

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๘ องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

.....

**ผู้มาประชุม**

- |                                       |                     |
|---------------------------------------|---------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานแป๊ะ               | ประธานอนุกรรมการ    |
| กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ    |                     |
| ๒. นายพงศธร สัจจชลพันธ์               | อนุกรรมการ          |
| ๓. นายภักดี รัตนผล                    | อนุกรรมการ          |
| ๔. นายปิติธรรม ฐิติมนตรี              | อนุกรรมการ          |
| ๕. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ               | อนุกรรมการ          |
| ๖. นายอำนาจ ศรีพูนสุข                 | อนุกรรมการ          |
| ๗. นายชัชชัย แสงอินทร์                | อนุกรรมการ          |
| แทน หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.           |                     |
| ๘. นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์               | อนุกรรมการ          |
| ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล | และเลขานุการ        |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                      |                     |
| ๙. นางสาวฉิมพิกา สอนสมฤทธิ            | อนุกรรมการ          |
| นิติกรชำนาญการพิเศษ                   | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                      |                     |
| ๑๐. นายทีศนุ ธีระนุกุล                | อนุกรรมการ          |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ              | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| สำนักงาน ก.ถ.สป.                      |                     |

**ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)**

- |  |            |
|--|------------|
| ๑. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์                              | อนุกรรมการ |
| ๒. นางพรรณี แก่นสุวรรณ                                 | อนุกรรมการ |
| ๓. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล                               | อนุกรรมการ |
| ๔. นางนัทจิรา อู่วิรัช                                 | อนุกรรมการ |
| ๕. นายนพดล ชำนาญคำ                                     | อนุกรรมการ |
| ๖. นายเชื้อ อั้นจินดา                                  | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน            | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                           |            |
| ๙. ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  | อนุกรรมการ |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                           |            |

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวยามล	เผือกพิสัย	แทนท้องถิ่นจังหวัดระยอง
๒. นายกิตติ	ทรงวศิน	นายกเทศมนตรีอำเภอ
๓. นายสิทธิพล	พัฒนางาม	นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย
๔. นางสาวชุติมา	เครือสา	แทนนายกเทศมนตรีตำบลสำนักท้อน
๕. นายสุประดิษฐ์	อยู่คง	แทนนายกเทศมนตรีตำบลชุมแสง
๖. นายทวิป	แสงกระจ่าง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะพง
๗. นายประวิทย์	บุญเรือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกองดิน
๘. นายสุรเดช	ตะเพียรทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาน้อย
๙. นายประสงค์	เล็กไฉ่	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนิคมพัฒนา
๑๐. นายวิวัฒน์	สุวรรณสมบัติ	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาขัน
๑๑. นายสาคร	อาจารย์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง
๑๒. นายนิติพัฒน์	ยุทธเจริญกิจ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่ายูบใน
๑๓. นายฉัตรนุชัย	สมบัติศรี	แทนปลัดเทศบาลนครระยอง
๑๔. นางศิริเพ็ญ	วิศิษฐ์พิทยา	ปลัดเทศบาลตำบลบ้านเพ
๑๕. นางกานดา	นามสมิง	ปลัดเทศบาลตำบลเมืองแกลง
๑๖. นายหิรัญย์เศรษฐวงษ์บำรุง		ปลัดเทศบาลตำบลสุนทรภู่
๑๗. นายกิตติเกษม	ชำนาญ	ปลัดเทศบาลตำบลมะขามคู่
๑๘. นายมนูญ	จิวรรณ	ปลัดเทศบาลมาบข่า
๑๙. พ.จ.อ.เที่ยง	ล้อมตะคุ	ปลัดเทศบาลตำบลบ้านฉาง
๒๐. นายชาญชัย	ชื่นรำพันธ์	ปลัดเทศบาลจอมพลเจ้าพระยา
๒๑. นางสมถวิล	จันทร์พรหมณี	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพ
๒๒. นายทรงศักดิ์	เรืองศรีมัน	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทางเกวียน
๒๓. นายสำเปียง	บุญรัฐ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำเป็น
๒๔. นายทณัฐชัย	พยัคฆะนิธิ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพนานิคม
๒๕. นายนคร	นันทิ	แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลละหาร
๒๖. พันจ่าเอกวิชาญ	ยิ้มเย็น	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังจันทร์
๒๗. นายอนุชิต	แนวบรรทัด	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒๘. นางสาวรุ่ง	โฉมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒๙. นางกมลพร	โรจกุลภรณ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

### เริ่มประชุม

เวลา ๑๓.๓๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

/ระเบียบวาระที่ ๑ ...

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน ขอขอบคุณท่านนายก และท่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆ ท่านที่ได้มาร่วมประชุมในวันนี้ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ขณะนี้มีบทบาทหนึ่งในการติดตามประเมินผลด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าในการที่มีระเบียบ กฎ กติกาต่างๆ เหล่านี้ทำให้เกิดอุปสรรคในการทำงานของฝ่ายผู้บริหาร และฝ่ายของเจ้าหน้าที่อย่างไรบ้าง ซึ่งการที่คณะกรรมการฯ ได้ลงมาในพื้นที่เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ปัญหา อุปสรรคที่ท่านประสบอยู่ ท่านมีข้อเสนอแนะในการที่จะแก้ไขในบางส่วน อาจจะมีการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นด้วย ท่านสามารถนำเสนอต่อที่ประชุมได้ เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก.ค. ก.กลางจะได้พิจารณาว่าเสี่ยงสะท้อนจากผู้บริหารจากปฏิบัติ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอย่างไรบ้างที่จะต้องไปปรับปรุง แก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีประสิทธิภาพสนองต่อความพึงพอใจของภาคประชาชนและส่วนอื่นๆ ได้ สาเหตุที่คณะกรรมการฯ เลือกจังหวัดระยองเพราะมีความหลากหลายในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องรับผิดชอบอยู่ เช่น จังหวัดระยองมีประชากรแขวงอยู่ด้วยในพื้นที่ของด้านอุตสาหกรรม หรือด้านการท่องเที่ยว หรือภาคการเกษตร ซึ่งภาคอุตสาหกรรมก็มีสภาพปัญหาสิ่งแวดล้อมเหมือนกัน นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจะมีปัญหาในเรื่องระเบียบ กฎ กติกาการบริหารงานบุคคลมีอุปสรรคอะไรหรือไม่ที่ทำให้การปฏิบัติหน้าที่นั้นให้บรรลุผล อันนี้ คือที่มาที่ไปที่คณะกรรมการฯ ได้มาจัดประชุมในวันนี้

จึงแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้นุกรกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วตามหนังสือสำนักงาน ก.ค. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติม ขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปราบกฏว่าไม่มีนุกรกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อพิจารณา การพิจารณาข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะด้านการบริหารงานบุคคล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดระยอง

ฝ่ายเลขานุการ ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการฯ จัดประชุมคณะกรรมการฯ พื้นที่เป้าหมายติดตามประเมินผล การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เสนอปัญหา ความเห็น แนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้จัดประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น. ณ กระทรวงมหาดไทย
- (๒) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดระยอง
- (๓) วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ จังหวัดจันทบุรี
- (๔) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดนครราชสีมา

## ๒. ข้อเท็จจริง / ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเรียนเชิญปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอปัญหา ความเห็นแนวทางการแก้ไข ปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเรียงลำดับผู้นำเสนอ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนประชุมร่วม ดังนี้

๒.๑ นายภักดี รัตนผล อนุกรรมการฯ นำเสนอ เรื่องการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล และแนวทางคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

๒.๒ ประชุมร่วมระหว่างอนุกรรมการฯ นายก/ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

### ที่ประชุม

รับทราบการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคลควรยึดกรอบแนวคิด (conceptual Framework) หลายๆ ประการ ได้แก่ ยึดแนวคิด Thailand ๔.๐ ในเชิงนโยบายและวิสัยทัศน์ ในส่วนที่จะพึงเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล รัฐธรรมนูญ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยึดแนวทางการบริหารงานบุคคลของภาคเอกชน สำหรับแนวทางการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรเน้นการแก้ปัญหา (problem Approach) ที่เผชิญอยู่ และการปฏิรูป (reform) ซึ่งอาจจะปรับทั้งรูปแบบ โครงสร้าง อำนาจและหน้าที่โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะสั้น ๕ ปีแรก เปลี่ยนแปลงลักษณะค่อยเป็นไป (gradual change) และระยะยาว ๕ ปีหลัง เปลี่ยนแปลงลักษณะรวดเร็วขนาดใหญ่ (drastic change) สำหรับจุดอ่อน จุดแข็ง (Strength & shortcoming) ของการวิเคราะห์ ปัญหาหลายๆ ประการของการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นพบว่า จุดอ่อน ได้แก่ โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินยังไม่ชัดเจน โดยเฉพาะในส่วน โครงสร้าง รูปแบบของภูมิภาค และท้องถิ่น สำหรับ จุดแข็ง ได้แก่ มองการแก้ปัญหาในระยะยาว เชิงนโยบาย วิสัยทัศน์ กรอบแนวคิดเศรษฐกิจ ๔.๐

ประเด็นที่คณะกรรมการฯ จะขอเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวันนี้จะครอบคลุมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย / การพัฒนาข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น / การวางแผนอัตรากำลัง / การประเมินผลการปฏิบัติงาน / วินัย และการร้องทุกข์ / เงินเดือน ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ / ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องที่กล่าวมานี้ ท่านมีปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น ข้อจำกัดในแง่ระเบียบกฎหมายต่างๆ รวมทั้งข้อเสนอการแก้ไขปัญหาและการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล ระยะ ๕ ปีแรก และระยะ ๕ ปีหลัง ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องดังกล่าวข้างต้นจะอยู่ในกรอบภาพอนาคตกรอบแรก คือ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ได้แก่ ความสะดวกรวดเร็วเท่าเทียม โปร่งใส และเป็นธรรม และกรอบที่สองซึ่งจะเน้นว่าทุกสิ่งทุกอย่างต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและ Thailand ๔.๐ ทำน้อยได้มาก เช่น โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับเน้นเรื่องความยืดหยุ่น ความคล่องตัว ตามสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่ง และการจัดโครงสร้างที่กระชับ รวดเร็วต่อการติดต่อราชการให้ดูดีและสอดคล้องกับการให้บริการประชาชน และเน้นไปที่สมรรถนะของคน ซึ่งคนนั้นต้องเก่งขึ้น มีความเชี่ยวชาญมากขึ้นเน้นการเพิ่มสมรรถนะของคน อาจจะมองข้ามต่อไปในอนาคตเพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว บางงานอาจจะต้อง Our Source เพื่อความสะดวก คล่องตัว และรวดเร็ว สำหรับข้อจำกัดค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ห้ามเกินร้อยละ ๔๐ ถ้ามีประเด็นปัญหา ข้อจำกัดอะไรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมได้เลย

/ที่ประชุม ...

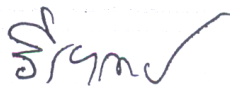
ที่ประชุมได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง สรุปประเด็น สำคัญ  
ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ตั้งรายละเอียดตามตารางแนบท้าย

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประมวลข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการ  
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๗.๐๐ น.



(นายธีรยุทธ์ ลาซโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล  
เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผู้จัดรายงานการประชุม