

รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและแผน ชั้น ๗ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง<br>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ                      | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์  | อนุกรรมการ                        |
| ๓. นางพรณี แก่นสุวรรณ  | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายพงศธร สัจจชลพันธ์  | อนุกรรมการ                        |
| ๕. นายภัคดี รัตนผล   | อนุกรรมการ                        |
| ๖. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ  | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางนัทจิรา อู่ยวิรัช  | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายอำนาจ ศรีพูนสุข  | อนุกรรมการ                        |
| ๙. น.ส.กษิรรัตน์ สุรวิชัย<br>ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน                  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นายกฤติธาดา จารุสกุล<br>หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.                                    | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นายธีรยุทธ์ี ลาขโรจน์<br>ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล<br>สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๒. นายคมสัน มาลา<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                      | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๑. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล   | อนุกรรมการ                        |
| ๒. นายพิติธรรม ฐิติมนตรี   | อนุกรรมการ                        |
| ๓. นายนพดล ชำนาญคำ   | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายเชื้อ อั้นจินดา  | อนุกรรมการ                        |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ                        |
| ๖. ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางดุขฎิ ยุรยาตร์<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                   | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายทิตนุ	ธีระนุกูล	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒. นายประมุข	วิศิษฐ์กุล	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๔. นายกิริติ	บุญการณ	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๕. น.ส.รัตนภรณ์	หนูกลิ่น	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๖. น.ส.นฤมล	รัตนเสนีย์	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๗. นายฐิติพงศ์	วิชัยสาร	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๘. น.ส.ชลธิชา	ชัยศิริรัตน์	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๙. นางดาวรุ่ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๑๐. นางกมลพร	โรจกุลภรณ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๑๑. นางพัชนี	สายทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

**เริ่มประชุม** เวลา ๑๓.๓๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม  
**เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้**

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

**ประธาน** ตามที่สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ได้รับจ้างสำนักงาน ก.ถ. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ดำเนินงานตามโครงการติดตามประเมินผลและพัฒนาระบบทรัพยากรบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รองรับ Thailand ๔.๐ และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น  
วันนี้ ผู้แทน สปร. ได้มานำเสนอให้คณะอนุกรรมการฯ รับทราบว่าในการดำเนินงานตามโครงการฯ ดังกล่าวได้มีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย กระบวนการ วิธีดำเนินการอย่างไรบ้าง นี่เป็นเรื่องสำคัญในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในวันนี้  
จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

### มติที่ประชุม รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง** รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐  
**เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐**

**ฝ่ายเลขานุการ** ได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท. ๐๒๐๙.๔/ว ๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ซึ่งปรากฏว่าไม่มีท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมแต่อย่างใด

### นางพรรณิ แก่นสุวรรณ อนุกรรมการ

ขอแก้ไขมติการประชุม หน้าที่ ๕ ระเบียบวาระที่ ๓.๑ เรื่องเพื่อพิจารณา มติที่ประชุม ดังนี้

### ข้อความเดิม

จากรูปแบบการติดตามประเมินผลดังกล่าว ได้กำหนดประเด็นในการติดตามประเมินผล การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นทั้งในเชิงการบริหารและเชิงโครงสร้าง จำนวน ๖ ประเด็น ตามลำดับ ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย การพัฒนาข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น การวางแผนอัตรากำลัง การประเมินผล

การปฏิบัติงาน วินัย และการร้องทุกข์ เงินเดือน ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ ซึ่งคำตอบที่ได้จากการติดตามประเมินฯ ดังกล่าวจะครบถ้วนตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ทุกประเด็น โดยกำหนดขั้นตอนการทำงาน ต่อจากการศึกษาข้อมูลการประเมินผลที่ผ่านมา (Desk research / survey literature) ให้มีการสัมภาษณ์เชิงลึก การรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนของตำแหน่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูล แล้วประมวลสภาพปัญหา เพื่อที่จะให้ส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหาลำดับต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณาว่าการตรวจติดตามจะต้องทำตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยดูว่ากฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ออกบังคับใช้ไปแล้วนั้นมีปัญหา อุปสรรคอย่างไรหรือไม่ และจะแก้ไขอย่างไร โดยเฉพาะในเรื่องของโครงสร้าง ระบบบริหารงานบุคคล และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามที่กฎหมายกำหนดไม่เกินร้อยละ ๔๐ เพราะปัญหาที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นเรื่องคนล้นงาน การทุจริตการสอบแข่งขัน การเรียกรับผลประโยชน์ หรือค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่เพิ่มขึ้นทุกปี เหล่านี้เราจะออกติดตามและเสนอแนวทางการแก้ไขอย่างไร ข้อความใหม่

จากรูปแบบการติดตามประเมินผล ดังกล่าวได้กำหนดรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. ประเด็นในการติดตามประเมินผล

ควรติดตามประเมินผลสิ่งที่เกิดขึ้นมาแล้วในอดีต ว่าการปฏิบัติงานตามข้อบังคับ ระเบียบ กฎหมาย การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต่างๆ มีปัญหา อุปสรรค หรือข้อบกพร่องอะไรบ้าง ก.ถ. หรือส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องแก้ไขปัญหามาตรฐานเหล่านั้นอย่างไร ซึ่งประเด็นนี้จะตรงกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการฯ ตามประกาศ ก.ถ. ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้ว่า

๑. ติดตามและประเมินผลรายการค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

๓. ศึกษา และเสนอแนะในเรื่องเกี่ยวกับแนวทางในการวางระบบการติดตามและประเมินผล การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ข้อนี้สอดคล้องกับสิ่งที่คณะทำงานฯ กำลังเสนอ)

๔. ศึกษา และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบสารสนเทศข้อมูลบุคคล ส่วนท้องถิ่น (ข้อนี้คณะกรรมการฯ ยังไม่ได้กล่าวถึง)

ประเด็นการติดตามประเมินผล ควรติดตามใน ๓ กรอบ ได้แก่ กรอบระบบ กรอบโครงสร้าง และกรอบการบริหาร ยกตัวอย่าง กรอบโครงสร้าง ได้แก่ การลงไปติดตามประเมินผลในเรื่องโครงสร้างการบริหารงานบุคคล เรื่อง ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ควรจะมีการปรับปรุง แก้ไขหรือไม่ ขณะนี้ส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเกินร้อยละ ๔๐ ไปแล้วมีจำนวนมากน้อยแค่ไหน อย่างไร หรือส่วนท้องถิ่น บางแห่งมีจำนวนบุคลากรมากเกินไปกว่าปริมาณงาน หรือในอนาคตส่วนท้องถิ่นจะได้รับผลกระทบจากภาระ ค่าใช้จ่ายบำเหน็จ บำนาญที่สูงขึ้นหรือไม่ อันเนื่องมาจากประเทศไทย กำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือยกตัวอย่างกรอบการติดตามประเมินผลเชิงระบบ ได้แก่ ระบบการบริหารงานบุคคล การสมัครสอบ การบรรจุ แต่งตั้งต่างๆ รวมทั้งกระบวนการในการดำเนินงานของ ก.ถ. ก.กลาง ก.จังหวัด หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลังจาก คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๖๐ นอกจากนี้ควรศึกษากรณี ปลัด อบต. ร้องเรียนต่อ ปปช. ว่าตนเองขอย้ายจากภาคใต้ ไปยังจังหวัดบึงกาฬ แต่นายก อบต. เรียกรับผลประโยชน์หนึ่งแสนบาท และควรศึกษากรณีการสอบแข่งขัน การบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นในสังกัด อบต. ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน เป็นต้น โดยภาพรวมทั้งหมด ที่กล่าวมานี้คณะกรรมการฯ ควรติดตามประเมินผลเป็นอันดับแรก

## ๒. ขั้นตอนในการเก็บข้อมูล

๒.๑ ฝ่ายเลขาคณะอนุกรรมการฯ รวบรวมปัญหา อุปสรรค ผลการดำเนินงานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมามีอะไรบ้าง

๒.๒ มอบหมายให้อนุกรรมการพูดคุยปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กับผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง

๒.๓ ขอเชิญผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทจากทุกภูมิภาค เพื่อให้ข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ

๒.๔ ประชุมคณะอนุกรรมการฯ สัญจร เพื่อรับฟังปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จากผู้ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดเป้าหมาย

๒.๕ การถอดแบบสอบถามผู้เข้าร่วมประชุมตามโครงการพัฒนาและเสริมสร้างการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช

## ๓. เป้าหมาย

๓.๑ ผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๓.๒ ผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ ผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๔ ผู้แทนข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ ตำแหน่งบุคลากรในสังกัด อปท.

## ๔. รูปแบบการเก็บข้อมูล

๔.๑ รวบรวมข้อมูลเดิมที่สำรวจไว้แล้ว

๔.๒ การสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัด

๔.๓ ซักถามข้อมูล ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจากผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ห้องประชุมกระทรวงมหาดไทย

๔.๔ ซักถามข้อมูล ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ณ พื้นที่จังหวัดเป้าหมายจากผู้แทนนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๕ การถอดแบบสอบถาม จากผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้แทนข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ ตำแหน่งบุคลากรในสังกัด อปท.

## ๕. การวิเคราะห์ / สังเคราะห์ / สรุปผล

คณะทำงานฯ และฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อมูลด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่เก็บมาได้ทั้งหมดมาดำเนินการวิเคราะห์ สังเคราะห์ สรุปผลเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในอดีต และพัฒนารูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในอนาคตต่อไป

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยแก้ไขข้อความตามที่นางพรณี แก่นสุวรรณ อนุกรรมการฯ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

- สรุปผลการสำรวจปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ของผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จ.นครศรีธรรมราช

## ๑. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงาน ก.ถ.สพ. ได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๒๘ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมทวินโลตัส อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช นั้น

## ๒. ข้อเท็จจริง

คณะทำงานฯ ได้แจกแบบสอบถามในหัวข้อปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการตามโครงการฯ ตอบแบบสอบถามฯ

## ๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการและคณะทำงานฯ จะได้นำข้อมูลฯ ดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**ที่ประชุม** ได้ให้ข้อสังเกตและความคิดเห็นว่า การสรุปผลการสำรวจปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นของผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จังหวัดนครศรีธรรมราช ควรนำเสนอตามหลักวิชาการ และนำเสนอผลการศึกษา วิเคราะห์ ผลการสำรวจเดิม ผลการสำรวจใหม่ และผลการแก้ไขปัญหามาจากผลการสำรวจเดิมด้วย

**มติที่ประชุม** มอบให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตและความคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา**

**๔.๑ โครงการติดตามประเมินผลและพัฒนาระบบทรัพยากรบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รองรับ Thailand ๔.๐ และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐**

**ฝ่ายเลขานุการ ๑. เรื่องเดิม**

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้อนุมัติให้สำนักงาน ก.ถ. ว่าจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ดำเนินงานตามโครงการติดตามประเมินผลและพัฒนาระบบทรัพยากรบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รองรับ Thailand ๔.๐ และแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเป็นกลไกและแนวทางการพัฒนามาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต โดยใช้งบประมาณ ๖,๖๙๐,๐๐๐ บาท (หกล้านหกแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน)

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มอบให้ฝ่ายเลขานุการขอเชิญผู้แทน สปร. มาให้ข้อมูลแนวทางการดำเนินงานตามโครงการติดตามฯ ต่อที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ เพื่อประสานความร่วมมือ หรือแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงาน ตามโครงการฯ ต่อไป

๒.๒ สปร.มอบให้ ดร.อดิศักดิ์ กัญชูร ณ อยุธยา เป็นผู้แทน สปร. มาให้ข้อมูลแนวทางการดำเนินงานตามโครงการฯ

## ๓. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าเนื่องจากเป็นโครงการฯ ในลักษณะเดียวกันและดำเนินงานในระยะเวลาที่ใกล้เคียงกัน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของทางราชการจึงเห็นควรประสานความร่วมมือหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามโครงการฯ ดังกล่าวต่อไป

## ๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากที่ประชุมมีมติเป็นประการใด เห็นควรนำเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบ และมอบให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับ สปร. ต่อไป

**ดร.อดิศักดิ์ ฤกษ์ชัย** ผู้แทน สป. สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สป.) ได้รับการว่าจ้างจากสำนักงาน ก.ค.ส. ในการดำเนินการติดตามประเมินผลและพัฒนาระบบทรัพยากรบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และ Thailand ๔.๐
๓. เพื่อรวบรวมปัญหา เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงจากระบบซีเป็นระบบแห่ง
๔. เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบค่าตอบแทนและสวัสดิการของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กับภาคราชการอื่นและเอกชน โดยจะออกรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสงขลา
๒. ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดขอนแก่น
๓. ครั้งที่ ๓ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่
๔. ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

นอกจากนี้ ยังได้รวบรวมข้อมูลผ่านช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ เช่น Website ของสำนักงาน ก.ค. Facebook Line รวมถึงการสัมภาษณ์กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ค. ก.จ. ก.ท. ก.อบต. ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในประเด็น

๑. ข้อเสนอในการปรับปรุงระบบทรัพยากรบุคคล ที่เปลี่ยนจากระบบซีเป็นระบบแห่ง
๒. ข้อเสนอในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น
๓. ข้อเสนออื่นๆ ที่เกี่ยวกับการปรับปรุงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จส่งมอบผลการศึกษาให้สำนักงาน ก.ค.ส. ภายใน ๒๑๔ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

**ที่ประชุม** ได้มีการเสนอความเห็นถึงวิธีการให้ได้มาของข้อมูล และแหล่งที่มาของข้อมูล จะต้องครอบคลุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกกลุ่ม และการปรับปรุงพัฒนาระบบบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น ควรที่จะอยู่บนพื้นฐานข้อเท็จจริงที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีสภาพพื้นที่ ปัญหา ความจำเป็นความต้องการที่แตกต่างกัน เพราะฉะนั้นการปรับปรุง พัฒนาก็ควรที่จะคำนึงถึงประเด็นต่างๆ เหล่านี้ด้วย ซึ่งแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอนาคต ระบบการบริหารงานบุคคลไม่จำเป็นต้องเหมือนกันก็ได้ ซึ่งผู้แทน สป. รับที่จะนำความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาประกอบการดำเนินโครงการ

**มติที่ประชุม** รับทราบและขอให้ผู้แทน สป. นำข้อเสนอของที่ประชุมไปเสนอต่อผู้บริหารของ สป. พิจารณาในประเด็น ดังนี้

๑. ขอให้มียุทธศาสตร์การร่วมออกดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่ สป.จะดำเนินการในจังหวัดสงขลา ขอนแก่น เชียงใหม่ และกรุงเทพมหานครด้วย

๒. การรับฟังความคิดเห็น ควรจะลงถึงผู้รับบริการ คือ ประชาชนในพื้นที่ด้วย

๔.๒ สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๒.๑ ทบทวนกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ใน ๖ ประเด็น ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย การพัฒนาข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น การวางแผนอัตรากำลัง การประเมินผล การปฏิบัติงาน วินัยและการร้องทุกข์ เงินเดือนค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ และได้มอบให้ฝ่ายเลขานุการและผู้แทนคณะทำงานฯ นางนันทจิรา อู่วิรัช อนุกรรมการ นำเสนอ ก.ค. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๒. ข้อเท็จจริง ...

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ มติที่ประชุม ก.ถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้อนุมัติกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอโดยให้คณะอนุกรรมการฯ นำข้อสังเกตและความคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาประกอบการดำเนินการโดยควรเน้นศึกษาเฉพาะเรื่องตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. ว่าปัจจุบันมีมาตรฐานกลาง อะไรบ้างที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติราชการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมีความประสงค์จะให้ ก.ถ. กำหนดหรือปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานกลางอย่างไร เพื่อให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมอบให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาดำเนินการติดตามประเมินผลฯ ตามรูปแบบ แนวทาง และขั้นตอนตามที่คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควรและรายงานให้ ก.ถ. ทราบ

๒.๒ ประกาศ ก.ถ. เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวน ๑๒ ฉบับ ได้แก่ การกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ การกำหนดตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง โครงสร้างอัตราเงินเดือน อัตราเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่น การสรรหาบุคคล การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๓. ข้อกฎหมาย

อำนาจหน้าที่ของ ก.ถ. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ มีดังนี้

๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นรวมตลอดถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมแก่รายได้และการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งนี้ การกำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะเจาะจง ที่ทำให้ อปท. ไม่สามารถบริหารงานบุคคลตามความต้องการและความเหมาะสมของแต่ละ อปท. ได้

๒) กำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกตามมาตรา ๑๖ วรรคสามมาตรา ๒๔ วรรคสาม และมาตรา ๒๖ วรรคสาม (วิธีการคัดเลือกผู้แทน อบจ., เทศบาล, อบต. และผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.กลาง)

๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๕) ให้คำปรึกษา แนะนำและพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแก่ อปท.

๖) ประสานงานกับคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ อปท. คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น

## ๔. ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการและคณะทำงานฯ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เป็นไปตามมติ ก.ถ. ตามข้อ ๒ เห็นควรทบทวนกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลฯ ตามข้อ ๑ ให้สอดคล้องกับมติ ก.ถ. ดังกล่าว

### ๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากที่ประชุมมีมติเป็นประการใด เห็นควรนำเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบต่อไป

ที่ประชุม ได้ร่วมกันพิจารณากรอบแนวทาง และแผนการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะทำงานฯ ได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับความคิดเห็นของ ก.ถ. ยุทธศาสตร์ชาติ และ Thailand ๔.๐ ดังนี้



มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะทำงานเสนอ

๒. เห็นชอบแผนการปฏิบัติงานติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะทำงานฯ ดังนี้

๒.๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. ขอเชิญผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เวลา ๑๓.๓๐ น. ขอเชิญผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ กระทรวงมหาดไทย

๒.๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

- เวลา ๐๘.๓๐ น. ออกเดินทางจากกระทรวงมหาดไทย ไป อบจ.ระยอง

- เวลา ๑๓.๓๐ น. ขอเชิญผู้แทนผู้บริหารและผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในพื้นที่จังหวัดระยอง ให้ข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ห้องประชุม อบจ.ระยอง

/เวลา ...



- เวลา ๑๗.๐๐ น. ออกเดินทางจาก อบจ.ระยอง ไปยังโรงแรมที่พัก อ.เมือง จ.จันทบุรี  
๒.๓ วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

- เวลา ๐๙.๐๐ น. ออกเดินทางจากโรงแรมที่พัก อ.เมือง จ.จันทบุรี ไป อบจ.จันทบุรี

- เวลา ๐๙.๓๐ น. ขอเชิญผู้แทนผู้บริหารและผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ให้ข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ณ ห้องประชุม  
อบจ.จันทบุรี

- เวลา ๑๓.๓๐ น. เดินทางกลับกรุงเทพฯ

๒.๔ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

- เวลา ๐๘.๓๐ น. ออกเดินทางจากกระทรวงมหาดไทย ไป อบจ.นครราชสีมา

- เวลา ๑๓.๓๐ น. ขอเชิญผู้แทนผู้บริหารและผู้แทนปลัดองค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ให้ข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วน  
ท้องถิ่น ณ ห้องประชุม อบจ.นครราชสีมา

- เวลา ๑๗.๐๐ น. ออกเดินทางจาก อบจ.นครราชสีมา ไปยังโรงแรมที่พัก อ.เมือง  
จ.นครราชสีมา

๒.๕ วันศุกร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

- เวลา ๐๙.๓๐ น. ออกเดินทางจากโรงแรมที่พักกลับกรุงเทพฯ

๔.๒.๒ การให้ข้อสังเกตและความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... (ฉบับใหม่)

ฝ่ายเลขานุการ

๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม  
๒๕๖๐ ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ และอนุกรรมการฯ นำร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. .... รวมทั้งข้อสังเกต และความเห็นของกรรมการ ก.ถ. ไปศึกษาพิจารณา หากอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตและ  
ความเห็นประการใดให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไปตามแบบฟอร์มการเสนอข้อสังเกตและ  
ความเห็นของอนุกรรมการฯ แนบท้ายวาระ

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... มาตรา ๒๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)  
ทำหน้าที่เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเพียงองค์กรเดียว มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดทิศทาง  
นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรฐานในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ออกกฎ ก.ถ. ประกาศ และระเบียบเกี่ยวกับการ  
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รวมถึงการกำหนดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
การปรับปรุงเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มค่าครองชีพและสวัสดิการประโยชน์ตอบแทนอื่น นอกจากนี้ร่าง  
กฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้ ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการ  
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอีกหลายประการ เปรียบเสมือนกับการทำหน้าที่ของ ก.พ. ซึ่งเป็นองค์กรกลาง  
บริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือน ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. .... มาตรา ๒๗ ได้กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน ก.ถ. ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับ  
การดำเนินงานในหน้าที่ของ ก.ถ. เทียบได้กับสำนักงาน ก.พ. จึงไม่เห็นพ้องด้วยกับร่างกฎหมายดังกล่าวโดยเห็นว่า  
สำนักงาน ก.ถ. ที่จะได้มีการจัดตั้งขึ้น เพื่อรองรับภารกิจของ ก.ถ. ตามกฎหมายใหม่ควรจัดตั้งเป็นหน่วยงานอิสระ  
ลักษณะคล้ายกับ สนง.กต. โดยให้เจ้าหน้าที่ในสังกัด อบท. เป็นผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน ก.ถ. ใหม่ทั้งหมด  
เช่นเดียวกับ สนง.ก.ตร. ที่ให้ข้าราชการตำรวจปฏิบัติงาน หรือ สนง. ก.พ. ที่ให้ข้าราชการพลเรือนปฏิบัติงาน  
เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาท อำนาจ หน้าที่ของ อบท. อย่างแท้จริง

๒.๒ นางนัทจิรา อู่วิรัช อนุกรรมการ ได้เสนอข้อสังเกต/ความเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ดังนี้

**มาตรา ๖๙** ให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนชั้นเงินเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ธ. ประกาศกำหนด

ในกรณีที่ไม่วางเงินเดือนให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใด ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจตามมาตรา ๕๑ แจ้งให้ผู้ผู้นั้นทราบพร้อมทั้งเหตุผล

ผลการประเมินตามวรรคหนึ่ง ให้นำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนา และเพิ่มพูนประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วย

**มาตรา ๗๒** ข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องรักษาจรรยาข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งประสงค์ให้เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติและศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการ โดยเฉพาะในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การยึดมั่นและยึดหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
- (๒) ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ
- (๓) การปฏิบัติหน้าที่ราชการจะต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
- (๔) การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม
- (๕) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- (๖) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

#### ข้อสังเกต / ความคิดเห็น

**มาตรา ๖๙ และ ๗๒** ในการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ควรกำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานในแต่ละตำแหน่งและการรักษาจรรยาข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจนเพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน อีกทั้งเป็นการสร้างระบบถ่วงดุลระหว่างข้าราชการทางการเมือง และข้าราชการประจำด้วย

ควรกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีบทบาทเป็นผู้สอนงานผู้ใต้บังคับบัญชาเพื่อพัฒนา ให้การสนับสนุน ช่วยเหลือให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่ราชการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้

ข้อมูลที่ใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการควรมาจากหลายแหล่งเพื่อความเป็นธรรมในการประเมินผล เช่น มาจากประชาชนผู้รับบริการ เพื่อนร่วมงานและหน่วยงานต่างๆ ที่ทำงานประสานกัน

๒.๓ นายอำนาจ ศรีพูนสุข อนุกรรมการ ได้เสนอข้อสังเกต/ความเห็นเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ดังนี้

**มาตรา ๑๔** เครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างและพนักงาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมาย

#### ข้อสังเกต / ความคิดเห็น

- ควรปรับปรุงแก้ไขเป็น มาตรา ๑๔ .... ตามระเบียบที่ ก.ธ. กำหนด

#### เหตุผล

- เนื่องจากในทางปฏิบัติกร่างกฎหมาย (พ.ร.บ.) กระทำได้ยากต้องผ่านการทำประชาพิจารณ์ ประกอบกับตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ .... ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด ซึ่งหมายความว่า ก.พ. กำหนดได้ โดยไม่ต้องร่างเป็นกฎหมาย

**มาตรา ๔๐** ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งในแต่ละประเภท และระดับตามที่กำหนดไว้ในบัญชีเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท้ายพระราชบัญญัตินี้

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นอาจได้รับเงินประจำตำแหน่ง เงินวิทยฐานะตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่ง เงินวิทยฐานะ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.ธ. ประกาศกำหนด

ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับเงินเดือนเท่าใด และประโยชน์ตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งในอัตราใดให้เป็นไปตามที่ ก.ธ. ประกาศกำหนด

เงินประจำตำแหน่ง เงินวิทยฐานะและเงินตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งตามมาตรานี้ไม่ถือเป็นเงินเดือน เพื่อเป็นเกณฑ์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

**มาตรา ๔๒** ภายใต้บังคับตามมาตรา ๑๐ ก.ถ. อาจประกาศกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเพิ่ม นอกเหนือจากเงินเดือนเพื่อให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจและสภาพความจำเป็นของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงจำนวนรายได้ที่มาจากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

#### **ข้อสังเกต / ความคิดเห็น**

มาตรา ๔๐ และ ๔๒ .... ก.ถ. ประกาศกำหนด แก่เป็น ตามที่ ก.ถ. ประกาศกำหนด โดย ความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

#### **เหตุผล**

- เพื่อความละเอียดรอบคอบและสอดคล้องตามมาตรา ๓๘ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

#### **ประเด็นอื่นๆ**

- ร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... (ร่างของสพท.) ไม่ได้กำหนดให้มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจ โดยมิชอบในการดำเนินงานใดๆ ในกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

#### **ข้อสังเกต / ความคิดเห็น**

- ควรกำหนดให้มีมาตรการฯ ดังกล่าวในร่าง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... (ร่างของสพท.) ด้วย

#### **เหตุผล**

- เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสอง ซึ่งกำหนดให้รัฐพึงดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานรัฐ ให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม โดยกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีมาตรการป้องกัน มิให้ผู้ใดใช้อำนาจ หรือกระทำการโดยมิชอบที่เป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ หรือกระบวนการแต่งตั้ง หรือการพิจารณาความดีความชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

### **๓. ข้อพิจารณา**

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว ถ้าหากคณะอนุกรรมการฯ เห็นชอบข้อสังเกต ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ และอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ตามที่เสนอแล้ว ฝ่ายเลขานุการก็จะได้สรุปนำเสนอ ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประมวลเป็นความเห็นข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของ ก.ถ. สำหรับแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

### **๔. ข้อเสนอ**

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบฝ่ายเลขานุการจะได้นำเสนอ ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

#### **ที่ประชุม**

ได้พิจารณาในส่วนที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอความคิดเห็นให้ ก.ถ. ที่จะตั้งขึ้นใหม่ตามร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เป็นหน่วยงานอิสระ โดยให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติงานในสำนักงาน ก.ถ. ซึ่งที่ประชุมไม่เห็นด้วย และได้มีความเห็นชอบในเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติราชการว่าควรประเมินจากผลสัมฤทธิ์ของงานในแต่ละตำแหน่ง โดยวิธีการเพื่อให้ได้มาของผลการประเมินผลงานควรมาจากหลายแหล่ง เช่น ผู้รับบริการ เพื่อร่วมงาน หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงาน

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณาในประเด็นอื่นๆ เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน ได้แก่ ประเด็นเครื่องแบบข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างและพนักงาน ควรให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.ถ. กำหนด โดยไม่ต้องตราเป็นกฎหมาย ประเด็นการให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินวิทยฐานะตามบัญชี หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.ถ. ประกาศกำหนดนั้น ควรเพิ่มโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเพื่อความละเอียดรอบคอบ และสุดท้ายควรกำหนดให้มีประเด็นมาตรการป้องกันมิให้ผู้ใดใช้อำนาจโดยมิชอบในการดำเนินงานใดๆ ในกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่นางนัทจิรา อู่วิรัช และนายอำนาจ ศรีพูนสุข อนุกรรมการเสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตความคิดเห็น และข้อเสนอแนะของอนุกรรมการฯ เสนอ ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- การพูดคุย ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กับผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง

#### ๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มอบหมายให้อนุกรรมการพูดคุยปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กับผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง ได้แก่

- (๑) นายศิเว ศิริเสาวลักษณ์ จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดพิษณุโลก
- (๒) นางพรรณี แก่นสุวรรณ จังหวัดปัตตานี
- (๓) นายจรศักดิ์ สิงโตกุล จังหวัดปทุมธานี
- (๔) นายภักดี รัตนผล จังหวัดสุพรรณบุรี

#### ๒. ข้อเท็จจริง

นางพรรณี แก่นสุวรรณ อนุกรรมการฯ รายงานต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ว่าได้พูดคุยปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กับผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานีแล้ว ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ได้ให้ความเห็น ดังนี้

๒.๑ ปัจจุบันระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีจำนวนมาก มีประเด็นอะไรเล็กน้อยก็จะออกระเบียบใหม่ โดยไม่แก้ไขปรับปรุงระเบียบเก่าที่มีปัญหาให้ครบวงจร ถ้าระเบียบไหนมีปัญหา ก็จะออกระเบียบขึ้นมาใหม่ ขณะนี้ระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีมากกว่าระเบียบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือน บางระเบียบขัดแย้งกันเอง จากปัญหาดังกล่าว ควรจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการการขึ้นมาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ให้มีจำนวนน้อย กระชับรัดกุม ไม่ซ้ำซ้อน ไม่ขัดแย้งกันเอง

๒.๒ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีความเจริญก้าวหน้าเร็วกว่าปกติ มีการกำหนดคุณภาพงานภารกิจไม่เหมาะสม ต่ำกว่าบทบาทหน้าที่จริง กำหนดตำแหน่งให้เป็นระดับ ๑๐ หรือซี ๑๐ ไม่สอดคล้องกับงานในหน้าที่จริง

๒.๓ การกำหนดให้มีค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ไม่เกินร้อยละ ๔๐ นั้น เห็นว่ามากเกินไปเพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง มีจำนวนบุคลากรในสังกัดไม่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ ซึ่งในข้อเท็จจริงค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ก็น่าที่จะเพียงพอแล้ว นอกจากนี้ยังมีประเด็นอื่นๆ อีกหลายประเด็น

มติที่ประชุม ๑. รับทราบ

๒. มอบให้นางพรรณี แก่นสุวรรณ อนุกรรมการฯ สรุปรายละเอียดการสัมภาษณ์ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี ส่งให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๗.๐๐ น.

(นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล  
เลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผู้จดยางงานการประชุม