

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕
วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒
ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑. นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
(นายประวิทย์ เป็รื่องการ ผู้แทน) | อนุกรรมการ |
| ๓. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย
รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า | อนุกรรมการ |
| ๔. นายชำเรือง เรืองชำ
ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. | อนุกรรมการ |
| ๕. นายเมฆินทร์ เมธาวิกุล | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสุรพล วาณิชเสนี
รองผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๗. นายภักพงศ์ ทวีพัฒน์
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการ |
| ๘. นายนพคุณ ดิลกภากรณ์
ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ จ.สมุทรปราการ | อนุกรรมการ |
| ๙. นายวิเชียร เจริญนนทสิทธิ์
นายก อบต.บางบัวทอง จ.นนทบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายทรงศักดิ์ โอชะคลัง
ปลัด อบต.ไร่ จ.สกลนคร | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายทวีศักดิ์ เดชเดโช | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายกเมืองพิทยา
(นายชาลี ดวงดารา แทน) | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นางพนิดา บัลลังก์การณ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายสันติธร ยิ้มละมัย
ผอ.ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงาน ก.ถ . | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายสุเทพ ลีละตานนท์
ผอ.ส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการ |
| ๑๖. นายวุฒิพงศ์ ธนพานิชย์วัฒนา
ผอ.ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการและ
เลขานุการ |
| ๑๗. นายคมสัน มาลา
นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ
ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ. | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

๑๘. นางสาววรางคณา เลิศสินไทย
 นักทรัพยากรบุคคล ชำนาญการ
 ส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.

อนุกรรมการและ
 ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.
๒. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.
๓. นายสมบูรณ์ สุขสำราญ
๔. นายพินิจ เจริญพานิช
๕. นายสมนึก ธนเดชากุล
๖. นางสาวสมใจ สุวรรณศุภพนา
๗. นายสรณะ เทพเนาว์
๘. นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง
๙. นายรังสรรค์ นันทกาวงศ์

นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี

นายกเทศมนตรีนครภูเก็ต

ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

นายกเทศมนตรีบึงยี่โถ จังหวัดปทุมธานี

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายนิพนธ์ คชกาญจน์
๒. นายเชื้อ ฮั่นจินดา
๓. นายยอด กลิ่นเกษร
๔. นายสหพรรณ ชัยรัตน์
๕. นายประมุข วิศิษฏ์กุล
๖. นายสถิตย์ สีวะรัมย์
๗. นางสาวรุ่ง โฉมประดิษฐ์
๘. นางสาววันเพ็ญ เตชะนันท์
๙. นางสาวชญาดา ดีเปี่ยม
๑๐. นายพิชิต สวนะปรืด
๑๑. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์
๑๒. นายกิริติ บุญการณ
๑๓. นางจรรพวรรณ ระพาเพท
๑๔. นางดลฤดี โฆษิตพันธ์วงศ์
๑๕. นางสาวสุจิตรา แนนชิด
๑๖. นางสาวจริยาภรณ์ ทางทอง

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สน.บค.สธ.

ปลัด อบต.เขาพระ จังหวัดนครนายก

นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.

นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ.

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ.

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน สำนักงาน ก.ถ.

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล สำนักงาน ก.ถ.

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูล สำนักงาน ก.ถ.

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการด้าน มาตรฐานกลาง การบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑ หน้า ซึ่งฝ่าย เลขานุการได้ แนบรายงานการประชุมมาพร้อมนี้แล้ว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

เลขานุการ การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในการ ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑ ศาลาว่าการ กระทรวงมหาดไทย ได้มีการพิจารณาเรื่อง การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และมีมติให้ตั้ง คณะทำงานเพื่อพิจารณาวิเคราะห์หาข้อสรุปประเด็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ และระดับ ๘ ที่จะต้องคืนเงินให้แก่ทางราชการจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจาก ก.ถ. โดยยึดถือแนวทางตามข้อเสนอแนะของ อนุกรรมการที่เห็นว่า อัตราเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่ควรแตกต่างจากของ ข้าราชการพลเรือน

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้หารือกับคณะทำงานฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ผู้แทนจาก กทม. ผู้แทนจาก ก.พ. และนายพคุณ ดิลกภากรณ์ ปลัดเทศบาลตำบลพระสมุทร เจดีย์ แล้ว สรุปผลได้ ดังนี้

๒.๑ โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามที่ได้รับ ความเห็นชอบในหลักการจาก ก.ถ. ให้คงเป็นไปตามนั้น ไม่ต้องขอปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนของระดับ ๗ และระดับ ๘ ในขั้นสูง เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของอนุกรรมการที่ไม่ต้องการให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงแตกต่างจากของ ข้าราชการพลเรือน

๒.๒ กรณีที่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ และระดับ ๘ ที่จะต้อง คืนเงินให้แก่ทางราชการจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับความ เห็นชอบในหลักการจาก ก.ถ. นั้น ให้ยึดแนวทางการเลื่อนขั้นเงินเดือนของ ก.พ. ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่กำหนดไว้ในตารางการเลื่อนขั้น เงินเดือนชั่วคราว สำหรับข้าราชการพลเรือน ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (กรณี ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗) และตารางการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการ พลเรือน ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ (กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ระดับ ๘) โดยกรณีของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ และระดับ ๘ หากได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนแล้วอัตราเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ เห็นชอบให้ได้รับเงินเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตาราง ๑ แสดงการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) ตามนัยหนังสือ ก.พ.ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เงินเดือนฐาน	เลื่อน ๐.๕ ขั้น	เลื่อน ๑ ขั้น	เลื่อน ๑.๕ ขั้น
๓๔,๘๙๐	๓๕,๕๖๐	๓๖,๐๒๐ (๒๑๐*)	๓๖,๐๒๐ (๘๘๐*)
๓๔,๒๒๐	๓๔,๘๙๐	๓๕,๕๖๐	๓๖,๐๒๐ (๒๑๐*)
๓๓,๕๕๐	๓๔,๒๒๐	๓๔,๘๙๐	๓๕,๕๖๐
๓๓,๐๒๐	๓๓,๕๕๐	๓๔,๒๒๐	๓๔,๘๙๐
๓๒,๔๘๐	๓๓,๐๒๐	๓๓,๕๕๐	๓๔,๒๒๐
๓๑,๙๖๐	๓๒,๔๘๐	๓๓,๐๒๐	๓๓,๕๕๐
๓๑,๔๒๐	๓๑,๙๖๐	๓๒,๔๘๐	๓๓,๐๒๐
๓๐,๘๐๐	๓๑,๔๒๐	๓๑,๙๖๐	๓๒,๔๘๐

หมายเหตุ - ระดับ ๗ อัตราเงินเดือนขั้นสูง เท่ากับ ๓๖,๐๒๐ บาท
- (*) คือ เงินค่าตอบแทนพิเศษ

ตาราง ๒ แสดงการเลื่อนขั้นเงินเดือนชั่วคราวสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ (ระดับ ๘ เดิม) ตามนัยหนังสือ ก.พ.ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๒/ว ๕ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เงินเดือนฐาน	เลื่อน ๐.๕ ขั้น	เลื่อน ๑ ขั้น	เลื่อน ๑.๕ ขั้น
๔๙,๓๕๐	๕๐,๓๐๐	๕๐,๕๕๐ (๓๐๐*)	๕๐,๕๕๐ (๑,๖๕๐*)
๔๘,๔๐๐	๔๙,๓๕๐	๕๐,๓๐๐	๕๐,๕๕๐ (๓๐๐*)
๔๗,๔๕๐	๔๘,๔๐๐	๔๙,๓๕๐	๕๐,๓๐๐
๔๖,๖๗๐	๔๗,๔๕๐	๔๘,๔๐๐	๔๙,๓๕๐
๔๕,๙๐๐	๔๖,๖๗๐	๔๗,๔๕๐	๔๘,๔๐๐
๔๕,๑๒๐	๔๕,๙๐๐	๔๖,๖๗๐	๔๗,๔๕๐
๔๔,๓๔๐	๔๕,๑๒๐	๔๕,๙๐๐	๔๖,๖๗๐
๔๓,๕๗๐	๔๔,๓๔๐	๔๕,๑๒๐	๔๕,๙๐๐

หมายเหตุ - ระดับ ๘ อัตราเงินเดือนขั้นสูง เท่ากับ ๕๐,๕๕๐ บาท
- (*) คือ เงินค่าตอบแทนพิเศษ

ทั้งนี้ หาก ก.ถ. เห็นชอบให้ใช้แนวทางดังกล่าวข้างต้นในการเลื่อนขึ้นเงินเดือน จะทำให้ข้าราชการระดับ ๗ และระดับ ๘ ไม่ต้องคืนเงินจากการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนครั้งนี้ และจะทำให้วงเงินเดือนที่ใช้ในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนย้อนหลังเป็นไปตามผลสรุป ดังนี้

ขรก./ พนักงาน		ปีงบประมาณ				รวมเป็นเงิน ทั้งสิ้น (บาท)
		๒๕๕๒ (บาท)	๒๕๕๓ (บาท)	๒๕๕๔ (บาท)	๒๕๕๕ (บาท)	
กรณี ขรก./พนักงานฯ ได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนทั้งปี ๒ ชั้น ทุกปี						
ระดับ ๗	ปรับใหม่	๔๐.๘๐	๑,๑๙๐.๔๐	๗๘๗.๒๐	๓๘๔.๐๐	๒,๔๐๒.๔๐
	เดิม	-๑,๒๑๙.๒๐	๑,๑๙๐.๔๐	๗๘๗.๒๐	๓๘๔.๐๐	๑,๑๔๒.๔๐
ระดับ ๘	ปรับใหม่	๒๔.๐๐	๑,๔๘๘.๐๐	๙๑๖.๘๐	๓๔๕.๐๐	๒,๗๗๓.๘๐
	เดิม	-๔,๑๗๖.๐๐	๑,๔๘๘.๐๐	๙๑๖.๘๐	๓๔๕.๐๐	-๑,๔๒๖.๒๐
กรณี ขรก./พนักงานฯ ได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนทั้งปี ๑.๕ ชั้น ทุกปี						
ระดับ ๗	ปรับใหม่	๔๕.๖๐	๕๙๐.๔๐	๔๘๙.๖๐	๒๘๘.๐๐	๑,๔๑๓.๖๐
	เดิม	๔๕.๖๐	-๖๖๙.๖๐	๔๘๙.๖๐	๒๘๘.๐๐	๑๕๓.๖๐
ระดับ ๘	ปรับใหม่	๑๘.๐๐	๗๕๐.๐๐	๕๔๔.๘๐	๒๕๙.๒๐	๑,๕๙๒.๐๐
	เดิม	๑๘.๐๐	-๓,๔๕๐.๐๐	๕๔๔.๘๐	๒๕๙.๒๐	-๒,๖๒๘.๐๐
กรณี ขรก./พนักงานฯ ได้เลื่อนขึ้นเงินเดือนทั้งปี ๑ ชั้น ทุกปี						
ระดับ ๗	ปรับใหม่	๕๐.๔๐	-๙.๖๐	๓๙๓.๖๐	๑๙๒.๐๐	๖๒๖.๔๐
	เดิม	๕๐.๔๐	-๑,๒๖๙.๖๐	๓๙๓.๖๐	๑๙๒.๐๐	-๖๓๓.๖๐
ระดับ ๘	ปรับใหม่	๑๒.๐๐	๑๒.๐๐	๔๕๘.๔๐	๑๗๒.๘๐	๖๕๕.๒๐
	เดิม	๑๒.๐๐	-๔,๑๘๘.๐๐	๔๕๘.๔๐	๑๗๒.๘๐	-๓,๕๔๔.๘๐

จากผลสรุปของคณะทำงานจะเห็นว่า โครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามที่ ก.ถ.ให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าว หากใช้แนวทางในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามนัยตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๐/ว ๕ ลว.๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และกรณีของข้าราชการ กทม.ก็ใช้แนวทางเดียวกันนี้ โดยในกรณีของข้าราชการ ระดับ ๗ และระดับ ๘ หากได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ๐.๕ ชั้น, ๑ ชั้น, หรือ ๑.๕ ชั้น ทำให้เงินเดือนถึงขั้นสูงของระดับแล้วให้ได้รับเพิ่มเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีความเป็นธรรมกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ และระดับ ๘ ดังกล่าว และวงเงินที่ใช้ในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนย้อนหลังจะไม่เป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฝ่ายเลขานุการได้เสนอให้ประธานอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้ว และประธานอนุกรรมการฯ เห็นชอบให้เสนอให้ ก.ถ. พิจารณาต่อไป

ในการประชุม ก.ถ.ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบตามแนวทางที่คณะกรรมการด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เสนอ

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

เลขานุการ **๔.๑ การปรับบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น (เพิ่มเติม)**

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มีมติให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชีที่ผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่โครงสร้างอัตราเงินเดือนในอันดับ ท.๙ ให้ปรับ จากเดิม ๒๐ ขั้น เป็น ๒๔ ขั้น ซึ่งจะทำให้อัตราเงินเดือนขั้นสูงในอันดับ ท.๙ ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นสูง ประเภทอำนวยการระดับสูงของข้าราชการพลเรือน คือ ๕๙,๗๗๐ บาท โดยให้มีผลบังคับใช้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ รายละเอียดตามตารางบัญชีเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เนื่องจากบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ ก.ถ. ให้ความเห็นข้างต้นนั้น เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนที่ปรับปรุงจากบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญตาม พ.ร.ฎ. การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๐

๒.๒ ต่อมา ครม.มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ร้อยละ ๕ เท่ากันทุกระดับ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ จึงได้ทำการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญตาม พ.ร.ฎ.การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๔ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ขณะเดียวกันได้มีการประกาศใช้ พ.ร.ฎ.การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.๒๕๕๔ โดยได้กำหนดเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของตำแหน่งประเภทต่างๆ เพิ่มขึ้น ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของ ก.ถ. ได้แก่ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) เงินเดือนขั้นสูง เท่ากับ ๓๙,๖๓๐ บาท ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น (ระดับ ๘ เดิม) เงินเดือนขั้นสูง เท่ากับ ๕๔,๐๙๐ บาท และตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) เงินเดือนขั้นสูง เท่ากับ ๖๓,๙๖๐ บาท (เอกสาร ๒)

๒.๓ ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ จึงมีมติเห็นชอบให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญท้าย พ.ร.ฎ.การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๔ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา และพนักงานส่วนตำบลโดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ (เอกสาร ๓) ซึ่งจากการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพิ่มร้อยละ ๕

ดังกล่าว ทำให้อัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันสูงกว่าอัตราเงินเดือนตามบัญชีที่ ก.ถ.ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒.๑ อีกร้อยละ ๕

๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่จะไม่แตกต่างไปจากข้าราชการพลเรือน จึงเห็นควรดำเนินการดังนี้

๓.๑ ให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชีที่ ก.ถ. เห็นชอบแล้วตามข้อ ๒.๑ อีกร้อยละ ๕ ทุกอัตรา ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ แต่ในกรณีของอัตราเงินเดือนอันดับ ๗-๙ เนื่องจากมีการปรับเงินเดือนขั้นสูงเพิ่มจากเดิมมากกว่าร้อยละ ๕ โดย ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (ระดับ ๗ เดิม) จากเงินเดือนขั้นสูงเดิม ๓๖,๐๒๐ บาท ปรับเป็น ๓๙,๖๓๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น (ระดับ ๘ เดิม) จากเงินเดือนขั้นสูงเดิม ๕๐,๕๕๐ บาท ปรับเป็น ๕๔,๐๙๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗ ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง (ระดับ ๙ เดิม) จากเงินเดือนขั้นสูงเดิม ๕๙,๗๗๐ บาท ปรับเป็น ๖๓,๙๖๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗ ซึ่งหากปรับอัตราเงินเดือนเพิ่มเพียงร้อยละ ๕ จะทำให้เงินเดือนขั้นสูงของระดับ ๗-๙ ต่ำกว่าขั้นสูงของข้าราชการพลเรือน ดังนั้น กรณีนี้เห็นควรใช้วิธีปรับอัตราเงินเดือนเฉพาะช่วงของการขยายขั้นเงินเดือนตามบัญชีที่ ก.ถ.ให้ความเห็นชอบไปแล้ว โดยนำเงินส่วนต่างของเงินเดือนที่เพิ่มขึ้นมาเฉลี่ยเป็นจำนวนเท่ากันหรือใกล้เคียงกันตามจำนวนขั้นเงินเดือน แล้วบวกเพิ่มกับฐานเงินเดือนเดิมเป็นอัตราเงินเดือนใหม่ตามเอกสาร ๔ ซึ่งหากดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว บัญชีอัตราเงินเดือนใหม่เป็นไปตามเอกสาร ๕ โดยให้มีผลใช้บังคับย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓.๒ แกไขประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ข้อ ๖ กำหนดให้ใช้บัญชีโครงสร้างเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามที่ ก.ถ. ให้ความเห็นชอบ โดยฉบับที่ ๑ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ และฉบับที่ ๒ ให้มีใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป รายละเอียดตามร่างประกาศที่แนบมาพร้อมนี้

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจะได้นำเข้าที่ประชุม ก.ถ.ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เลขานุการ ๔.๒ เรื่อง การร้องขอให้กำหนดเงิน ประจำตำแหน่ง สำหรับหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ต้นเรื่อง

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ส่งเรื่องถึงหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอให้พิจารณา กำหนดเงินประจำตำแหน่ง หรือเงิน ค่าตอบแทนให้กับหัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๖ และระดับ ๗ เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการทำงานที่ต้องรับผิดชอบมากและมีความยุ่งยาก ซับซ้อน พร้อมทั้งได้จัดส่งรายงานการประชุม คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อ

วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๑.๑ การประชุม ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางฯ ได้เสนอให้พิจารณากำหนดเงินค่าตอบแทนพิเศษสำหรับหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเห็นว่า ภารกิจ อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความยุ่งยากซับซ้อนและมีจำนวนมาก สมควรที่จะกำหนดให้มีเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่หัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๖ และระดับ ๗ ในอัตรา ๑,๕๐๐ บาท และ ๒,๕๐๐ บาท และที่ประชุมมีมติให้พิจารณาทบทวนในประเด็นว่า อำนาจตามกฎหมายในการกำหนดค่าตอบแทนเป็นขององค์กรใด ควรกำหนดเป็นค่าตอบแทน หรือเงินประจำตำแหน่ง หรือเงินอื่นใด จึงจะถูกต้องและเหมาะสม และหากมีการกำหนดแล้ว ในแต่ละเดือน อปท. จะใช้เงินจำนวนเท่าใด และมีผลกระทบต่อสถานะทางการคลังของ อปท. หรือไม่

๑.๒ การประชุม ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้พิจารณาทบทวนตามประเด็นข้อสังเกตของที่ประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ แล้วมีความเห็นว่ ประเด็นข้อ ๑ การกำหนดค่าตอบแทนให้แก่หัวหน้าส่วนราชการของ อปท. ในลักษณะประโยชน์ค่าตอบแทนอื่น ที่ อปท. บริหารจัดการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้าง ได้ต่ำกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๓๕ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ เป็นอำนาจของคณะกรรมการ กลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ที่จะกำหนดได้

ประเด็นข้อ ๒ การกำหนดให้เงินดังกล่าวเป็นค่าตอบแทนหรือเงินประจำตำแหน่งหรือเงินอื่นใด พิจารณาว่าควรกำหนดให้สอดคล้องกับประกาศ ก.ธ. เรื่อง การจำแนกรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดว่า “ประโยชน์ตอบแทนอื่น” หมายความว่าค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินที่พนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างได้รับในลักษณะของสวัสดิการ ดังนั้น จึงควรกำหนดว่า “ค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งบริหาร ”

ประเด็นข้อ ๓ เมื่อมีการกำหนดค่าตอบแทนดังกล่าวแล้ว อปท. จะมีรายจ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ ๑ % โดยคิดจากรายได้ขั้นต่ำประมาณ ๕ ล้านบาท ต่อรายจ่ายค่าตอบแทนขั้นต่ำที่ต้องจ่ายต่อปี ประกอบกับรายจ่ายดังกล่าว ต้องเป็นไปตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ซึ่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ไม่ได้ จึงเห็นว่า ไม่น่าจะมีผลกระทบต่อสถานะทางการคลังของ อปท. แต่อย่างใด

ที่ประชุมจึงมีมติให้ แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อพิจารณาในประเด็น ดังนี้

(๑) อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด เป็นอำนาจขององค์กรใด ระหว่าง ก.ธ. และ คณะกรรมการ กลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.)

(๒) เมื่อกำหนดให้ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการและรองปลัด ระดับ ๖ ระดับ ๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่น และมีเงื่อนไขว่า หากมีภาระค่าใช้จ่ายเกินร้อยละ ๔๐ มิให้จ่าย ก็อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ จึงขอให้พิจารณาประเด็นการกำหนดชื่อประเภทของเงินให้ชัดเจนด้วย

คณะทำงาน ฯ ซึ่งประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพงษ์) เป็นประธาน ผู้แทน

กรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทน ก.พ. ผู้แทนสำนักงาน ก.ธ. และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เป็นคณะทำงาน ได้ประชุมพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และมีความเห็น ดังนี้

(๑) ประเด็นอำนาจตามกฎหมายในการกำหนดค่าตอบแทนพิจารณาได้ว่า ตามประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๗ วรรคสอง คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.กลาง) สามารถที่จะกำหนดมาตรฐานทั่วไป ในการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นพิเศษอีกได้ เช่น ได้มีการจัดให้มีเงินรางวัลประจำปี โดยใช้เงินเหลือที่ยังไม่ถึงร้อยละ ๔๐ มาจัดเป็นประโยชน์ตอบแทนอื่น ซึ่งเป็นการจ่าย ที่เป็น การทั่วไปในลักษณะของสวัสดิการ และจะจ่ายได้เมื่อมีเงินเหลือเท่านั้น ทั้งนี้ ก็จะเป็นไปตามประกาศ ก.ธ. เรื่องการจำแนกรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น ฯลฯ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่ได้ กำหนดว่าประโยชน์ตอบแทนอื่น หมายความว่า ค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินที่พนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับใน ลักษณะของสวัสดิการ แต่การที่คณะกรรมการกลาง ฯ จะกำหนดค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่ง บริหาร โดยให้ได้รับในอัตราเดือนละ ๑,๕๐๐ - ๒,๕๐๐ บาท โดยอาศัยอำนาจตามประกาศ ก.ธ. ดังกล่าว พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่น่าจะกระทำได้เนื่องจากการกำหนดค่าตอบแทนให้กับหัวหน้าส่วนราชการ เป็นการ กำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ไม่เป็นการทั่วไปในลักษณะของสวัสดิการ ประกอบกับอัตราการจ่ายเป็นการ จ่ายเท่ากันทุกเดือน ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับประกาศ ก.ธ. ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๗ วรรคสอง ที่ กำหนดให้ อปท. มีเงินเหลือซึ่งยังไม่ถึงร้อยละ ๔๐ จึงจะสามารถจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นพิเศษอีกได้ กรณีการจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นรายเดือนจึงยังไม่อาจรู้ได้ว่า อปท. จะมีเงินเหลือที่ยังไม่ถึงร้อยละ ๔๐ หรือไม่อย่างไร แต่ต้องจ่ายค่าตอบแทนไปก่อนแล้ว

(๒) การจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งบริหารที่จะพิจารณา กำหนดนี้ เป็นลักษณะเช่นเดียวกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของหัวหน้าส่วนราชการ แต่คณะกรรมการ กลาง ฯ ก็ไม่อาจกำหนดได้เนื่องจากการกำหนดเงินประจำตำแหน่งเป็นอำนาจของ ก.ธ. และ ก.ธ. ก็ได้มีการ กำหนดไว้แล้วตามประกาศ ก.ธ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๖ วรรคสอง ที่กำหนดว่าอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วน ท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน โดยอนุโลม ซึ่งผู้ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งของส่วนราชการจะต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๘ ขึ้นไป ดังนั้น หากจะกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๖ และระดับ ๗ ของ อปท. ได้รับเงินประจำตำแหน่ง จะต้องให้ ก.ธ. เป็นผู้พิจารณา

(๓) หากจะมีการพิจารณากำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการของอปท. ระดับ ๖ และระดับ ๗ ได้รับค่าตอบแทนหรือเงินเพิ่มอื่น ๆ ที่จ่ายควบกับเงินเดือน ก็อาจพิจารณากำหนดได้ โดยเทียบเคียงกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการสำหรับส่วนราชการ ตาม ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและ ลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีการกำหนดให้ผู้ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำ ตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งได้รับเงินค่าตอบแทนเป็นรายเดือนได้ แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดรายการดังกล่าวเป็นการกำหนดขึ้นใหม่ จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ. ที่จะเป็นผู้พิจารณา

๑.๓ การประชุม ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาตามความเห็นของคณะทำงาน ดังกล่าว และมีมติให้นำความเห็นของคณะทำงาน ประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ การจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๖ ระดับ ๗ ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) โดยมีให้เป็นการจ่ายรายการ ประจำทุกเดือน หากแต่จะจ่ายประโยชน์ตอบแทนนี้ได้ เฉพาะกรณีมีงบประมาณเหลือจ่ายตาม มาตรา ๓๕

แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ผลเป็นประการใด เสนอคณะกรรมการกลางพิจารณาต่อไป

๑.๔ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวมาข้างต้น สรุปได้ว่า คณะกรรมการ กลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ ประเภท (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ไม่ได้มีมติเสนอให้ ก.ถ.พิจารณาทบทวน เรื่องการกำหนดเงินประจำตำแหน่ง แต่อย่างใด

๑.๕ ในการประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นายเชื้อ ฮั่นจินดา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ จังหวัดนครนายก ได้เสนอในวาระอื่นๆ ขอให้ นำเรื่องนี้มาพิจารณาในการประชุม ก.ถ.ด้วย

๑.๖ การได้รับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ (๑) ที่กำหนดให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้ และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลาง การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๖ วรรค ๒ ได้กำหนดให้อัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้ สำหรับข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการครู แล้วแต่กรณีโดยอนุโลม ทั้งนี้ ตาม พ.ร.บ.เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ มาตรา ๑๒ กำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ระดับ ๙-๑๑ และระดับกลาง ได้แก่ ระดับ ๘ และตาม พ.ร.ฎ.การได้รับเงินเดือนประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ มาตรา ๓ ประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการที่สูงกว่ากองในกรม และตามมาตรา ๔ กำหนดให้ประเภทบริหารระดับกลาง ได้แก่ ตำแหน่งระดับ ๘ ที่มีฐานะและหน้าที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการที่เป็นกอง หรือมีฐานะเทียบกอง ซึ่งรายละเอียดของผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในแต่ละระดับให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

มาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด บัญญัติว่า “ให้ความหมายในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ”

มาตรา ๒๖ วรรคเจ็ด บัญญัติว่า “ให้ความหมายในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ”

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้ง และการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นรวมตลอดถึงกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้ และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ การบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะเจาะจงที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

มาตรา ๓๕ ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้

๒. ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔

ข้อ ๖ การจัดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนึงถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ คุณภาพปริมาณและความยากง่ายของงานในแต่ละตำแหน่ง ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้ และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนหรือข้าราชการครูแล้วแต่กรณีโดยอนุโลม

ข้อ ๗ ให้มีการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นแก่พนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นคง สร้างขวัญและแรงจูงใจให้กับพนักงานส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บริหารจัดการการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างได้ต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สามารถจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นพิเศษอีกก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

๓. ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจำแนกรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔

ข้อ ๑ “ประโยชน์ตอบแทนอื่น” หมายความว่า ค่าตอบแทนที่เป็นตัวเงินที่พนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ได้รับในลักษณะของสวัสดิการ

ข้อ ๒ การจำแนกรายการค่าใช้จ่ายที่เป็นรายจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ปรากฏตามบัญชีแนบท้าย

(๑๘) ค่าใช้จ่ายตามข้อ ๗ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔

๔. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (กอบต.) เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานส่วนตำบลเพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญกำลังใจ และจงใจ และเป็นสวัสดิการต่างๆ ในการปฏิบัติราชการของพนักงานส่วนตำบล ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน

๓. ข้อพิจารณา

เนื่องจากการได้รับเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้น ตาม ประกาศ
คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ข้อ ๖ วรรค ๒ กำหนดให้ยึดถือตาม พ.ร.บ.เงินเดือนและเงิน
ประจำตำแหน่ง พ.ศ.๒๕๓๘ มาตรา ๑๒ ที่กำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ประเภท
บริหารระดับสูง ได้แก่ ระดับ ๙-๑๑ และระดับกลาง ได้แก่ ระดับ ๘ และตาม พ.ร.ฎ.การได้รับเงินเดือน
ประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ มาตรา ๓
ประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ที่มีฐานะและหน้าที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการที่สูง
กว่ากองในกรม และตามมาตรา ๔ กำหนดให้ประเภทบริหารระดับกลาง ได้แก่ ตำแหน่งระดับ ๘ ที่มีฐานะ
และหน้าที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการที่เป็นกอง หรือมีฐานะเทียบกอง ดังนั้น การที่จะพิจารณากำหนดให้ หัวหน้า
ส่วนราชการ ระดับ ๖ และระดับ ๗ ได้รับเงินประจำตำแหน่งด้วยนั้น จึงเป็นการที่ ก.ถ.ต้องพิจารณาแก้ไข
เพิ่มเติมมาตรฐานกลางดังกล่าวข้างต้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นว่า หากจะให้มีการทบทวนตามประเด็นดังกล่าว
จะต้องมีข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาที่ครบถ้วนชัดเจน โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับภาระค่าใช้จ่ายด้าน
การบริหารงานบุคคลที่จะต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ตามที่กำหนดไว้ มาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงควรให้คณะกรรมการกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ ประเภท
(ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) พิจารณาในประเด็น การกำหนดให้ หัวหน้าส่วนราชการ ระดับ ๖ และระดับ ๗
ได้รับเงินประจำตำแหน่งในเบื้องต้น แล้วเสนอให้ ก.ถ.พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจะได้นำเสนอ ก.ถ.พิจารณาให้
ความเห็นชอบตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

ที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

๑. ต้องพิจารณาในเรื่องภาระงบประมาณของท้องถิ่นที่จะเพิ่มขึ้นมาด้วย เพราะท้องถิ่น
หลายแห่งค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเกือบเกินหรือเกิน ๔๐ % ไปแล้วก็มี จะต้องดูว่าจำนวนเงินที่จะต้องให้มี
จำนวนเท่าใด กระทบ ๔๐ % หรือไม่

๒. ต้องอธิบายให้ได้ว่าที่เห็นนี้เพราะอะไร ครอบคลุมถึงไหน หัวหน้าส่วนราชการระดับ
๖,๗ ได้ทุกคนใช่หรือไม่

๓. ต้องมีการกำหนดค่างานด้วย เพราะแต่ละท้องถิ่นปริมาณงานและความรับผิดชอบ
 มากน้อยต่างกัน การให้เงินประจำตำแหน่งต้องเป็นตำแหน่งที่เหมาะสม

๔. ประกาศ ก.ถ. กำหนดให้เงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน
 และเงินประจำตำแหน่ง ที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม ซึ่ง ก.พ. ได้กำหนดให้เงินประจำ
 ตำแหน่งต้องเป็นผู้ช่วยราชการกอง ระดับ ๘ ขึ้นไปเท่านั้น ดังนั้น กรณีหัวหน้าส่วนราชการระดับ ๖ และระดับ ๗
 จึงกำหนดเป็นเงินประจำตำแหน่งไม่ได้ แต่ถ้าต้องการก็อาจจะให้ได้โดยไม่เรียกว่าเงินประจำตำแหน่ง จะเป็น
 ค่าครองชีพหรือเงินช่วยเหลือแทน เพราะฉะนั้นจึงต้องกลับไปเริ่มพิจารณาจาก ก.กลางมาใหม่ ว่ามีความเห็น
 ในเรื่องนี้อย่างไร เมื่อได้ผลเป็นอย่างไรก็ต้องมีคณะทำงานศึกษาเทียบเคียงกับข้าราชการทุกประเภทว่าจะไร
 เหมาะสมกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ไม่ควรรีบร้อนเพราะหากผิดพลาดไปแล้วอาจเกิดปัญหาได้

๕. เรื่องเงินเพิ่มตามคุณวุฒิซึ่งแต่เดิมใช้ระบบและบัญชีอัตราเงินเดือนเดียวกับ ก.พ. แต่
 ในขณะนี้ระบบต่างกัน และเรื่องนี้ก็เป็นอำนาจของ ก.กลาง ที่จะกำหนดเป็นมาตรฐานทั่วไป ดังนั้น เมื่อมีการ
 ประกาศใช้บัญชีอัตราเงินเดือนที่ ก.ถ. ให้ความเห็นชอบแล้ว ก.กลาง ก็สามารถไปดำเนินการได้เลย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบในเบื้องต้นก่อน เนื่องจากยังขาดข้อมูลที่ชัดเจน จึงให้ฝ่ายเลขานุการ
 ประสานแจ้ง ก.กลาง พิจารณาในประเด็นตามความเห็นของที่ประชุมเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องชัดเจน ก่อนนำเข้า
 พิจารณาในที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

ไม่มี

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๒๐ น.



(นายวุฒิพงศ์ ธนพานิชย์วัฒนา)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ

ด้านมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม