

รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมไพลิน องค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี

ผู้มาประชุม

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง<br>กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ  | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒. นายพงศธร สัจจชลพันธ์  | อนุกรรมการ                        |
| ๓. นายภักดี รัตนผล   | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายปิติธรรม ลูติมนตรี   | อนุกรรมการ                        |
| ๕. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ  | อนุกรรมการ                        |
| ๖. นายอำนาจ ศรีพูนสุข  | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นายอนันต์ ถ้ำทอง<br>แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายชยชัย แสงอินทร์<br>แทน หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.   | อนุกรรมการ                        |
| ๙. นายธีรยุทธ์ ลาซโรจน์<br>ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                         | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๐. นางสาวทิมาพิกา สอนสมฤทธิ<br>นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                                      | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๑. นายทีศนุ ธีระนุกูล<br>นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ<br>สำนักงาน ก.ถ.สป.                                       | อนุกรรมการ<br>และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- |  |            |
|--|------------|
| ๑. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์  | อนุกรรมการ |
| ๒. นางพรธณี แก่นสุวรรณ   | อนุกรรมการ |
| ๓. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล   | อนุกรรมการ |
| ๔. นางนัทจิรา อยู่วิรัช  | อนุกรรมการ |
| ๕. นายนพดล ชำนาญคำ   | อนุกรรมการ |
| ๖. นายเชื้อ ฮั่นจินดา  | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายประจักษ์	สินเมือง	แทนท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรี
๒. นายอำนาจ	ช่วงฉ่ำ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี
๓. นายสิทธิรัตน์	ศรีจันทร์	นายกเทศมนตรีตำบลบางกะจะ
๔. นายวันชัย	อิงขจร	นายกเทศมนตรีตำบลพลวง
๕. นายศิริชัย	ชีวกุเกียรติ	แทนนายกเทศมนตรีตำบลพวา
๖. นายสมเอก	หอมเกษร	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาวงกต
๗. นายสมชาย	ตองอ่อน	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางสระเก้า
๘. นายธงชัย	กสิพร้อม	แทนนายกเทศมนตรีตำบลคลองใหญ่
๙. นายกนก	จันตะโคตร	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางชัน
๑๐. นายชูศักดิ์	ศรีสมบูรณ์	นายกเทศมนตรีตำบลนายายอาม
๑๑. นายมานะ	วิเวโก	นายกเทศมนตรีตำบลสองพี่น้อง
๑๒. นายคณินวัฒน์	สุขสิริรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองขุด
๑๓. นายประวิช	เลิศพรทิพย์	นายกเทศมนตรีตำบลมะขาม
๑๔. ส.ต.อ.บรรลัษ	อินใต้	แทนนายกเทศมนตรีตำบลท่าหลวง
๑๕. นายกัมพล	ชำนาญเวช	แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว
๑๖. นางชไมพร	เผ่าทรัพย์	ปลัดเทศบาลเมืองจันทบุรี
๑๗. น.ส.เพียงเพ็ญ	สมศรี	ปลัดเทศบาลตำบลปลับปลา
๑๘. นายวรเทพ	มัจฉาชีพ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัว
๑๙. นางเพ็ญศิริ	เพชรเลิศ	ปลัดเทศบาลตำบลพลั่ว
๒๐. นายสุภาพงศ์	จันทกุล	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบางกะไชย
๒๑. นายเศกสรรค	แก้วเชื้อ	ปลัดเทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อน
๒๒. พ.จ.อ.บุญหลวง	นิवास	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโป่งน้ำร้อน
๒๓. นายกระจำง	กิจจกกิจวัฒนา	ปลัดเทศบาลตำบลตกพรม
๒๔. นายวินัย	ศรีทธาธรรม	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะปอน
๒๕. จำเอกปริญญา	นกสุนทร	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกระแจะ
๒๖. นายธีรภาพ	งามระเบียบ	ปลัดเทศบาลตำบลเนินสูง
๒๗. นายบุญธรรม	แก้วสุขสมบัติ	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเบญจา
๒๘. นายอนุชิต	แนวบรรทัด	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒๙. นางดาวรุ่ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓๐. นางกมลพร	โรจกุลภรณ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม

เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้ออนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน ขอขอบคุณท่านนายก อบจ.จันทบุรี ที่ให้ใช้สถานที่ ห้องประชุมในการจัดประชุม คณะอนุกรรมการฯ ในวันนี้เหตุผลที่ได้จัดประชุมสัปดาห์ในวันนี้ เพราะคณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่ในการติดตามว่า ในด้านการบริหารงานบุคคล อบท. ทั้งภาคผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติได้ประสบปัญหาข้อขัดข้องในระเบียบ กฎเกณฑ์อะไรต่างๆ ที่ ก.ถ. ก.กลาง ได้ออกมาแล้วนั้น มีอุปสรรคอะไรหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการที่จะแก้ไขปัญหา จะปลดล็อคอย่างไรบ้าง หรือในภารกิจที่ อบท. มีอยู่ หรือในระเบียบที่ไม่เอื้ออำนวย ถ้าจะต้องแก้ไขในส่วนไหน ประกอบทุกท่าน คงจะได้ติดตามร่าง พ.ร.บ. การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ที่กำลังดำเนินการอยู่ที่ผ่านมาส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคงจะได้ลงมาหาข้อมูลเพื่อประกอบการร่างไปบ้างแล้ว แต่ก็ยังมีประเด็นว่าในร่างนั้นไม่ได้ตอบโจทย์ หรือกำหนดไปแล้วมีปัญหา อุปสรรค ท่านก็สามารถใช้เวทีนี้ในการพูดคุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางอนุกรรมการฯ ต้องการได้มาพูดคุยกับผู้ปฏิบัติงานจริง ทั้งฝ่ายผู้บริหาร ทางฝ่ายผู้ปฏิบัติ ซึ่งเวทีวันนี้ก็จะเป็นการพูดคุยแลกเปลี่ยน รับฟัง อีกประการหนึ่ง ในอนาคตกับสิ่งที่ป็นนโยบายรัฐบาล Thailand ๔.๐ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ก็เป็นสิ่งที่จะมารับฟังความคิดเห็น เหมือนกันว่าการที่เราจะทำงานในบทบาทภารกิจของ อบท. ไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล อบต. แล้วนี้สามารถ เป็นไปได้ หรือไม่ว่าจะมีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง อันนี้เป็นสิ่งที่คณะอนุกรรมการฯ อยากจะฟังความคิดเห็นด้วยจึง ได้ลงมาในพื้นที่ ที่ผ่านมากณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการลักษณะนี้มาแล้ว ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้จัดประชุมที่ส่วนกลาง ขอเชิญท่านนายกทุกภาคทั้ง อบจ. เทศบาล อบต. ช่วงเช้าก็เป็นการรับฟังข้อมูลส่วนหนึ่ง จากท่านนายก ช่วงบ่ายประชุมร่วมกับท่านปลัด อบจ. ปลัดเทศบาล ปลัด อบต. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ก็ได้ข้อมูลมา ระดับหนึ่งแล้ว เมื่อวานนี้ก็จัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ สัญจรที่จังหวัดระยองก็ได้มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนกันใน ระยะเวลาพอสมควร ได้ข้อมูลมุมมองที่แตกต่างกันในบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีภารกิจ หรือ สภาพแวดล้อมที่แตกต่างกัน ประสบปัญหาที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารงานบุคคล ในเรื่องการสรรหา คนมาดำรงตำแหน่ง ความขาดแคลนของตำแหน่ง กรอบของการที่ว่าการคนแต่กรอบไม่ได้ โดยเฉพาะความ แตกต่างระหว่าง อบต. กับเทศบาล ก็มีสื่อของกรอบที่ส่วนกลางกำหนดไว้ อะไรต่างๆ นี้ก็น่าจะมีการปลดล็อคใน ส่วนนี้ ต้องขอขอบคุณท่านนายก ท่านปลัด และผู้แทนที่ได้มาร่วมประชุมในวันนี้

จึงขอแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง เพื่อพิจารณา

การพิจารณาข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะด้านการบริหารงานบุคคล ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ฝ่ายเลขานุการ ๑. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการฯ จัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ พื้นที่เป้าหมายติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วน ท้องถิ่น โดยเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เสนอปัญหา ความเห็น แนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้จัดประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น. ณ กระทรวงมหาดไทย
- (๒) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดระยอง
- (๓) วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ จังหวัดจันทบุรี
- (๔) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดนครราชสีมา

## ๒. ข้อเท็จจริง / ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเรียนเชิญปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เวลา ๑๓.๓๐ น. เข้าร่วมประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเสนอปัญหา ความเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเรียงลำดับผู้นำเสนอ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนประชุมร่วม ดังนี้

๒.๑ นายภักดี รัตนผล อนุกรรมการฯ นำเสนอ เรื่องการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล และแนวทางคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

๒.๒ ประชุมร่วมระหว่างอนุกรรมการฯ นายก/ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

### ที่ประชุม

รับทราบการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคลควรยึดกรอบแนวคิด (conceptual Framework) หลายๆ ประการ ได้แก่ ยึดแนวคิด Thailand ๔.๐ ในเชิงนโยบายและวิสัยทัศน์ ในส่วนที่จะพึงเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล รัฐธรรมนูญ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยึดแนวทางการบริหารงานบุคคลของภาคเอกชน สำหรับแนวทางการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรเน้นการแก้ปัญหา (problem Approach) ที่เผชิญอยู่ และการปฏิรูป (reform) ซึ่งอาจจะปรับทั้งรูปแบบ โครงสร้าง อำนาจและหน้าที่โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะสั้น ๕ ปีแรก เปลี่ยนแปลงลักษณะค่อยเป็นไป (gradual change) และระยะยาว ๕ ปีหลัง เปลี่ยนแปลงลักษณะรวดเร็วขนาดใหญ่ (drastic change) สำหรับจุดอ่อน จุดแข็ง (Strength & shortcoming) ของการวิเคราะห์ ปัญหาหลายๆ ประการของการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นพบว่า จุดอ่อน ได้แก่ โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินยังไม่ชัดเจน โดยเฉพาะในส่วน โครงสร้าง รูปแบบของภูมิภาค และท้องถิ่น สำหรับ จุดแข็ง ได้แก่ มองการแก้ปัญหาในระยะยาว เชิงนโยบาย วิสัยทัศน์ กรอบแนวคิดเศรษฐกิจ ๔.๐

ประเด็นที่คณะอนุกรรมการฯ จะขอเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวันนี้จะครอบคลุมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย / การพัฒนาข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น / การวางแผนอัตรากำลัง / การประเมินผลการปฏิบัติงาน / วินัย และการร้องทุกข์ / เงินเดือน ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ / ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องที่กล่าวมานี้ ท่านมีปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น ข้อจำกัดในแง่ระเบียบกฎหมายต่างๆ รวมทั้งข้อเสนอการแก้ไขปัญหาและการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล ระยะ ๕ ปีแรก และระยะ ๕ ปีหลัง ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องดังกล่าวข้างต้นจะอยู่ในกรอบภาพอนาคตรอบแรก คือ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ได้แก่ ความสะดวกรวดเร็วเท่าเทียม โปร่งใส และเป็นธรรม และกรอบที่สองซึ่งจะเน้นว่าทุกสิ่งทุกอย่างต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและ Thailand ๔.๐ ทำน้อยได้มาก เช่น โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับเน้นเรื่องความยืดหยุ่น ความคล่องตัว ตามสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่ง และการจัดโครงสร้างที่กระชับ รวดเร็วต่อการติดต่อราชการให้ดูดีและสอดคล้องกับการให้บริการประชาชน และเน้นไปที่สมรรถนะของคน ซึ่งคนนั้นต้องเก่งขึ้น มีความเชี่ยวชาญมากขึ้นเน้นการเพิ่มสมรรถนะของคน อาจจะมองข้ามต่อไปในอนาคตเพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว บางงานอาจจะต้อง Our Source เพื่อความสะดวก คล่องตัว และรวดเร็ว สำหรับข้อจำกัดค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นห้ามเกินร้อยละ ๔๐ ถ้ามีประเด็นปัญหา ข้อจำกัดอะไรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมได้เลย

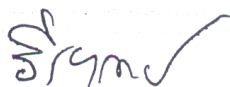
ที่ประชุมได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง สรุปประเด็น สำคัญ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ตั้งรายละเอียดตามตารางแนบท้าย

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประมวลข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๒.๐๐ น.



(นายธีรยุทธ์ ลาชโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล  
เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล  
การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผู้จตุรายนการประชุม