

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
วันอังคารที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒
สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|----------------------------|
| ๑. ร้อยตำรวจตรี เกรียงศักดิ์ โลหะชาละ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง | อนุกรรมการ |
| ๓. นายอรรถพร สุวัจนเดชา
รองปลัดกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๔. นางสาววิภาภรณ์ สรวงพนากุล
ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๕. นายสมศักดิ์ บุญทิพย์
ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๓ (วัดคลองสายบัว) เทศบาลเมืองลพบุรี | อนุกรรมการ |
| ๖. นายสันติธร ยิ้มละมัย
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๗. นายรณกฤต อรรถฤทธิ์ดำรง
แทน ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนากิจการศึกษาท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๘. นายอนันต์ ปานคล้าย
แทน ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑
สำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๙. นางสาวกรรณิการ์ บาร์มี
แทน ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานวิชาชีพ สำนักเลขาธิการคุรุสภา | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายธรรมบุญ ศรีวรรณนะ
ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายอนุชิต แนวบรรทัด
แทน ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายวันชัย สนธิสัญญา
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายกรีช วัชรศิริธรรม
รองผู้อำนวยการสำนักการศึกษา กรุงเทพมหานคร | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นางอาภรณ์ ราชสิงโธ
ผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองพิทยา ๘ (พิทยานุกูล) เมืองพิทยา | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายทีศณุ ธีระนุกูล
แทน ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |

๑๖. นายคมสัน มาลา
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
๑๗. นายสันติ วงศ์จิระสวัสดิ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.

อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

๑. เลขาธิการ ก.ค.ศ.
๒. นายสัมพันธ์ เตชะเจริญกุล
๓. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๔. นายไพโรจน์ คลังนุช
๕. นางสาวสุทัศน์นันท์ เนียมรัตน์
๖. นายวิจิตร สารานพกุล
๗. นายวิเชียร สมภาร
๘. นายกมล ตราชู

นายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวผกามาศ จรรยาเพศ
๒. ว่าที่ ร.ต.ไอลยศุรีย์ บุญมงคลโชค
๓. นายสถิตย์ สีวะรัมย์
๔. นายประมุข วิศิษฎ์กุล
๕. นางปัญญาภาส เต็ดแก้ว
๖. นายกীরติ บุญการณ
๗. นายอมรฉัตร กำภู ณ อยุธยา
๘. นางสาวรัตนาภรณ์ หนูกลิ่น
๙. นายฐิติพงศ์ วิชัยสาร
๑๐. นางดาวรุ่ง โฉมประดิษฐ์
๑๑. นางพัชนี สายทอง

นักวิเคราะห์งบประมาณ
สำนักงบประมาณ
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นิติกรชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
นิติกรชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
สำนักงาน ก.ถ.สป.

๑.๒ ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ในฐานะที่เป็นผู้กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้เสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ กรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง/วิทยฐานะ แต่ทั้งนี้ ควรเสนอขอยกเว้น เฉพาะข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นในทุกอันดับ ที่เมื่อได้รับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนแล้วอัตราเงินเดือนที่ได้รับ มีจำนวนเงินเกินร้อยละ ๖ ให้ได้รับอัตราเงินเดือนจริงตามบัญชีอัตราเงินเดือน โดยไม่ให้นำไปคิดรวมกับข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นรายอื่น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงาน ก.ถ. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๙.๒/๙๗ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงเลขาธิการ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อขอทราบความคิดเห็นการดำเนินการตามมติ ก.ถ. ตามข้อ ๑.๒ เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อข้าราชการและพนักงานครูส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก รวมทั้งเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจและติดตามของผู้บริหาร ข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่น ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ สำนักงาน ก.ท. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๑๑๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า ก.ท. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการกรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการและพนักงานครูส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง/วิทยฐานะ ดังนี้

๑) การคิดฐานเงินเดือนรวม : เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เงินเดือนพนักงานครูเป็นเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ มิใช่เงินที่จ่ายจากเงินรายได้ของเทศบาลที่จัดเก็บเอง ประกอบกับข้าราชการครูของ ก.ค.ศ. ไม่เกิดปัญหาดังกล่าว เนื่องจาก ใช้การเกลี้ยและคิดฐานเงินเดือนรวม ดังนั้น กรณีปัญหาวงเงินการเลื่อนเงินเดือนของพนักงานครูของเทศบาลบางแห่งไม่เพียงพอ ก็อาจแก้ไขโดยพิจารณาด้วยการคิดฐานเงินเดือนรวมของพนักงานครูทั่วประเทศ

๒) ให้ ก.ถ. กำหนดมาตรการยกเว้นผ่อนผัน : เมื่อพิจารณาสถานการณ์ทางการเมืองที่มีการยุบสภา โดยคณะรัฐมนตรีเป็นเพียงผู้รักษาการ การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอผ่อนผันการเลื่อนเงินเดือนเกินกว่าวงเงินร้อยละ ๖ อาจล่าช้า ดังนั้น ควรรายงาน ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามแนวทางตามข้อ ๑) เนื่องจาก ก.ถ. เป็นองค์กรตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานกลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลว่าด้วยการเลื่อนขึ้นเงินเดือน

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขึ้นเงินเดือน

มาตรา ๒๔ วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ... มาตรา ๑๗... มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๖ วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ... มาตรา ๑๗... มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม

๓.๒ ประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ฉบับลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔

ข้อ ๑๘ การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาโดยคำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงาน ประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพของงานที่ได้ปฏิบัติมา ความสามารถและความอุทิศสาหะในการปฏิบัติงาน ความมีคุณธรรมและจริยธรรม ตลอดจนการรักษาวินัยที่เหมาะสมกับการเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในหลักเกณฑ์ ให้มีคณะกรรมการ ขึ้นพิจารณา โดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเป็นมาตรฐานเดียวกับที่ ก.ท. กำหนด

สำหรับโควตาการเลื่อนขึ้นเงินเดือนกรณีพิเศษ ให้เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยคำนึงถึงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว

๔. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการกรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและใช้ระบบตำแหน่ง/วิทยฐานะ เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อข้าราชการ /พนักงานครูส่วนท้องถิ่น เห็นควรนำเสนอ ก.ท. เพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ก.ท. ได้เสนอแนวทางการดำเนินการโดยใช้วิธีการเกลี่ยเงินจากฐานเงินเดือนรวมของข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เช่นเดียวกับที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และกรุงเทพมหานคร ได้เคยใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว แทนการเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ กรณี การเลื่อนขึ้นเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ ตามมติ ก.ท. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น หาก ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อข้าราชการ /พนักงานครูส่วนท้องถิ่น ก็สามารถดำเนินการได้

๔.๒ ควรกำหนด วิธีการเกลี่ยเงิน ที่ ก.ท. เสนอมานั้น เป็นอีกแนวทางหนึ่ง (เพิ่มเติม) ในการดำเนินการ โดยให้ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงิน เดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้พิจารณาเลือกแนวทางการแก้ไขปัญหาตามความถูกต้องและเหมาะสม

๔.๓ หาก ก.จ. และ ก.อบต. มีปัญหาเช่นเดียวกับ ก.ท. ก็ให้ ก.จ. และ ก.อบต. นำผลการพิจารณาของ ก.ท. ตามข้อ ๔.๑ และ ข้อ ๔.๒ ไปเป็นแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหา โดยไม่ต้องนำเสนอ ก.ท. เพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีความเห็นและมีมติ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการสอบถามไปยัง ก.ท. ว่า การดำเนินการโดยวิธีการเกลี่ยเงินนั้นมีวิธีการและขั้นตอนอย่างไร

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการประสาน กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาว่า การดำเนินการโดยวิธีการเกลี่ยเงินนั้น ทั้ง ๒ หน่วยงานมีวิธีการและขั้นตอนอย่างไร

๓. เมื่อฝ่ายเลขานุการได้ข้อมูลครบถ้วนแล้ว ให้ประสานอนุกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ ในการพิจารณาวิธีการและขั้นตอนของ ก.ท. ว่าเป็นไปตามระเบียบกฎหมายหรือไม่

