

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

วันอังคารที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒

อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(นายสมศักดิ์ พนากิจสุวรรณ แทน) | อนุกรรมการ |
| ๓. ร.ศ.วุฒิสาร ตันไชย | อนุกรรมการ |
| ๔. น.ส.เยาวพร ปิยะมาพรชัย
ผู้แทน สำนักงาน ก.พ.ร. | อนุกรรมการ |
| ๕. นายชำเรือง เรือนชำ
ผู้แทน สำนักงาน ก.ค.ศ. | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ | อนุกรรมการ |
| ๗. นายเมฆินทร์ เมธาวิกุล | อนุกรรมการ |
| ๘. นายพินิจ เจริญพานิช
ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร | อนุกรรมการ |
| ๙. นายสุรพล วาณิชเสนี
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายภักคพงศ์ ทวีพัฒน์
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายสมนึก ธนเดชากุล
นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นางสาวสมใจ สุวรรณศุภพนา
นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายนพคุณ ดิลกภากรณ์
ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายวิเชียร เจริญนนทสิทธิ์
นายก อบต.บางบัวทอง | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง
ปลัด อบต.ไฮหย่อง | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายทวีศักดิ์ เดชเดโช
รองปลัด กทม. | อนุกรรมการ |
| ๑๗. นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง | อนุกรรมการ |
| ๑๘. นางพนิดา บัลลังก์การณ | อนุกรรมการ |
| ๑๙. นายรังสรรค์ นันทกาวงศ์ | อนุกรรมการ |

๒๐. นายสันติธร ยิ้มละมัย อนุกรรมการ
ผอ.ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงาน ก.ถ.
๒๑. ผอ.ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ.
(นายยอด กลิ่นเกษร แทน) อนุกรรมการ
๒๒. นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา อนุกรรมการและเลขานุการ
ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.
๒๓. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการพิเศษ
ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.
๒๔. นายคมสัน มาลา อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ
ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
๒. นายสรณะ เทพเนาว์ ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชนัฐพงศ์ จวบมี ในฐานะตัวแทนนายอิทธิพล คุณปลื้ม
นายกเมืองพัทยา
๒. นางมนัญญา ประสาทบัณฑิตย์ นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ
๓. นางปัญจมาศ เต็ดแก้ว นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ
๔. นางสาววรางคณา เลิศสินไทย นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

เนื่องจาก ในการประชุมคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแทนชุดเดิม ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๐ วรรคสี่ ประกอบ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประธาน ก.ถ. จึงได้ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้ง อนุกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

- | | | |
|-----|---|----------------------|
| ๑. | นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านการบริหารและการจัดการ | ประธาน
อนุกรรมการ |
| ๒. | อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๓. | รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ต้นไชย
รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า | อนุกรรมการ |
| ๔. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๕. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | อนุกรรมการ |
| ๖. | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา | อนุกรรมการ |
| ๗. | นายสมบูรณ์ สุขสำราญ | อนุกรรมการ |
| ๘. | นายเมฆินทร์ เมธาวิกุล | อนุกรรมการ |
| ๙. | นายพินิจ เจริญพานิช
ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร | อนุกรรมการ |
| ๑๐. | นายสุรพล วาณิชเสนี
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๑. | หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | นายสมนึก ธนเดชากุล
นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๓. | นางสาวสมใจ สุวรรณศุภพนา
นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต | อนุกรรมการ |
| ๑๔. | นายสรณะ เทพเนาว์
ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน | อนุกรรมการ |
| ๑๕. | นายนพคุณ ดิลกภากรณ์
ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ | อนุกรรมการ |
| ๑๖. | นายวิเชียร เจริญนนทสิทธิ์
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๗. | นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไฮหย่อง จังหวัดสกลนคร | อนุกรรมการ |
| ๑๘. | นายทวีศักดิ์ เดชเดโช
รองปลัดกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๑๙. | นายอิทธิพล คุณปลื้ม
นายกเมืองพัทยา | อนุกรรมการ |
| ๒๐. | นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง | อนุกรรมการ |
| ๒๑. | นางพนิดา บัลลังก์การณีย์ | อนุกรรมการ |
| ๒๒. | นายรังสรรค์ นันททาวงศ์ | อนุกรรมการ |
| ๒๓. | ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |

๒๔. ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ
๒๕. ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๒๖. นักรักษาการบุคคลส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๗. นักรักษาการบุคคล ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ

ให้มีหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นดังต่อไปนี้

๑. ศึกษา เสนอแนะ เพื่อเสนอปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งและหนังสือเวียนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๒. ให้คำปรึกษาแนะนำในกรณีที่มีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๓. จัดทำข้อมูลด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการพิจารณาของ ก.ถ.
๔. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือดำเนินการในเรื่องที่ได้รับมอบหมาย
๕. งานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

มติที่ประชุม ทราบ

๒.๒ ประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดวัน เวลา สถานที่ประชุมเพื่อดำเนินการคัดเลือกประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ประธาน ก.ถ.) ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้กำหนดวัน เวลา สถานที่ประชุม ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๒)(๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเสนอรายชื่อบุคคลผู้สมควรได้รับเลือกเป็นประธาน ก.ถ. ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. กระทรวงมหาดไทย และได้กำหนดให้มีการประชุมบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ เพื่อคัดเลือกกันเองเป็นประธาน ก.ถ. ในวันพฤหัสบดีที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงาน ก.ถ. กระทรวงมหาดไทย

ผลการคัดเลือกประธาน ก.ถ. เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ปรากฏว่า ที่ประชุมได้คัดเลือก นายปริญญา นาคฉัตรีย์ เป็นประธาน ก.ถ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) จึงประกาศแต่งตั้งให้ นายปริญญา นาคฉัตริย์ เป็นประธาน ก.ถ.

มติที่ประชุม ทราบ

๒.๓ แนะนำคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) และอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ.

๒.๓.๑ รายชื่อ ก.ถ. ประกอบด้วย

๑) ประธาน ก.ถ. คือ นายปริญญา นาคฉัตริย์

๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๖ คน คือ

- | | |
|--------------------------------------|------------------------|
| - เลขาธิการ ก.พ. | นายนนทิกร กาญจนะจิตรา |
| - เลขาธิการ สศช. | นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ |
| - ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | นายวรวิทย์ จำปรัตน์ |
| - ปลัดกระทรวงการคลัง | นายอารีพงศ์ ภู่อุ่ม |
| - ปลัดกระทรวงมหาดไทย | นายพระนาย สุวรรณรัฐ |
| - อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | นายวีระยุทธ เอี่ยมอำภา |

๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน คือ

- | | |
|----------------------------|--------------------------|
| - ด้านการบริหารงานท้องถิ่น | นางเลื่อมใส ใจแจ้ง |
| - ด้านการบริหารงานบุคคล | นายเกรียงศักดิ์ โลหะชาละ |
| - ด้านระบบราชการ | นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร |
| - ด้านบริหารและการจัดการ | นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์ |
| - ด้านกฎหมาย | นายวิจิตร วิชัยสาร |

๔) กรรมการผู้แทนท้องถิ่น จำนวน ๕ คน คือ

- | | |
|-----------------------|---|
| - ผู้แทน ก.จ. | นายคณพล ปิ่นแก้ว
ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ |
| - ผู้แทน ก.ท. | นายธนศักดิ์ มาคะสิระ
นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง จ.ราชบุรี |
| - ผู้แทน ก.อบต. | นายเชื้อ อันจินดา
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ
จ.นครนายก |
| - ผู้แทน ก.ก. | นายเจริญรัตน์ ชูติกาญจน์
ปลัดกรุงเทพมหานคร |
| - ผู้แทน ก.เมืองพัทยา | นายอิทธิพล คุณปลื้ม
นายกเมืองพัทยา |

โดยมี หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.) เป็นเลขานุการ

๒.๓.๒ อำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ มีดังนี้

๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้ อปท. ไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละ อปท. ได้

๒) กำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกตามมาตรา ๑๖ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสาม และมาตรา ๒๖ วรรคสาม

๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕) ให้คำปรึกษา แนะนำและพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแก่ อปท.

๖) ประสานงานกับคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ อปท. คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

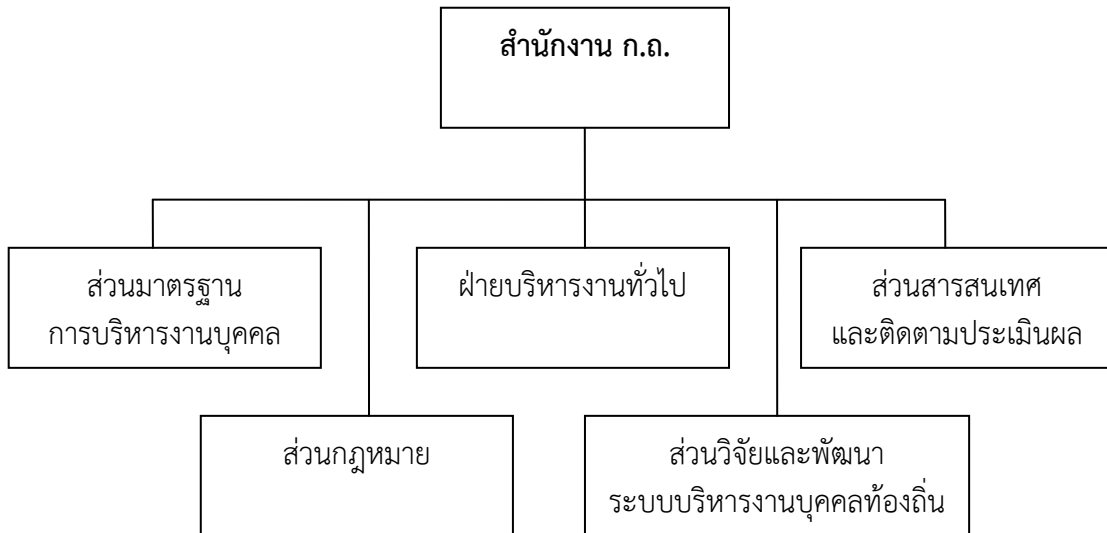
๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

มติที่ประชุม ทราบ

๒.๔ แนะนำสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ถ.) และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ก.ถ.

๒.๔.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๖ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ถ.) ขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย

๒.๔.๒ โครงสร้างของสำนักงาน ก.ถ. แบ่งส่วนราชการออกเป็น ๔ ส่วน ๑ ฝ่าย ดังนี้



๒.๔.๓ กรอบอัตรากำลังของสำนักงาน ก.ต. มีข้าราชการ จำนวน ๒๘ อัตรာ และ ลูกจ้างประจำ จำนวน ๑ อัตรာ ประกอบด้วย

๑) ประเภทอำนวยการ ระดับสูง	๑	อัตรာ
๒) ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ	๖	อัตรာ
๓) ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ/ปฏิบัติการ	๑๕	อัตรာ
๔) ประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน/ปฏิบัติงาน	๖	อัตรာ
๕) ลูกจ้างประจำ (พนักงานขับรถยนต์) (ช่วยราชการ กองคลัง สป.)	๑	อัตรာ

๒.๔.๔ แนะนำหัวหน้าสำนักงาน ก.ต. และผู้อำนวยการส่วน/หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไปในสังกัดสำนักงาน ก.ต. ประกอบด้วย

- ๑) นายภคพงศ์ ทวีพัฒน์
หัวหน้าสำนักงาน ก.ต.
- ๒) นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา
ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
- ๓) นายอมร วีระพันธุ์
ผู้อำนวยการส่วนสารสนเทศและติดตามประเมินผล
- ๔) นายสุเทพ ลีละตานนท์
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย
- ๕) นายสันติธร ยิ้มละมัย
ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนา ระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- ๖) นางสาวสุขใจ กาญจนพิบูลย์
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติหน้าที่ หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป

๒.๔.๕ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ก.ต. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๖ มีดังนี้

- ๑) รับผิดชอบในงานธุรการของ ก.ต.
- ๒) ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับงานของ ก.ต.
- ๓) ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการบริหารงานบุคคลของ อปท.

- ๔) ช่วยเหลือ และให้คำปรึกษาและแนะนำเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น
- ๕) จัดประชุม สัมมนา ฝึกอบรม รวมทั้งการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ ความรู้เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- ๖) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ผลงาน และอุปสรรคในการ ปฏิบัติหน้าที่และในการดำเนินงานของ ก.ถ. และสำนักงาน ก.ถ.
- ๗) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ ก.ถ. มอบหมาย

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การบริหารการประชุมของคณะกรรมการ ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น

๑. ต้นเรื่อง

คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานกลาง การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแทนชุดเดิม และประธาน ก.ถ. ได้มีประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการ บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ ก.ถ. ในการศึกษา เสนอแนะ เพื่อเสนอปรับปรุงหรือ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งและหนังสือเวียน ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำในกรณีที่มีปัญหาในทางปฏิบัติ เกี่ยวกับมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๒. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการประชุม คณะกรรมการฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ เห็นควรบริหารการประชุมเช่นเดียวกับแนวทาง ของ ก.ถ. ดังนี้

๑. กำหนดวันและเวลาการประชุมของคณะกรรมการฯ เป็นวาระประจำ โดยขอให้กรรมการพิจารณา กำหนดวันและเวลาการประชุมที่เหมาะสมต่อไป
๒. วิธีการประชุม ให้ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้
 - ๒.๑ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม
 - ๒.๒ กรณีที่ประธานไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม
 - ๒.๓ ถ้ามีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับกรรมการผู้ใดโดยเฉพาะ กรรมการผู้นั้น ไม่มีสิทธิเข้าประชุม
 - ๒.๔ การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงใน การลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด”

๓. การจัดทำรายงานการประชุม ควรใช้วิธีจัดบันทึกรายงานการประชุมเฉพาะ ประเด็นหลัก/สำคัญ หรือกรณีที่กรรมการให้ความเห็นเป็นประเด็นที่สำคัญและต้องการให้ระบุในรายงานการประชุมด้วย รวมทั้งให้มีการบันทึกเสียงการประชุม เพื่อไว้ใช้ประโยชน์ในการจัดทำรายงานการประชุม

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม กำหนดการประชุมในวันจันทร์ที่ ๔ ของเดือน สำหรับประเด็นในข้อ ๒.๓ ให้หมายถึงตัวบุคคล สำหรับประเด็นอื่นๆ เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขาฯ เสนอ

๓.๒ การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

๑. ต้นเรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชีแนบท้าย (เอกสาร ๑) เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกับข้าราชการพลเรือน และให้สอดคล้องกับข้าราชการพลเรือน โดยนำอัตราเงินเดือนขั้นสูงของประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) ประเภทอำนวยการ ระดับต้น (ระดับ ๘ เดิม) ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) ประเภทบริหาร ระดับต้น (ระดับ ๑๐ เดิม) ระดับสูง (ระดับ ๑๑ เดิม) ในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (เอกสาร ๒) มาบังคับใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗-๑๑ โดยอนุโลม ทั้งนี้ โครงสร้างอัตราเงินเดือนดังกล่าว ให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันที่ ก.พ.ปรับระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐใหม่ของข้าราชการพลเรือน เป็นระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ การที่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจะได้รับเงินเดือนแค่ไหน เพียงใด พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๑ (๑) กำหนดให้ ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (เอกสาร ๓)

๒.๒ ก.ถ. จึงได้กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามประกาศ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๖ กำหนดให้อัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม กฎหมายที่ว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม ซึ่งในช่วงเวลาดังกล่าวอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนเป็นไปตาม พ.ร.ฎ.การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นบัญชีเงินเดือนในระบบการจำแนกตำแหน่ง (P.C.) มี ๑๑ ระดับ มีโครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือน ๑๑ อันดับ โดยบัญชีเงินเดือนดังกล่าวข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติมาจนถึงปัจจุบัน (เอกสาร ๔)

๒.๓ ก.พ.ได้ปรับระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐใหม่ เป็นระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยมีการจำแนกตำแหน่งตามกลุ่ม

ลักษณะงาน เป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ประเภทปฏิบัติการ ประเภทวิชาการ ประเภทอำนวยการ และประเภทบริหาร และมีโครงสร้างบัญชีอัตราเงินเดือนของแต่ละประเภท ตามนัย พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งเป็นแบบช่วงเงินเดือน ขึ้นสูง-ขั้นต่ำ ตามกลุ่มลักษณะงานแต่ละประเภทข้างต้น (เอกสาร ๕)

๒.๔ จากการปรับระบบการบริหารงานบุคคลของ ก.พ.ตามข้อ ๒.๓ ปรากฏว่า อัตราเงินเดือนขั้นสูง ในระดับ ๗-๑๑ ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จะต่ำกว่าของข้าราชการพลเรือนในระดับเดียวกัน ตัวอย่างเช่น ข้าราชการพลเรือน ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) อัตราเงินเดือนขั้นสูง ๓๖,๐๒๐ บาท แต่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ มีอัตราเงินเดือนขั้นสูงเพียง ๓๓,๕๔๐ บาท และข้าราชการพลเรือน ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ (ระดับ ๘ เดิม) อัตราเงินเดือนขั้นสูง ๕๐,๕๕๐ บาท แต่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๘ มีอัตราเงินเดือนขั้นสูงเพียง ๔๗,๔๕๐ บาท เป็นต้น จึงทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้างอัตราเงินเดือนระหว่างข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกับข้าราชการพลเรือน (เอกสาร ๖)

๒.๕ จากการตรวจสอบโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่คณะกรรมการกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ./ก.ท./ก.อบต.) มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ ก.ค.พิจารณา ตามบัญชีแนบท้าย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๕.๑ โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๑-๖ ยังคงให้ใช้อัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนตาม พ.ร.ฎ.การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๐ ตามข้อ ๒.๒ ต่อไป

๒.๕.๒ โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ระดับ ๗-๑๑ เสนอให้ปรับอัตราเงินเดือนใหม่ ดังนี้

(๑) อัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๗ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๒๐ ขั้น เป็น ๒๒ ขั้น โดยนำขั้นเงินเดือนในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทชำนาญการ ตั้งแต่ขั้นที่ ๓๔,๒๒๐-๓๖,๐๒๐ บาท มาปรับเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๒๐.๕ - ๒๒

(๒) อัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๘ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๒๔ ขั้น เป็น ๒๖ ขั้น โดยนำขั้นเงินเดือนในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทชำนาญการพิเศษ ตั้งแต่ขั้นที่ ๔๘,๔๐๐-๕๐,๕๕๐ บาท มาปรับเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๒๔.๕ - ๒๖

(๓) อัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๙ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๒๐ ขั้น เป็น ๒๒.๕ ขั้น โดยนำขั้นเงินเดือนในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทอำนวยการ ระดับสูง ตั้งแต่ขั้นที่ ๕๑,๕๗๐-๕๕,๖๑๐ บาท มาปรับเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๒๐.๕ - ๒๒.๕

(๔) อัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๑๐ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๑๙ ขั้น เป็น ๒๑ ขั้น โดยนำขั้นเงินเดือนในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทบริหาร ระดับต้น ตั้งแต่ขั้นที่ ๖๐,๙๗๐-๖๔,๓๔๐ บาท มาปรับเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑๙.๕ - ๒๑

(๕) อัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๑๑ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๑๖ ขั้น เป็น ๑๗ ขั้น โดยนำขึ้นเงินเดือนในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทบริหาร ระดับสูง ตั้งแต่ขั้นที่ ๖๕,๔๑๐-๖๖,๔๘๐ บาท มาปรับเพิ่มเป็นอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑๖.๕ - ๑๗

๒.๖ จากข้อเท็จจริงตามข้อ ๒.๕.๒ (๓) จะเห็นว่า อัตราเงินเดือนขั้นสูง ของอันดับ ท.๙ (ขั้น ๕๕,๖๑๐ บาท) ยังไม่ใช่อัตราเงินเดือนขั้นสูงของประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ขั้น ๕๙,๗๗๐บาท) ที่ควรจะนำมาปรับเป็นโครงสร้างเงินเดือนใหม่ ทั้งนี้ เนื่องจากตามตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ประเภทอำนวยการ ระดับสูง ได้กำหนดขั้นเงินเดือนขั้นสูงไว้เพียงเท่านั้น (ขั้น ๕๕,๖๑๐ บาท) จึงทำให้โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น อันดับ ท.๙ ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนขั้นสูงของประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) ของข้าราชการพลเรือน

๒.๗ เนื่องจากการที่จะปรับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น มีกฎหมายเกี่ยวข้องที่ต้องนำมาประกอบการพิจารณา ๒ ฉบับ ดังนี้

๒.๗.๑ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๓๙ ซึ่งกำหนดว่า ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ หรือใช้บังคับโดยอนุโลมให้ยังคงนำ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาใช้บังคับ หรือใช้บังคับโดยอนุโลมต่อไป การให้นำ พ.ร.บ.นี้ไปใช้บังคับกับข้าราชการประเภทดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนให้กระทำได้โดยมติขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรที่ทำหน้าที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทนั้นๆ โดยความเห็นชอบของ ครม. จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า การปรับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยนำอัตราเงินเดือนขั้นสูงของประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) ประเภทอำนวยการ ระดับต้น (ระดับ ๘ เดิม) ระดับสูง(ระดับ ๙ เดิม) ประเภทบริหาร ระดับต้น (ระดับ ๑๐ เดิม) ระดับสูง (ระดับ ๑๑ เดิม) ในตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือน ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มาบังคับใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗-๑๑ โดยอนุโลม จะต้องนำเสนอให้ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบ หรือไม่

๒.๗.๒ พ.ร.บ.เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ มาตรา ๑๓ กำหนดให้ในแต่ละปีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลและกระทรวงการคลังเสนอข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่งและสภาพเกี่ยวกับสวัสดิการความเป็นอยู่ประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ ของข้าราชการลูกจ้างของส่วนราชการที่อยู่ในกำกับดูแลไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ(กงช.) และให้ กงช. นำข้อมูลและความคิดเห็นที่ได้รับ มาประกอบการพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ ของข้าราชการลูกจ้างของส่วนราชการเพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมเป็นธรรม ได้มาตรฐานและไม่เหลื่อมล้ำกัน ถ้า กงช. เห็นสมควรให้มีการปรับให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ประกอบในมาตรา ๓ ได้กำหนดนิยามคำว่า “คณะกรรมการบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ เว้นแต่ คณะกรรมการครูและบุคลากรทางการศึกษา....คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม.....และคณะกรรมการอัยการ..... จากคำนิยามดังกล่าวจะเห็นว่า ไม่มีคณะกรรมการ ก.ถ.รวมอยู่ในข้อยกเว้น จึงมีประเด็นว่า การปรับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จะต้องนำเสนอให้ครม.พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยหรือไม่ (เอกสาร ๗)

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๓๘ กำหนดให้การปรับเงินเดือนและเงินเดือนประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญ เข้าตามบัญชีท้าย พ.ร.บ.นี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ครม.กำหนด

มาตรา ๑๓๙ กำหนดให้ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ กำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับ หรือใช้บังคับโดยอนุโลม ให้ยังคงนำ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาใช้บังคับ หรือใช้บังคับโดยอนุโลมต่อไป การให้นำ พ.ร.บ.นี้ไปใช้บังคับกับข้าราชการประเภทดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนให้กระทำได้โดยมติขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรที่ทำหน้าที่้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทนั้นๆ โดยความเห็นชอบของ ครม.

๓.๒ พ.ร.บ.เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

“คณะกรรมการบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ เว้นแต่ คณะกรรมการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และคณะกรรมการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ

ฯลฯ

มาตรา ๑๓ ในแต่ละปีให้คณะกรรมการบริหารงานบุคคลและกระทรวงการคลังเสนอข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่งและสภาพเกี่ยวกับสวัสดิการความเป็นอยู่ประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ ของข้าราชการ ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และลูกจ้างของส่วนราชการที่อยู่ในกำกับดูแลไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.)

ให้ กงช. นำข้อมูลและความคิดเห็นที่ได้รับตามวรรคหนึ่งมาประกอบการพิจารณาทบทวนเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลต่างๆ ของข้าราชการ ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และลูกจ้างของส่วนราชการ เพื่อปรับปรุงให้เหมาะสมเป็นธรรม ได้มาตรฐานและไม่เหลื่อมล้ำกัน โดยคำนึงถึงค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไป ค่าตอบแทนในภาคเอกชน ฐานะการคลังของประเทศ ความแตกต่างระหว่างรายได้ของข้าราชการระดับต่างๆ ในประเภทเดียวกัน และต่างประเภทกัน และปัจจัยอื่นที่จำเป็น ถ้า กงช. เห็นสมควรให้มีการปรับให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๓ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

มาตรา ๒๔ วรรคท้าย

ให้นำความในมาตรา.....มาตรา ๑๗.....มาใช้บังคับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๖ วรรคท้าย

ให้นำความในมาตรา.....มาตรา ๑๗.....มาใช้บังคับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมตลอดถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๓.๔ ประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

ข้อ ๖ การจัดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ คุณภาพปริมาณและความยากง่ายของงานในแต่ละตำแหน่ง ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมายที่ว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการครูแล้วแต่กรณีโดยอนุโลม

๓.๕ ประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ข้อ ๑. กำหนดให้อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งและการรับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการครูแล้วแต่กรณี มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๓.๖ หนังสือสำนักงาน ก.จ. ,ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๓๒ ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๕๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ของพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างประจำ ตามนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ โดยให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ท้าย พ.ร.ฎ. การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๐ มาบังคับใช้โดยอนุโลม มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

๓.๗ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ส่วนที่ ๓๒ ที่ นร. ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการและเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามบทเฉพาะกาลของ พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติการประเมินผลการปฏิบัติราชการและเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ก่อนบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำ-ขั้นสูงท้าย พ.ร.บ.ดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

โดยกำหนดให้ใช้ตารางการเลื่อนชั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญในการเลื่อนชั้นเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒

๔. ข้อพิจารณา

เพื่อให้โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่เกิดความเหลื่อมล้ำกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน เห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยให้ใช้โครงสร้างอัตราเงินเดือนตามบัญชีที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางฯ ข้างต้น ตามเอกสารที่แนบ ๑ หรือ

ให้ใช้บัญชีที่ฝ่ายเลขานุการแก้ไขใหม่ โดยยังคงเป็นไปตามหลักการเดิม แต่ปรับเฉพาะโครงสร้างอัตราเงินเดือนในระดับ ท.๙ ให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงตามข้อ ๒.๖ โดยอัตราเงินเดือน ในอันดับ ท.๙ ให้ปรับอัตราเงินเดือนจากเดิมจำนวน ๒๐ ขั้น เป็น ๒๔ ขั้น ซึ่งจะทำให้เงินเดือนขั้นสูง ในอันดับ ท.๙ ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่ากับเงินเดือนขั้นสูง ในประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) ของข้าราชการพลเรือน คือ ขั้น ๕๙,๗๗๐ บาท และตัดอัตราเงินเดือนในอันดับ ท.๑๑ ออกไป เนื่องจากตามประกาศมาตรฐานทั่วไปของคณะกรรมการกลางในปัจจุบันข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้เพียงระดับ ๑๐ เท่านั้น รายละเอียดปรากฏตามบัญชีเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นในเอกสารที่แนบ ๒

๔.๒ ให้ความเห็นชอบโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๔.๑ มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นวันที่ ก.พ.ได้ปรับระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐใหม่ เป็นระบบจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทน

๔.๓ พิจารณาประเด็นตามข้อกฎหมายใน พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๓๙ และตาม พ.ร.บ.เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ มาตรา ๑๓ ตามข้อเท็จจริงข้อ ๒.๗ ว่าจะต้องนำเรื่องการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความเห็นชอบหรือไม่

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชีที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่ให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนในอันดับ ท.๙ จากเดิมจำนวน ๒๐ ขั้น เป็น ๒๔ ขั้น ซึ่งจะทำให้เงินเดือนขั้นสูง ในอันดับ ท.๙ ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่ากับเงินเดือนขั้นสูง ในประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) ของข้าราชการพลเรือน คือ ขั้น ๕๙,๗๗๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามบัญชีเงินเดือนตามเอกสารแนบท้าย ทั้งนี้ ให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑

๒. ให้นำเสนอ ก.ถ. พิจารณาพร้อมเหตุผล ข้อเสนอ ของคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

๒.๑ การให้ความเห็นชอบปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังนั้น เป็นการพิจารณาในลักษณะการเยียวยาให้แก่ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นจากการที่ไม่มี ก.ถ. ที่พิจารณาปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนได้ในขณะนั้น จึงทำให้อัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่สอดคล้องกับของข้าราชการพลเรือน

๒.๒ ก.ถ. ควรกำหนดบัญชีเงินเดือนดังกล่าวให้เป็นของตนเอง เพราะในขณะนี้ระบบกำหนดตำแหน่งและโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแตกต่างจากระบบของข้าราชการพลเรือน และเมื่อเป็นบัญชีเงินเดือนของ ก.ถ. เองแล้ว ก็ไม่ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพราะตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๑ (๑) กำหนดให้ ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นอยู่แล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๐๐ น.

(นายวุฒิพงศ์ ธนพาณิชย์วัฒนา)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ

ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม