

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันพุธที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมดำรงธรรม อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

**ผู้มาประชุม**

๑. น.ส.เบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์	อนุกรรมการ
๓. นางพรรณิ แก่นสุวรรณ	อนุกรรมการ
๔. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล	อนุกรรมการ
๕. นายพงศธร สัจจชลพันธ์	อนุกรรมการ
๖. นายภักดี รัตนผล	อนุกรรมการ
๗. นายปิติธรรม ฐิติมนตรี	อนุกรรมการ
๘. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ	อนุกรรมการ
๙. นางนัทจิรา อู่ยวิรัช	อนุกรรมการ
๑๐. น.ส.กชรัตน์ สุรวิชัย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	อนุกรรมการ
๑๑. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑๒. นายอนันต์ ถ้ำทอง แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๑๓. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ หัวหน้าสำนักงาน ก.ธ.สป.	อนุกรรมการ
๑๔. นายธีรยุทธ์ี ลาขโรจน์ ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล สำนักงาน ก.ธ.สป.	อนุกรรมการ และเลขานุการ
๑๕. นายคมสัน มาลา นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ธ.สป.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นางดุขฎิี ยุรยาตร์ นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ธ.สป.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)**

๑. นายอำนาจ ศรีพูนสุข	อนุกรรมการ
๒. นายนพดล ชำนาญคำ	อนุกรรมการ
๓. นายเชื้อ อั้นจินดา	อนุกรรมการ

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวทิมาพิกา	สอนสมฤทธิ	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒. นายประมุข	วิศิษฐ์กุล	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๔. น.ส.นฤมล	รัตนเสนีย์	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๕. น.ส.รัตนภรณ์	หนูกลิ่น	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๖. นายเกียรติ	บุญการณ์	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๗. นางดาวรุ่ง	โฉมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๘. นางพัชนี	สายทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๙. นางชื่นสุข	สอนมาก	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

**เริ่มประชุม** เวลา ๐๙.๐๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ด้านระบอบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุม  
และเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ  
**ประธาน** ขอแสดงความยินดีกับนายพงศธร สัจจชลพันธ์ อนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งเป็น  
ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐  
เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

**ฝ่ายเลขานุการ** ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม  
๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว  
ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติม  
ขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐  
นางพรรณิ แก่นสุวรรณ อนุกรรมการฯ ขอให้เพิ่มเติมข้อความ มติที่ประชุม หน้าที่ ๖ ข้อที่ ๑ จากข้อความเดิม  
คือ

“๑. มอบฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำร่างรายงานการติดตามประเมินผลการบริหารงาน  
บุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า เราพบปัญหาอะไร แนวทางแก้ไขอย่างไร  
ข้อเสนอแนะอย่างไร ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย จำแนกหมวดหมู่ของปัญหา หมวดหมู่ข้อเสนอแนะ  
แบ่งเป็นกี่ประเด็น หัวข้ออะไรบ้าง โดยให้นำเสนอปัญหา สดง. กับ อปท. แยกเป็นอีกประเด็นหนึ่งต่างหาก”

แก้ไขเป็น “๑. มอบฝ่ายเลขานุการฯ ... ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย เชิงบริหาร  
และเชิงระบบ ...”

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อพิจารณา

๓.๑ การติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ

๑. เรื่องเดิม

ปลัดกระทรวงมหาดไทย อนุมัติโครงการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น ได้มีการประชุมตามโครงการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการ  
และเรื่องราวร้องทุกข์ กระทรวงมหาดไทย

๒. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดระยอง

๓. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วน  
จังหวัดจันทบุรี

๔. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมรวมใจกองช่าง  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

การประชุม ทั้ง ๔ ครั้ง มีผู้บริหาร อปท. ปลัด อปท. รวมถึงนายกสมาคม สมาพันธ์  
ชมรมที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เข้าร่วมประชุมเพื่อเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ  
อปท. ใน ๖ ประเด็น คือ

๑. การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย
๒. การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น
๓. การวางแผนอัตรากำลัง
๔. การประเมินผลการปฏิบัติงาน
๕. เงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์
๖. วินัยและการร้องทุกข์

นอกจากนี้ ยังมีเรื่องอื่นๆ **สรุปสาระสำคัญตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมระเบียบวาระที่ ๓ แนบท้าย**

๓. ข้อพิจารณา

จากการประชุมที่ผ่านมาที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการ จัดทำร่างรายงานการติดตาม  
ประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า เราพบปัญหาอะไร แนว  
ทางแก้ไขอย่างไร ข้อเสนอแนะอย่างไร ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย จำแนกหมวดหมู่ของปัญหา หมวดหมู่  
ข้อเสนอแนะ แบ่งเป็นกี่ประเด็น หัวข้ออะไรบ้าง โดยให้นำเสนอปัญหา สดง. กับ อปท. แยกเป็นอีกประเด็นหนึ่ง  
ต่างหาก แล้วนำเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง นั้น ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการแล้วรายละเอียด  
ตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมท้ายนี้

หากต้องการทราบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่น และ ก.กลาง จะได้ขอให้อนุกรรมการผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงเพิ่มเติม

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา และนำเข้าที่ประชุม ก.ถ. เพื่อทราบ และแจ้ง  
ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ก.กลาง รับไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจ  
หน้าที่ต่อไป

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาในการสรุปปัญหาที่คณะกรรมการได้ออกติดตาม  
รับทราบปัญหาในพื้นที่เพื่อเสนอ ก.ถ. พิจารณา โดยให้นำประเด็นปัญหา การแก้ไขปัญหามา  
และที่จะดำเนินการต่อไป ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปมาจัดกลุ่มให้เป็นประเด็นหลักๆ แล้วทำเป็นข้อเสนอ  
ในการดำเนินการในเชิงนโยบาย เชิงบริหาร และเชิงระบบ

**๓.๒ การติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑**

จากมติที่ประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ให้ฝ่ายเลขานุการฯ  
กำหนดกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลของ อปท. ในปี ๒๕๖๑ ประเด็นประสิทธิภาพ  
ของคนโดยดูจากประสิทธิผลของงาน

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า การประเมินผลในเรื่องดังกล่าว สำนักงาน ก.ถ.  
ได้เคยดำเนินการมาหลายปีก่อนแล้ว และได้ยกเลิกไปเพราะว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ได้มี  
การดำเนินการเป็นประจำทุกปี และก็ใช้เป็นตัวกำหนดการปรับขนาด ยกฐานะ ขอเพิ่มอัตรากำลัง/หน่วยงานของ  
อปท. ผลการดำเนินการของสำนักงาน ก.ถ. จึงไม่ได้ถูกนำไปใช้แต่อย่างใด ประกอบกับหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.  
มีนโยบายว่าน่าจะติดตามในประเด็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรมากกว่า ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของ ก.ถ.  
ในการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย และมีความสำคัญมากกว่าเรื่องประสิทธิภาพของคนเพราะจะมีผลกระทบ  
ต่อการบริหารและการดำเนินงานของ อปท. ทุกแห่ง ตามร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ที่จะ  
เข้าสู่การพิจารณาของ สนช. มาตรา ๑๐ กำหนดว่า “ในการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น  
ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างและพนักงานจ้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายจากเงินรายได้  
ที่เป็นงบประมาณรายจ่าย โดยจะกำหนดและจ่ายสูงกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ได้

รายได้และงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมเงินอุดหนุนตามภารกิจถ่ายโอน  
และเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

จากร่าง พ.ร.บ.ฯ มาตรา ๑๐ ข้างต้น เมื่อไม่ให้นำรวมเงินอุดหนุน อาจส่งผลกระทบต่อ  
การคิดคำนวณงบบุคลากรของ อปท. ได้ จึงเป็นประเด็นที่น่าจะได้เตรียมการเพื่อติดตามผลกระทบ  
ที่อาจจะเกิดขึ้นหลังจากที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ประกาศใช้

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงใคร่ขอแก้ไขมติที่ประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐  
จากให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนดกรอบแนวทางการติดตามประเมินผล ปี ๒๕๖๑ ประเด็นประสิทธิภาพของคนโดยดูจาก  
ประสิทธิผลของงาน เป็นประเด็นติดตามค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามมาตรา ๑๐ แห่งร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... แทน

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาประเด็นมติที่ประชุมครั้งที่ผ่านมากำหนดให้การติดตาม ประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในปี ๒๕๖๑ ในเรื่องประสิทธิภาพของคน โดยดูจากประสิทธิผล ของงาน ซึ่งที่ประชุมได้กล่าวถึงงบบ้านบุคลากรตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... กำหนดไม่เกินร้อยละ ๔๐ และที่สำคัญ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับใหม่ไม่ให้รวมเงินอุดหนุนในการคำนวณ อาจทำให้งบบ้านบุคลากรของ อปท. จะเกิน ร้อยละ ๔๐ จึงมีความเห็นว่าจะได้ติดตามเรื่องงบบ้านบุคลากรเป็นเรื่องสำคัญก่อน โดยมอบให้ฝ่ายเลขาฯ ประสานขอข้อมูลจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อนำพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไป ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐

๒. จำนวนข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่นำมาคิด เป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐

๓. แหล่งที่มารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๑.๐๐ น.



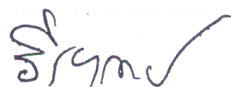
(นายคมสัน มาลา)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายธีรยุทธ์ ลาชโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล

เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม