ้งแนวทางปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร และเรื่องที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๒.๑ หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๖๓๒ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีแนวโน้มที่จะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกินในการจัดทำประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ลดค่าใช้จ่ายลงให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยอาจพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ปรับลดพนักงานจ้าง โดยเมื่อหมดสัญญาจ้าง และไม่มีความเป็นจำเป็นแล้ว ให้พิจารณาจ้างเหมาบริการตาม (๒)

(๒) การจ้างเหมาบริการในกิจการบางประเภท เช่น การรักษาความสะอาด การเก็บขยะ เป็นต้น

(๓) ให้พิจารณาให้ออกจากราชการโดยความสมัครใจ ตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

๒. สำหรับมาตรการในการกำกับ ดูแลค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นไปตามกฎหมาย กำหนด ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ หากเห็นว่าในการพิจารณาอนุมัติ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่าใช้จ่ายเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ให้แจ้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทาง ข้อ ๑

(๒) ให้ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด กำกับดูแลการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี และแผนอัตรากำลังพนักงานจ้าง ๔ ปี โดยหากมีค่าใช้จ่ายเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดแล้ว ไม่สามารถสรรหาบุคคล มาดำรงตำแหน่งที่ว่างที่กำหนดขึ้นตามแผนอัตรากำลังได้ โดยเมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว ให้พิจารณายุบเลิกตำแหน่ง หรือดำเนินการตามแนวทางข้อ ๑

๒.๒ หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๔๕๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๓๓๒๙ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่มีแนวโน้มใกล้เคียง หรือเต็ม ร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้พิจารณาดำเนินการจ้างพนักงานจ้างให้เป็นลักษณะการจ้างเหมา บริการโดยไม่ให้มีการปลดออก เว้นแต่มีความสมัครใจที่จะลาออกเอง

๒.๓ หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑. การกำหนดภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้าง ต้องเป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. การคำนวณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรจะกำหนดสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีที่สภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ และผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้า ประจำกิ่งอำเภออนุมัติ ไม่ได้

๓. เงินเดือน และค่าตอบแทนข้าราชการครู ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ต้องตราเป็น งบประมาณรายจ่าย แต่ไม่ต้องนำมาคำนวณเป็นภาระค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕

๔. ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะต้องตั้งรายการเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเห็นว่าอัตรตามกรอบแผน อัตรากำลัง ๓ ปี ทำให้ค่าใช้จ่ายสูงเกินร้อยละ ๔๐ ก็ให้เสนอคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อยุบตำแหน่งที่ว่าง

๕. การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้พิจารณาจากเงินเดือน ค่าจ้าง ประโยชน์ ตอบแทนอื่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานจ้าง ลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือน และค่าจ้างจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในหมวดเงินเดือนและค่าจ้าง

### ๓. ข้อกำหนด

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓๕ ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ได้

#### ๔. ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า จากการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ดำเนินการมาตลอดตามข้อ ๒ ก็เป็นแนวทางที่เหมาะสมแล้ว แต่เพื่อให้ได้ข้อเสนอหรือแนวทางอื่นๆ ที่อาจจะนำมาดำเนินการได้อีกหรือไม่ เช่น การเพิ่มรายได้โดยการจัดเก็บภาษีตามอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ฝ่ายเลขานุการจึงใคร่ขอให้ที่ประชุมได้โปรดร่วมกันพิจารณาให้ข้อเสนอ ความเห็น หรือแนวทางเพิ่มเติมที่อาจจะเป็นประโยชน์ ต่อการแก้ไขปัญหาต่อไปในอนาคต

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดจะได้นำเสนอ ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

#### มติที่ประชุม

เห็นชอบกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว ดังนี้

๑. มาตรการด้านกำลังคน ควรมีการทบทวนกรอบอัตรากำลัง ทั้งในส่วนของข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานจ้าง โดยให้มีจำนวนอัตรากำลังเท่าที่จำเป็นให้สอดคล้องกับโครงสร้าง และมีความเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่อย่างแท้จริง

๒. มาตรการด้านการจัดตั้งและควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาเรื่องการควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่ไม่สามารถเลี้ยงตัวเองได้

๓. มาตรการเพิ่มรายได้ ควรมีการพัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีให้มีความครบถ้วน ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องภาษีคงค้าง รวมทั้งควรมีการปรับปรุงโครงสร้างภาษีแหล่งที่มาของภาษี การกำหนดอัตรากำหนดให้ทันสมัยสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และมีการแบ่งปันภาษีให้เป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

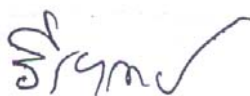
#### ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

#### เลิกประชุมเวลา

เวลา ๑๑.๔๕ น.



(นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์)

ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตามประเมินผล  
เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผู้บันทึกรายงานการประชุม