

## รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์  
ชั้น ๕ อาคารราชาดำรงนุภาพ กระทรวงมหาดไทย

### ผู้มาประชุม

- |   |                     |
|---|---------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง                           | ประธานอนุกรรมการ    |
| กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ                    |                     |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์                             | อนุกรรมการ          |
| ๓. นางพรรณี แก่นสุวรรณ                                | อนุกรรมการ          |
| ๔. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล                              | อนุกรรมการ          |
| ๕. นายภักดี รัตน์ผล                                   | อนุกรรมการ          |
| ๖. นายปิติธรรม ฐิติมนตรี                              | อนุกรรมการ          |
| ๗. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ                               | อนุกรรมการ          |
| ๘. นางนัทจิรา อู่วิรัช                                | อนุกรรมการ          |
| ๙. น.ส.กษิรัตน์ สุรวิชัย                              | อนุกรรมการ          |
| ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน              | อนุกรรมการ          |
| ๑๐. นายอนันต์ ถ้ำทอง                                  | อนุกรรมการ          |
| แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น |                     |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                          |                     |
| ๑๑. นายอนุชิต แนวบรรทัด                               | อนุกรรมการ          |
| แทน หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.                           |                     |
| ๑๒. นายธีรยุทธ์ี ลาซโรจน์                             | อนุกรรมการ          |
| ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล                 | และเลขานุการ        |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                                      |                     |
| ๑๓. นายคมสัน มาลา                                     | อนุกรรมการ          |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ                              | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                                      |                     |
| ๑๔. นางคุษฎี ยุธยาตร์                                 | อนุกรรมการ          |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ                              | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                                      |                     |

### ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- |  |            |
|--|------------|
| ๑. นายพงศธร สัจจชลพันธ์                                | อนุกรรมการ |
| ๒. นายอำนาจ ศรีพูนสุข                                  | อนุกรรมการ |
| ๓. นายนพดล ชำนาญคำ                                     | อนุกรรมการ |
| ๔. นายเชื้อ อั้นจินดา                                  | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                           |            |

## ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวทิมาพิกา	สอนสมฤทธิ	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๒. นายประมุข	วิศิษฐ์กุล	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๓. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๔. น.ส.นฤมล	รัตนเสนีย์	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๕. น.ส.รัตนภรณ์	หนูกลิ่น	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๖. น.ส.ชลธิชา	ชัยศิริรัตน์	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๗. นางดารุ่ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.
๘. นางชื่นสุข	สอนมาก	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สพ.

**เริ่มประชุม** เวลา ๑๐.๐๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ  
- ไม่มี -

**ระเบียบวาระที่ ๒** เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

**ฝ่ายเลขานุการ** ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๒๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยให้เพิ่มเติมข้อความหน้าที ๖ ว่า

๕. เห็นชอบในหลักการการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จะเน้นประเมินประสิทธิภาพของคน โดยดูจากประสิทธิผลของงาน

**ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่อง เพื่อพิจารณา  
การติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

**ฝ่ายเลขานุการ** ๑. เรื่องเดิม  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย อนุมัติโครงการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

### ๒. ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมตามโครงการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการ และเรื่องราวร้องทุกข์ กระทรวงมหาดไทย

๒. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วน จังหวัดระยอง

๓. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วน จังหวัดจันทบุรี

๔. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมรวมใจกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

การประชุม ทั้ง ๔ ครั้ง มีผู้บริหาร อปท. ปลัด อปท. รวมถึงนายกสมาคม สมาพันธ์ ชมรมที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เข้าร่วมประชุมเพื่อเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อปท. ใน ๖ ประเด็น คือ

๑. การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย
๒. การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น
๓. การวางแผนอัตรากำลัง
๔. การประเมินผลการปฏิบัติงาน
๕. เงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์
๖. วินัยและการร้องทุกข์

นอกจากนี้ ยังมีเรื่องอื่นๆ สรุปสาระสำคัญตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมระเบียบวาระ ที่ ๓ แนบท้าย

### ๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ...

(๒) กำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้คำปรึกษา คำแนะนำและพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ประสานงานกับคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่  
ดังต่อไปนี้

- (๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง
- (๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและ  
ประโยชน์ตอบแทนอื่น
- (๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและ  
แต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขึ้นเงินเดือน
- (๖) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย
- (๗) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ
- (๘) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์
- (๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร  
และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล  
ในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๑๘ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปตามมาตรา ๑๗ ... จะต้องอยู่ภายใต้มาตรฐาน  
กลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กำหนดตามมาตรา  
๓๓ (๑)

มาตรา ๒๔ วรรคท้ายให้นำความใน ... มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ... มาใช้บังคับกับการ  
ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ...

มาตรา ๒๖ วรรคท้ายให้นำความใน ... มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ... มาใช้บังคับกับการ  
ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ...

ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
หมวด ๒ การกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ การกำหนดตำแหน่งและมาตรฐาน  
ของตำแหน่ง

หมวด ๓ โครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น  
หมวด ๔ การสรรหาบุคคล  
หมวด ๕ การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่ง  
หมวด ๖ การเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ และการ

เลื่อนขึ้นเงินเดือน  
หมวด ๗ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย  
หมวด ๘ การอุทธรณ์  
หมวด ๙ การร้องทุกข์

หมวด ๑๐ การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูส่วนท้องถิ่น  
หมวด ๑๑ การบริหารงานบุคคลของลูกจ้าง

คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไป ที่คณะกรรมการ  
กลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

#### ๔. ข้อพิจารณา

จากสรุปสาระสำคัญความเห็น ข้อเสนอการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น ที่ได้จากการประชุม ทั้ง ๔ ครั้ง ฝ่ายเลขาฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า

๑. ประเด็นความเห็นฯ จะเป็นเรื่องเดิมๆ ที่มีการพูดถึงมาตลอด
๒. ประเด็นความเห็นฯ จะเป็นเรื่องมาตรฐานทั่วไป หรือระเบียบ ข้อสั่งการที่ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้กำหนด
๓. ที่ผ่านๆ มาทุกครั้ง ที่ ก.ถ. และสำนักงาน ก.ถ. ออกเยี่ยมเยียน อบต. เพื่อรับฟังความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อบต. ก็จะมีผู้แทน ก.กลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมคณะไปด้วยทุกหน่วยงานจึงรับทราบมาโดยตลอด

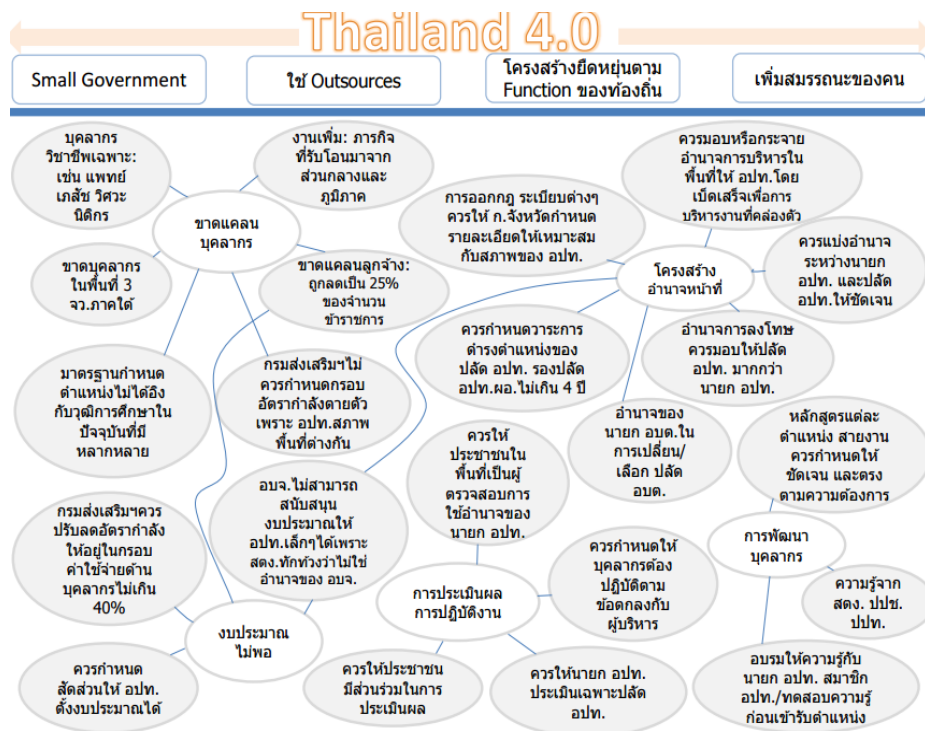
๔. ประเด็นความเห็นฯ ในหลายๆ เรื่องที่มีผลกระทบต่อ อบต. ในภาพรวม ก.ถ. ก.กลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ก็ได้แก้ไข้ปัญหาแล้ว เช่น การปรับบัญชีอัตราเงินเดือน ปัจจุบันเป็นบัญชี ๕ ซึ่งดีกว่าข้าราชการพลเรือน การเพิ่มบัญชีประโยชน์ตอบแทนอื่น วิธีคิดงบบุคลากร ๔๐% ที่เอื้อประโยชน์ต่อ อบต. มากขึ้น

หากที่ประชุมต้องการทราบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ก.กลาง ใคร่ขออนุญาตให้อนุกรรมการจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ชี้แจงเพิ่มเติม

จึงเห็นควรนำเข้าที่ประชุม ก.ถ. เพื่อทราบและแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับไปเป็นข้อมูลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

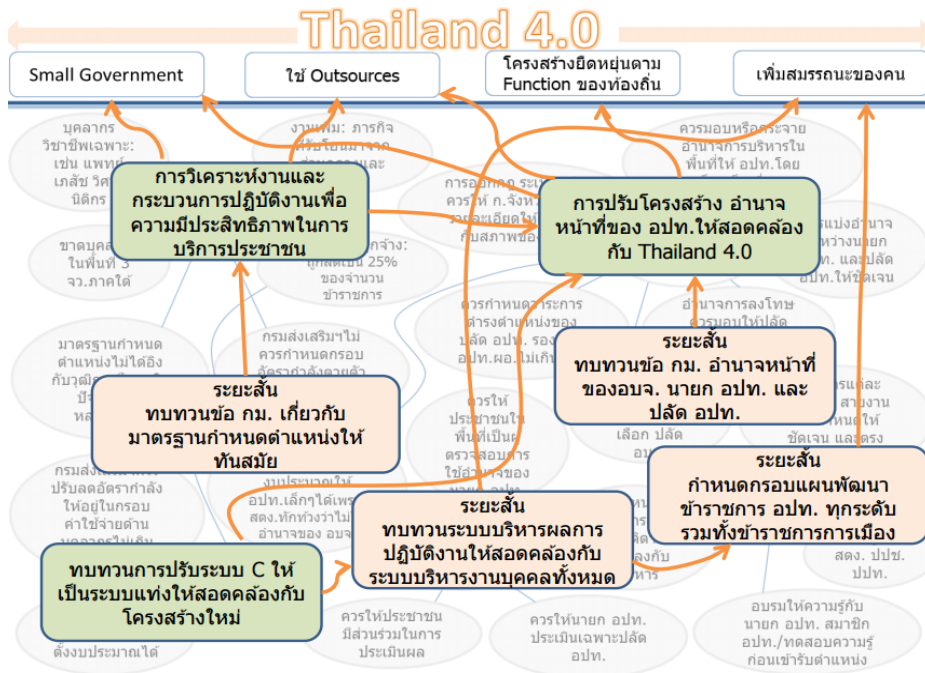
จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุม คณะทำงานได้นำข้อเสนอ ความเห็นที่ได้มาสรุปเป็น ๕ ประเด็น คือ ขาดแคลนบุคลากร งบประมาณไม่พอ โครงสร้างอำนาจหน้าที่ การพัฒนาบุคลากร และการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นแผนภูมิ ดังนี้



โดยใช้ Thailand ๔.๐ เป็นจุดมุ่งหมายในการดำเนินงาน งานใดสามารถ Outsources ได้ก็ให้ดำเนินการและโครงสร้างต้องยืดหยุ่นสามารถทำงานได้รวดเร็วตอบสนองความต้องการของประชาชน และใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

การแก้ไข้ควรทำเป็น ๒ ระยะ คือ ในระยะสั้นต้องทบทวนกฎหมาย ระเบียบ มาตรฐานทั่วไปต่างๆ ส่วนในระยะยาวก็ต้องดูเรื่องโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของ อบต. ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.กลาง



มติที่ประชุม ๑. มอบฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำร่างรายงานการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ว่า เรพบปัญหาอะไร แนวทางแก้ไขอย่างไร ข้อเสนอแนะอย่างไร ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย จำแนกหมวดหมู่ของปัญหา หมวดหมู่ข้อเสนอแนะ แบ่งเป็นกี่ประเด็น หัวข้ออะไรบ้าง โดยให้นำเสนอปัญหา สดง. กับ อบต. แยกเป็นอีกประเด็นหนึ่งต่างหาก

๒. ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไปมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำร่างกรอบข้อเสนอ การติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในประเด็นการ ประเมินประสิทธิภาพของคน โดยดูจากประสิทธิผลของงาน ว่ามีอะไรบ้าง มีปัจจัยอะไรบ้าง มีตัวชี้วัดอะไรบ้าง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -  
เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๒.๐๐ น.

๑๑.

(นายคมสัน มาลา)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม

ธีรยุทธ์

(นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล

เลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม