

รายงานการประชุม
คณะกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔ / ๒๕๕๖

วันจันทร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒

ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

๑.	ร.ต.ต.เกรียงศักดิ์ โลหะชาละ	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคล	ประธานอนุกรรมการ
๒.	นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๓.	นายอรรถพร สุวัจนเดชา	รองปลัดกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๔.	นางสาววิภาภรณ์ สรวงพนากุล	ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๕.	นายอมร วีระพันธุ์	แทนหัวหน้าสำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๖.	นายกิตติพงษ์ พวงศิริ	แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๗.	นางยิษฐา แว่วศรี	ผู้อำนวยการสำนักประสานและพัฒนากิจการการศึกษา ท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๘.	นางสาวกรรณิการ์ บารมี	แทนผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานวิชาชีพ สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา	อนุกรรมการ
๙.	นายภาสวัตม์ รอดคำดี	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการบริหารงานบุคคล สำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๑๐.	นายสุเทพ ลีละตานนท์	ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย สำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการ
๑๑.	นางสาวสุทัศน์นันท์ เนียมรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๒.	นายวิจิตร สารานพกุล	ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๑ (เอ็งเสียงสามัคคี) เทศบาลนครหาดใหญ่	อนุกรรมการ
๑๓.	นายวิเชียร สมภาร	ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์	อนุกรรมการ
๑๔.	ดร.กมล ตราชู	ศึกษานิเทศก์เชี่ยวชาญ เทศบาลเมืองมหาสารคาม	อนุกรรมการ
๑๕.	นายวันชัย สนธิสัญญา	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี	อนุกรรมการ
๑๖.	นายกริช วัชรศิริธรรม	รองผู้อำนวยการสำนักการศึกษา กรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๗.	นางอาภรณ์ ราชสิงโ	ผู้อำนวยการโรงเรียนเมืองพัทยา ๘ (พัทยานุกูล) เมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑๘.	นายสันติธร ยิ้มละมัย	ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลท้องถิ่น สำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๑๙.	นายยอด กลิ่นเกษร	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐.	นายคมสัน มาลา	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ก.	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	นางรัตนา ศรีเหรียญ	เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	อนุกรรมการ
๒.	นายสัมพันธ์ เตชะเจริญกุล	นายกเทศมนตรีนครสมุทรปราการ	อนุกรรมการ
๓.	นายสมศักดิ์ บุญทิม	ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๓ ระบบสาธิตเทศบาลเมืองลพบุรี กรรมการครูสภา	อนุกรรมการ
๔.	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านความมั่นคง ๑ สำนักงบประมาณ		อนุกรรมการ
๕.	นายไพโรจน์ คลังนุช	รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	อนุกรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางอรัญญา พิสุทธากุล	รองผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาล ๔ เทศบาลนครสมุทรปราการ	
๒.	นางเสาวลักษณ์ สงวนไทร	ครู วิทยฐานะครูชำนาญการพิเศษ เทศบาลนครสมุทรปราการ	
๓.	นายสมพร มีหาดทราย	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ กรุงเทพมหานคร	
๔.	ว่าที่ร.ต. ไอยศุรย์ บุญมงคลโชค	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๕.	ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ถ.		

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการฯ กล่าวขอบคุณและเปิดการประชุม โดยดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุม
- รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เลขานุการ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และได้ส่งให้อนุกรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ และพิจารณารับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓ / ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

- การเรียกชื่อตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษา

เลขานุการ สมาพันธ์ครูและบุคลากรทางการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย มีหนังสือถึงประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาปรับเปลี่ยนการเรียกชื่อตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากเดิมที่เรียกว่า “ผู้บริหารสถานศึกษาโรงเรียน...” เป็น “ผู้อำนวยการโรงเรียน... หรือ ผู้อำนวยการวิทยาลัย... หรือ ผู้อำนวยการศูนย์...” เพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานทางการศึกษาอื่น และแนวทางที่สำนักงาน ก.ค.ศ. กำหนด ซึ่งสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ส่งเรื่องให้ ก.กลาง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯชะลอเรื่องดังกล่าว เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวกับข้อกฎหมาย และให้นำเรียน ก.ค.ศ. เพื่อโปรดพิจารณาก่อน และเมื่อ ก.ค.ศ. มีมติเป็นประการใด จึงจะแจ้งให้คณะกรรมการกลางฯ ทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

- การเลื่อนขึ้นเงินเดือนกรณีเกินวงเงินร้อยละ ๖ สำหรับข้าราชการ/พนักงานครูส่วนท้องถิ่นที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ และใช้ระบบตำแหน่ง/วิทยฐานะ

เลขานุการ ๑. เรื่องเดิม

การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการ ดังนี้

๑. มีหนังสือหารือไปยังสำนักงาน ก.ค.ศ. เพื่อขอทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาในเบื้องต้นเกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนแล้ววงเงินเกินร้อยละ ๖

๒. ประสานฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ ใน ก.ค.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการด้านกฎหมายฯ พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อกฎหมาย กรณีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นมติคณะรัฐมนตรี

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ แจ้งความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการด้านกฎหมายฯ ดังนี้

๑) หลักการในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ควรตั้งอยู่บนพื้นฐานตามสิทธิและผลการปฏิบัติงานที่ทุกคนพึงจะได้รับ ซึ่งไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนที่กำหนดไว้ มิฉะนั้นจะเกิดปัญหาโต้แย้ง ร้องเรียน หรือนำไปสู่การฟ้องร้องต่อไป

๒) ให้แยกเงินงบประมาณที่จะต้องจ่ายสำหรับข้าราชการ/พนักงานครูที่ได้รับเงินวิทยฐานะไว้ต่างหาก แล้วจึงนำเงินที่เหลือมาบริหารตามผลการปฏิบัติงานของแต่ละคน

๓) หากมีกรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนที่เกินวงเงินร้อยละ ๖ ซึ่งขัดกับหลักเกณฑ์การเลื่อนขึ้นเงินเดือนตามที่กฎหมายกำหนด หากจะเสนอขอยกเว้นมติ ครม. ก็ให้เสนอ ครม.

พิจารณาเป็นหลักการเฉพาะรายที่มีปัญหาการจ่ายเงินเดือนเกินวงเงินร้อยละ ๖ โดยยกตัวอย่างและเหตุผลประกอบการพิจารณา

๔) ให้สำรวจข้อมูล ปัญหา และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง และนำมาประมวลเป็นหลักการเพื่อขอยกเว้นต่อ กรม.

๒.๒ จากการหารือกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. มีความเห็นว่า

๑) กรณีการเลื่อนขึ้นเงินเดือนที่เกินวงเงินร้อยละ ๖ นั้น ในปี ๒๕๕๕ ไม่น่าจะเป็นปัญหา เนื่องจาก ก.ค.ศ. ได้ออกหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรอง เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนมากที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/ว ๓๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ตามที่ กรม. มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา การปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุใหม่โดยให้มีผลใช้บังคับพร้อมกับการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุด้วย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

จากหลักเกณฑ์ฯ ที่ ก.ค.ศ. กำหนดข้างต้น จะทำให้ปัญหาหมดไป คือ ปัญหาที่เกิดขึ้นจะเกิดเฉพาะในขั้นที่ ๑-๑.๕ ของอันดับ คศ.๑ - คศ.๕ แต่จากหลักเกณฑ์ฯใหม่ ได้ปรับอัตราเงินเดือนสูงขึ้นโดยให้เริ่มที่ขั้น ๑.๕ หรือเลยขั้นที่ ๑.๕ ไปแล้ว เช่น

อันดับ	อัตราเงินเดือนเดิม		อัตราเงินเดือนใหม่เป็น	
	ขั้น ๑	ขั้น ๑.๕	ขั้น	จำนวนเงิน
คศ.๑	๑๒,๕๓๐	๑๓,๘๖๐	๒.๕	๑๔,๖๒๐
คศ.๒	๑๖,๑๙๐	๑๗,๙๗๐	๑.๕	๑๗,๙๗๐
คศ.๓	๑๙,๘๖๐	๒๒,๐๕๐	๑.๕	๒๒,๐๕๐
คศ.๔	๒๔,๔๐๐	๒๗,๐๙๐	๑.๕	๒๗,๐๙๐
คศ.๕	๒๙,๙๘๐	๓๑,๘๒๐	๑.๕	๓๑,๘๒๐

ดังนั้น ถ้ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นำหลักเกณฑ์ฯ ใหม่นี้ไปใช้ ในปี 2555 ก็จะไม่มีปัญหา

๒) สำหรับในปี ๒๕๕๔ เขตพื้นที่การศึกษาสังกัด สพฐ. ที่เป็นนิติบุคคล เช่นเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็เคยมีปัญหาในลักษณะนี้เช่นเดียวกัน แต่ สพฐ. แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีเกลี้ยเงิน ซึ่งในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบัญชีที่จัดทำมา ควรจะแยกเป็นรายบุคคลเพื่อให้เห็นภาพที่ชัดเจนขึ้นว่า จริงๆแล้วมีผู้ที่ได้รับผลกระทบจำนวนเท่าใด ซึ่งอาจจะมีจำนวนไม่มากนัก โดยน่าจะใช้วิธีให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกลี้ยเงิน เหมือนกับที่ สพฐ. เคยทำ น่าจะเป็นวิธีการที่รวดเร็วและเหมาะสมกว่า

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรนำเสนอต่อ ก.ถ. เพื่อแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามความเห็นของสำนักงาน ก.ค.ศ. ต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นควรนำเสนอ ก.ถ. เพื่อโปรดพิจารณา หลังจากได้รับหนังสือตอบข้อ
หารือในเรื่องดังกล่าวจาก ก.ค.ศ. แล้ว

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่น ๆ

- ให้นำปัญหาเรื่อง “เครื่องแบบและเครื่องหมายตำแหน่งของข้าราชการครู และ
บุคลากรทางการศึกษา” สังกัด อปท. เข้าหารือใน ก.ถ. ต่อไปด้วย

- กำหนดการประชุม ครั้งที่ ๕ / ๒๕๕๖ ในวันจันทร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เวลา ๑๔.๐๐ น. สำหรับสถานที่ฝ่ายเลขานุการจะแจ้งให้ทราบในหนังสือเชิญประชุมอีกครั้งหนึ่ง

มติประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

ผู้อำนวยการส่วนวิจัยและพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สำนักงาน ก.ถ.

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้บันทึกรายงานการประชุม