

รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑

วันอังคารที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น

.....

ผู้มาประชุม

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง<br>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ  | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒. นางพรณี แก่นสุวรรณ  | อนุกรรมการ                        |
| ๓. นายจรศักดิ์ สิงโตกุล  | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายภักดี รัตน์ผล  | อนุกรรมการ                        |
| ๕. นายปิติธรรม ฐิติมนตรี   | อนุกรรมการ                        |
| ๖. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ  | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางนัทจิรา อยู่วิรัช  | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายอำนาจ ศรีพูนสุข  | อนุกรรมการ                        |
| ๙. พันจ่าเอกสาคร สิทธิศักดิ์<br>แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นายบุญฤทธิ์ เกตุจำนงค์<br>แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น    | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ<br>หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.   | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. นายธีรยุทธ์ ลาซโรจน์<br>ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                                  | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๓. นายภูวกร สุวรรณนิม<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.   | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. นางคุษฎี ยุธยาตร์<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.  | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- |   |            |
|---|------------|
| ๑. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์                   | อนุกรรมการ |
| ๒. นายพงศธร สัจจชลพันธ์                     | อนุกรรมการ |
| ๓. นายนพดล ชำนาญคำ                          | อนุกรรมการ |
| ๔. นายเชื้อ อั้นจินดา                       | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |

**เริ่มประชุม** เวลา ๐๘.๐๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ  
- ไม่มี -

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑  
เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

**ฝ่ายเลขานุการ** ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๒๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

**ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่อง เพื่อพิจารณา  
การวางมาตรการควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

**ฝ่ายเลขานุการ** ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปัจจุบัน อปท. มีสภาพค่าใช้จ่ายเพื่อการลงทุนต่ำ เนื่องจากมีการจ้างบุคลากร (ข้าราชการ + พนักงานจ้าง) เป็นจำนวนมาก จึงเป็นเหตุหนึ่งทำให้เรื่องดังกล่าวบัญญัติไว้ในพรบ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๕ ดังนี้

มาตรา ๓๕ ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้างของข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง ที่นำมาจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและ เงินกู้หรือเงินอื่นใดนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้

๑.๒ ปัจจุบัน พบว่า อปท. ยังคงประสบปัญหาในการควบคุมภาระค่าใช้จ่ายตามข้อ ๑.๑ อยู่ ดังนั้น ในร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ได้พิจารณาให้มีการควบคุมภาระค่าใช้จ่ายเช่นเดิม โดยบัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๐ ดังนี้

มาตรา ๑๐ ในการจ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายจากเงินรายได้ที่นำมาตราเป็นงบประมาณรายจ่าย โดยจะกำหนดและจ่ายสูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ได้

๑.๓ สำนักงาน ก.ถ. มีข้อมูลจำนวนบุคลากรของ อปท. พบว่า มีข้าราชการ จำนวน ๑๔๓,๑๙๑ คน และมีพนักงานจ้าง จำนวน ๒๑๑,๒๘๘ คน ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้ อปท. มีภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลสูง

**ข้อมูลจำนวนบุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ประเภท	ข้าราชการ/ พนักงาน ส่วนท้องถิ่น (คน)	ลูกจ้างประจำ (คน)	พนักงานจ้าง (คน)	รวมทั้งหมด (คน)
อบจ.	๙,๕๔๙	๑,๔๐๐	๑๓,๗๑๖	๒๔,๖๖๕
เทศบาลนคร	๕,๖๓๗	๑,๕๕๖	๑๘,๘๖๒	๒๖,๐๕๕
เทศบาลเมือง	๑๐,๙๓๗	๒,๗๐๗	๒๗,๖๕๗	๔๑,๓๐๑
เทศบาลตำบล	๔๔,๙๒๓	๕,๙๘๖	๖๓,๙๔๐	๑๑๔,๘๔๙
อบต.	๗๑,๗๒๔	๔,๒๓๐	๘๖,๑๓๘	๑๖๒,๐๙๒
เมืองพัทยา	๔๒๑	๑๓๗	๙๗๕	๑,๕๓๓
รวม	๑๔๓,๑๙๑	๑๖,๐๑๖	๒๑๑,๒๘๘	๓๖๐,๔๙๕

ข้อมูลจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

**๒. ข้อเท็จจริง**

๒.๑ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติให้ศึกษาการใช้จ่ายงบประมาณบุคคล โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล และ อบต.) ที่มีผลการบริหารจัดการงานบุคคลอยู่ในระดับดีและระดับทั่วไป รวมจำนวน ๑๐ แห่ง

๒.๒ คณะอนุกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่จังหวัดนครปฐม เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

อปท.	ระบบดี	ทั่วไป
เทศบาลพิเศษ	-	เทศบาลนครนครปฐม อ.เมืองฯ
เทศบาลสามัญสูง	เทศบาลเมืองไร่ขิง อ.สามพราน	เทศบาลเมืองกระทุ่มล้มอ.สามพราน
เทศบาลสามัญ	เทศบาลตำบลดอนยายหอม อ.เมืองฯ	เทศบาลตำบลลำพญา อ.บางเลน
อบต.ขนาดใหญ่	-	อบต.กำแพงแสน อ.กำแพงแสน
อบต.ขนาดกลาง	-	-

๒.๓ การลงพื้นที่ติดตามประเมินผลฯ ในจังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ ปรากฏข้อมูลดังนี้ (เสนอในที่ประชุม)

อปท.	ระบบดี	ทั่วไป
เทศบาลพิเศษ	เทศบาลนครขอนแก่น อ.เมืองฯ	-
เทศบาลสามัญสูง	-	-
เทศบาลสามัญ	-	-
อบต.ขนาดใหญ่	อบต.ท่าพระ อ.เมืองฯ	-
อบต.ขนาดกลาง	-	-

### ๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นสูง มีตัวแปร ดังนี้

- ๑) มีการกำหนดค่างานไม่ชัดเจน
- ๒) มีการกำหนดตำแหน่งเพิ่มจำนวนมาก
- ๓) บางภารกิจใช้ Outsource แทน
- ๔) ใช้ IT และเทคโนโลยีเข้ามาช่วย
- ๕) ใช้สมรรถนะคนให้เต็มศักยภาพ โดยเพิ่มสมรรถนะบุคลากรใน อปท.

ให้สามารถปฏิบัติงานได้หลากหลาย

- ๖) ภาวะผู้นำ และการบริหารงานบุคคลตามหลักวิชาการ

๓.๒ ผลจากการลงพื้นที่ ณ จังหวัดนครปฐม ตามข้อ ๓.๑ สอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ได้แก่

- ๑) ประเด็นปฏิรูป : กำลังคนขนาดเหมาะสม สมรรถนะสูง พร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

กลยุทธ์ : ลดขนาดกำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ

แผนงาน : - นำเทคโนโลยีนวัตกรรมมาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพ

- ลดอัตรากำลังคนและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน
- จัดจ้างรูปแบบอื่น ไม่มีภาระผูกพันหรือการจ้างเหมาบริการ

- ๒) ประเด็นปฏิรูป : ระบบบริหารงานบุคคลสามารถดึงดูด สร้าง รักษาคนเก่ง คนดี

กลยุทธ์ : ดึงดูดผู้มีความรู้ความสามารถ มีจิตสาธารณะเข้ามาทำงาน

แผนงาน : การเพิ่มช่องทางและรูปแบบการจ้างงาน

### ๔. ข้อเสนอ

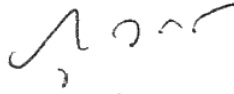
จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบตัวแปรการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓.๑ และเห็นว่า มีตัวแปรอื่นๆ ที่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพิ่มเติมหลายประเด็น เช่น วัฒนธรรมองค์กร การมีส่วนร่วมของชุมชน งบประมาณที่ได้รับ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การถอดแบบสอบถาม อปท. ทั่วประเทศ ที่สำนักงาน ก.ค. กำลังดำเนินการ จะทำให้เห็นภาพที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และมีมติให้สำนักงาน ก.ค. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาหลักเกณฑ์การกำหนดแผนอัตราค่าจ้าง และโครงสร้าง อปท. โดยวิเคราะห์ตามความสำคัญและภารกิจที่ชัดเจน และทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดอย่างใกล้ชิด

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๐.๐๐ น.



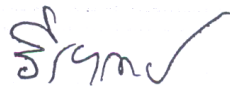
(นายภูวกร สุวรรณนิม)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้จตุรงานการประชุม



(นายธีรยุทธ์ ลาซโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล

เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม