

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ ชั้น ๕

อาคารดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อ่านเปรื่อง | ประธานอนุกรรมการ |
| กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ | |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์ | อนุกรรมการ |
| ๓. นางพรรณณี แก่นสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล | อนุกรรมการ |
| ๕. นายพงศธร สัจจชลพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. นายภักดี รัตนผล | อนุกรรมการ |
| ๗. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ | อนุกรรมการ |
| ๘. นางนัทจิรา อู่วิรัช | อนุกรรมการ |
| ๙. นายนพดล ชำนาญคำ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายเชื้อ อ้นจินดา | อนุกรรมการ |
| ๑๑. น.ส.กษิรัตน์ สุรวิชัย | อนุกรรมการ |
| ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | |
| ๑๒. นายอนันต์ ถ้ำทอง | อนุกรรมการ |
| แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น | |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | |
| ๑๓. นายชยชัย แสงอินทร์ | อนุกรรมการ |
| แทน หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป. | |
| ๑๔. นายธีรยุทธ์ี लाखโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล | และเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป. | |
| ๑๕. นางดุขฎี ยุธยาตร์ | อนุกรรมการ |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป. | |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายปิติธรรม ฐิตินมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๒. นายอำนาจ ศรีพูนสุข | อนุกรรมการ |
| ๓. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | |
| ๔. นายคมสัน มาลา | อนุกรรมการและ |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป. | |

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอนุชิต	แนวบรรทัด	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒. น.ส. ทิมพิกา	สอนสมฤทธิ	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓. นางดาวรุ่ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๔. นางกมลพร	โรจกุลภรณ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๕. นางชื่นสุข	สอนมาก	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน ขอขอบคุณท่านนายก และท่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆ ท่านที่ได้มาร่วมประชุมในวันนี้ สำคัญต่อการประชุมวันนี้ เพื่อต้องการแลกเปลี่ยนระหว่างอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในการทำงานของท่านคิดว่า ประสบปัญหา อุปสรรคกับระเบียบหรือข้อสั่งการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอะไรบ้าง มีข้อเสนอแนะเรื่องที่จะแก้ไขปัญหาหรือมีข้อเสนอแนะในการพัฒนาเพื่อรองรับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคตอย่างไรบ้าง วันนี้จึงได้จัดประชุมแบ่งเป็น ๒ ส่วน ภาคเช้าเป็นฝ่ายผู้บริหาร ภาคบ่ายเป็นฝ่ายเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อพิจารณา
ข้อมูล ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- เวลา ๑๐.๐๐ น. โดยนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เวลา ๑๓.๓๐ น. โดยปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ ๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการฯ จัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ พื้นที่เป้าหมายติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เสนอปัญหาความเห็น แนวทางการแก้ไขปัญหการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้จัดประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

/(๑) วันพฤหัสบดี ...

- (๑) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น. ณ กระทรวงมหาดไทย
- (๒) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดระยอง
- (๓) วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ จังหวัดจันทบุรี
- (๔) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดนครราชสีมา

๒. ข้อเท็จจริง / ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เวลา ๑๐.๐๐ น. และเรียนเชิญปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เวลา ๑๓.๓๐ น. เข้าร่วมประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเสนอปัญหาความเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเรียงลำดับผู้นำเสนอ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนประชุมร่วม ดังนี้

๒.๑ นายภักดี รัตนผล อนุกรรมการฯ นำเสนอ เรื่องการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล

๒.๒ นางนันทจิรา อยู่วิรัช อนุกรรมการฯ นำเสนอแนวทางคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

๒.๓ ประชุมร่วมระหว่างอนุกรรมการฯ นายก/ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุม

รับทราบการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคลควรยึดกรอบแนวคิด (conceptual Framework) หลายๆ ประการ ได้แก่ ยึดแนวคิด Thailand ๔.๐ ในเชิงนโยบายและวิสัยทัศน์ ในส่วนที่จะพึงเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล รัฐธรรมนูญ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยึดแนวทางการบริหารงานบุคคลของภาคเอกชน สำหรับแนวทางการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรเน้นการแก้ปัญหา (problem Approach) ที่เผชิญอยู่ และการปฏิรูป (reform) ซึ่งอาจจะปรับทั้งรูปแบบ โครงสร้าง อำนาจและหน้าที่โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะสั้น ๕ ปีแรก เปลี่ยนแปลงลักษณะค่อยเป็นไป (gradual change) และระยะยาว ๕ ปีหลัง เปลี่ยนแปลงลักษณะรวดเร็วขนาดใหญ่ (drastic change) สำหรับจุดอ่อน จุดแข็ง (Strength & shortcoming) ของการวิเคราะห์ ปัญหาหลายๆ ประการของการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นพบว่า จุดอ่อน ได้แก่ โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินยังไม่ชัดเจน โดยเฉพาะในส่วน โครงสร้าง รูปแบบของภูมิภาค และท้องถิ่น สำหรับ จุดแข็ง ได้แก่ มองการแก้ปัญหาในระยะยาว เชิงนโยบาย วิสัยทัศน์ กรอบแนวคิดเศรษฐกิจ ๔.๐

ประเด็นที่คณะอนุกรรมการฯ จะขอเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวันนี้จะครอบคลุมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย / การพัฒนาข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น / การวางแผนอัตรากำลัง / การประเมินผลการปฏิบัติงาน / วินัย และการร้องทุกข์ / เงินเดือน ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ / ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องที่กล่าวมานี้ ท่านมีปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น ข้อจำกัดในแง่ระเบียบกฎหมายต่างๆ รวมทั้งข้อเสนอการแก้ไขปัญหาและการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล ระยะ ๕ ปีแรก และระยะ ๕ ปีหลัง ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องดังกล่าวข้างต้นจะอยู่ในกรอบภาพอนาคตรอบแรก คือ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ได้แก่ ความสะดวกรวดเร็วเท่าเทียม โปร่งใส และเป็นธรรม และกรอบที่สองซึ่งจะเน้นว่าทุกสิ่งทุกอย่างต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและ Thailand ๔.๐ ทำน้อยได้มาก เช่น โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับเน้นเรื่องความยืดหยุ่น ความคล่องตัว ตามสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่ง และการจัดโครงสร้างที่กระชับ รวดเร็วต่อการติดต่อราชการให้ดูดีและสอดคล้องกับการให้บริการประชาชน และเน้นไปที่สมรรถนะของคน ซึ่งคนนั้นต้องเก่งขึ้น มีความเชี่ยวชาญมากขึ้นเน้นการเพิ่มสมรรถนะของคน อาจจะมองข้ามต่อไปในอนาคตเพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว บางงานอาจจะต้อง Our Source เพื่อความสะดวก คล่องตัว และรวดเร็ว สำหรับข้อจำกัดค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ห้ามเกินร้อยละ ๔๐ ถ้ามีประเด็นปัญหา ข้อจำกัดอะไรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมได้เลย

/ที่ประชุม ...

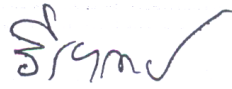
ที่ประชุมได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง สรุปประเด็น สำคัญ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ตั้งรายละเอียดตามตารางแนบท้าย

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประมวลข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๗.๐๐ น.



(นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล
เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ผู้จดยางานการประชุม