

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๖
วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒
ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

๑.	ร.ต.ต.เกรียงศักดิ์ โลหะชาละ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารงานบุคคล	ประธานอนุกรรมการ
๒.	นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านบริหารงานท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๓.	นายอรรถพร สุวัจนเดชา	รองปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๔.	นางสาววิภาภรณ์ สรวงพนากุล	ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๕.	นายสมศักดิ์ บุญทิม	ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๓ ระบบสาธิต เทศบาลเมืองลพบุรี กรรมการครูสภา	อนุกรรมการ
๖.	นายอมร วีระพันธุ์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๗.	นายกิตติพงษ์ พวงศิริ	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๘.	ดร.พรศรี ฉิมแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานวิชาชีพ สำนักงานเลขาธิการครูสภา	อนุกรรมการ
๙.	นายภาสวัฒน์ รอดคำดี	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๑๐.	นายสุเทพ ลีละตานนท์	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการ
๑๑.	นายไพโรจน์ คลังนุช	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	อนุกรรมการ
๑๒.	นางสาวสุทัศน์นันท์ เนียมรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๓.	นายวิจิตร สารานพกุล	ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๑ (เอ็งเสียงสามัคคี) เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๔.	นายวิเชียร สมภาร	ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์	อนุกรรมการ
๑๕.	ดร.กมล ตราชู	ศึกษานิเทศก์เชี่ยวชาญ เทศบาลเมืองมหาสารคาม	อนุกรรมการ
๑๖.	นายวันชัย สนธิสัญญา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี	อนุกรรมการ
๑๗.	นายกริช วัชรศิริธรรม	รองผู้อำนวยการสำนักการศึกษา กรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๘.	นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลท้องถิ่น สำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๑๙.	นายยอด กลิ่นเกษร	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐.	นายคมสัน มาลา	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | | |
|----|--|--|------------|
| ๑. | นางรัตนา ศรีเทรัญ | เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา | อนุกรรมการ |
| ๒. | นายสัมพันธ์ เตชะเจริญกุล | นายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ | อนุกรรมการ |
| ๓. | ผู้อำนวยการสำนักประสานและ
พัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | | อนุกรรมการ |
| ๔. | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำ
งบประมาณ ด้านความมั่นคง ๑
สำนักงบประมาณ | | อนุกรรมการ |
| ๕. | นางอาภรณ์ ราชสิงโ | ผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองพิทยา ๘ (พิทยานุกูล)
เมืองพิทยา | อนุกรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|----|--------------------------------------|---|
| ๑. | นางอรัญญา พิสุทธากุล | รองผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๔ เทศบาลนครสมุทรปราการ |
| ๒. | นายสมพร มีหาดทราย | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ กรุงเทพมหานคร |
| ๓. | ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค. | |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการฯ กล่าวขอบคุณและเปิดการประชุม โดยดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

- การเลื่อนชั้นเงินเดือนกรณีเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ / พนักงานครูส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ และใช้ระบบตำแหน่ง / วิทยฐานะ

เลขานุการ สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ ฯ ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการ ดังนี้

๑. มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อขอทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นเกี่ยวกับการเลื่อนชั้นเงินเดือนแล้ววงเงินเกินร้อยละ ๖

๒. ประสานไปยังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ใน ก.ค. เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการด้านกฎหมาย ฯ พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อกฎหมาย กรณีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นมติคณะรัฐมนตรี

ขอเรียนให้ทราบว่า สำนักงาน ก.ค. ได้นำหนังสือเสนอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยลงนามถึงสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการตอบกลับ สำหรับส่วนที่ให้ประสานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมาย ฯ นั้น คณะกรรมการด้านกฎหมาย ฯ ได้ประชุมและพิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และอยู่ระหว่างการแจ้งความเห็นให้ทราบ

ทั้งนี้ เมื่อฝ่ายเลขานุการได้รับผลการหารือและความเห็นข้างต้นแล้ว จะได้ประสานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ครบถ้วน เพื่อนำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวให้ ก.ค. ทราบในการประชุมครั้งต่อไป รวมทั้งเพื่อให้เกิดความชัดเจน ฝ่ายเลขานุการควรที่จะประสานขอเข้าหารือกับผู้รับผิดชอบของสำนักงาน ก.ค.ศ. โดยตรง และเชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนคณะกรรมการด้านกฎหมาย ฯ ใน ก.ค. เข้าร่วมด้วย

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา

- การขาดแคลนตำแหน่งศึกษานิเทศก์ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ ๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีการพิจารณา เรื่อง ปัญหาการขาดแคลนตำแหน่งศึกษานิเทศก์ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญเป็นอย่างมากในการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ได้รับเงินเดือนและเงินวิทยฐานะจากท้องถิ่น ทำให้มีปัญหาเรื่องของงบประมาณ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนมากจึงไม่ค่อยสนใจที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งดังกล่าว ดังนั้น ควรกำหนดแนวทางให้มีตำแหน่งศึกษานิเทศก์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่มีสถานศึกษาในสังกัด โดยอาจจะขอให้ตำแหน่งนี้ได้รับเงินเดือนและเงินวิทยฐานะ จากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาล เช่นเดียวกับครูและผู้บริหารสถานศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการสำรวจข้อมูลเพิ่มเติม และนำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้ประสานกับชมรมศึกษานิเทศก์สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา สาเหตุของการขาดแคลน และแนวทางการแก้ไข สรุปได้ดังนี้

สาเหตุของการขาดแคลน

๑. ข้อจำกัดด้านวิชาชีพ

- ศึกษานิเทศก์ต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ ต้องมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโท มีประสบการณ์ทางการสอนไม่น้อยกว่า ๕ ปี

๒. ข้อจำกัดด้านงบประมาณ

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณเพียงพอสำหรับจ่ายเป็นเงินเดือน และเงินวิทยฐานะ

๓. ข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการ

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่รับบทบาทที่แท้จริง จึงมอบหมายให้ศึกษานิเทศก์ ปฏิบัติหน้าที่หลายหน้าที่ ทั้ง ๆ ที่มีหน้าที่หลักในการเป็น Staff ด้านวิชาการ

๔. ข้อจำกัดด้านความก้าวหน้า

- ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนสายงานสู่ตำแหน่งผู้บริหารระดับสำนัก / กอง ยังไม่เอื้ออำนวย หรือไม่สนใจให้ศึกษานิเทศก์มีความก้าวหน้า เช่น การเปลี่ยนสายงานเป็นผู้บริหารสถานศึกษา ก็ไม่สามารถเปลี่ยนเป็นผู้บริหารสถานศึกษาได้โดยตรง ต้องเปลี่ยนเป็นรองผู้บริหารสถานศึกษา ก่อน รวมทั้งไม่มีหลักสูตรการพัฒนาเฉพาะตามมาตรฐานที่ ก.ท. กำหนด

แนวทางแก้ไขปัญหา

๑. กำหนดให้เงินเดือนใช้จากเงินอุดหนุน (สำนักงบประมาณ) เพื่อไม่เป็นภาระท้องถิ่น รวมทั้งกำหนดตำแหน่งไปจากส่วนกลางโดยตรง และให้มีจำนวนในสัดส่วนที่เหมาะสมกับภาระด้านการจัดการศึกษาของแต่ละท้องถิ่น

๒. ควรกำหนดให้ใช้ระเบียบ / กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความก้าวหน้าของ ก.ค.ศ โดยอนุโลม

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการข้างต้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้คณะอนุกรรมการ ได้กรุณาให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ก่อนนำเสนอให้ ก.ถ. พิจารณาต่อไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้มีการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนตำแหน่งศึกษานิเทศก์ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดให้ตำแหน่งนี้ได้รับเงินเดือนและเงินวิทยฐานะจากเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของรัฐบาล เช่นเดียวกับตำแหน่งครูและผู้บริหารสถานศึกษา และมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ไปพิจารณาดำเนินการ

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการนำมติที่ประชุมข้างต้น เสนอต่อ ก.ธ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง อื่น ๆ

- กำหนดการประชุม ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๖ ในวันจันทร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ น. สำหรับสถานที่ฝ่ายเลขานุการจะแจ้งให้ทราบในหนังสือเชิญประชุมอีกครั้งหนึ่ง

มติประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สำนักงาน ก.ธ.

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม