

โครงการประชาสัมพันธ์ เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐของประเทศไทยเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน ซึ่งได้มีการปรับปรุงระบบตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญให้จำแนกตามกลุ่มลักษณะงาน และการใช้บัญชีเงินเดือนแบบช่วงเงินเดือนโดยยกเลิกบัญชีเงินเดือนแบบขั้นเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการปรับอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับตลาดและการบริหารผลงาน ความรู้ความสามารถของข้าราชการแต่ละประเภท รวมทั้งได้มีการนำระบบสมรรถนะและระบบประเมินผลงานมาใช้ในการบริหารผลงานของข้าราชการ

จากการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นข้างต้น ทำให้ระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันซึ่งยึดตามแนวทางของกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเป็นหลัก รวมถึงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ที่ยังคงนำระบบเก่าของข้าราชการพลเรือนมาบังคับใช้โดยอนุโลม ย่อมส่งผลกระทบต่อด้วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่การที่จะนำเอาระบบใหม่ของข้าราชการพลเรือนมาใช้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยมิได้มีการศึกษาวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วน อาจก่อให้เกิดผลเสียหรือปัญหาในอนาคตเกิดขึ้นได้ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ - พ.ศ.๒๕๕๓ สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทย จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ถ.) ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) อันเป็นองค์กรในการกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) เป็นที่ปรึกษาดำเนินการโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นโครงการต่อเนื่อง โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อศึกษาและวางระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนที่พึงปรารถนาและเหมาะสมกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งศึกษาและวางระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับหลักการบริหารทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ ตลอดจนเสนอแนวทางและมาตรการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานรองรับระบบใหม่ ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาวิจัยแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

อย่างไรก็ตาม เมื่อได้ดำเนินการโครงการศึกษาวิจัยดังกล่าวแล้วเสร็จ สำนักงาน ก.ถ. ก็ยังไม่สามารถนำผลการศึกษาวิจัยเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องนี้ได้ เนื่องจากองค์ประกอบของ ก.ถ. ไม่ครบตามกฎหมาย จึงไม่อาจจัดให้มีการประชุมได้ ต่อมา เมื่อองค์ประกอบของ ก.ถ. ครบตามกฎหมายสามารถจัดให้มีการประชุมได้ สำนักงาน ก.ถ. จึงได้นำผลการศึกษาวิจัยข้างต้นเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญและมีผลกระทบต่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ประกอบกับผลการศึกษาวิจัยข้างต้นได้ดำเนินการแล้วเสร็จมาเป็นระยะเวลา ๒ ปีเศษแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณากำหนดนโยบายเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่นของ ก.ถ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งบังเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ จึงมีมติเห็นชอบให้มีการศึกษา วิเคราะห์ผลเสียของข้อเสนอต่าง ๆ ที่ได้จากการศึกษาวิจัย และให้มีการสำรวจหรือรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายอีกครั้งหนึ่ง ก่อนที่จะได้พิจารณากำหนดนโยบายเรื่องนี้ต่อไป

สำนักงาน ก.ถ. ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม ก.ถ. ข้างต้น โดยจัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวรวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้จัดการประชาสัมพันธ์ รวม ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และครั้งที่ ๒ ภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยไม่สามารถดำเนินการให้ครบถ้วนทั้ง ๔ ภาคได้ ด้วยข้อจำกัดงบประมาณในช่วงปลายปี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความต่อเนื่องและครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายในทุกภาคทั่วประเทศ สำนักงาน ก.ถ. จึงได้จัดทำ “โครงการประชาสัมพันธ์ เรื่อง การปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖” ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เพื่อสำรวจ และรับฟังความคิดเห็นของผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อสร้างการยอมรับ และเครือข่ายความร่วมมือในการเตรียมความพร้อมรองรับการใช้ระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๓. วิธีการดำเนินงาน

ดำเนินการจัดประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ครั้ง ครั้งละ ๑ วัน ในภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

รายละเอียดตามแผนการดำเนินการแนบท้าย ผผนวก ก.

๔. กลุ่มเป้าหมาย

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหาร และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๔๐ คน

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนตุลาคม – ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

๖. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ สป.มท. แผนงานการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการด้านบุคคลที่ได้มาตรฐาน กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น งบดำเนินงาน หมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ ของสำนักงาน ก.ถ. สป. จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ บาท (สามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

รายละเอียดตามประมาณการค่าใช้จ่ายแนบท้าย ผผนวก ข.

๗. หน่วยงานรับผิดชอบ

ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง มีความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๘.๒ สำนักงาน ก.ค. สามารถนำสรุปผลการสำรวจและรับฟังความคิดเห็นของผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เสนอต่อ ก.ค. เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องนี้ รวมถึงใช้เป็นแนวทางประกอบในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย มาตรฐานกลาง ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

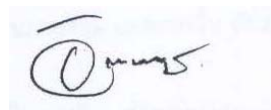
๘.๓ ผู้บริหารและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง เกิดความยอมรับและให้ความร่วมมือในการเตรียมความพร้อมรองรับการใช้ระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๙. ผู้เสนอโครงการ



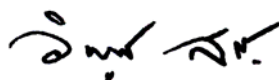
(นายภคพงศ์ ทวีพัฒน์)
หัวหน้าสำนักงาน ก.ค. สป.

๑๐. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๑. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย