

รายงานการประชุม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมรวมใจกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา
อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง | ประธานอนุกรรมการ |
| กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ | |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์ | อนุกรรมการ |
| ๓. นางพรรณี แก่นสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายปิติธรรม ลูติมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๕. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ | อนุกรรมการ |
| ๖. นางนัทจิรา อยู่วิรัช | อนุกรรมการ |
| ๗. นายนพดล ชำนาญคำ | อนุกรรมการ |
| ๘. นายอนันต์ ถ้ำทอง | อนุกรรมการ |
| แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | |
| ๙. นายชยชัย แสงอินทร์ | อนุกรรมการ |
| แทน หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป. | |
| ๑๐. นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล
สำนักงาน ก.ถ.สป. | และเลขานุการ |
| ๑๑. นายคมสัน มาลา | อนุกรรมการ |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป. | และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๒. นางดุขมณี ยุธยาตร์ | อนุกรรมการ |
| นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป. | และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- | | |
|--|------------|
| ๑. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล | อนุกรรมการ |
| ๒. นายพงศธร สัจจชลพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายภักดี รัตน์ผล | อนุกรรมการ |
| ๔. นายเชื้อ อ้นจินดา | อนุกรรมการ |
| ๕. นายอำนาจ ศรีพูนสุข | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |

/ผู้เข้าร่วมประชุม ...

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. น.ส.ลักขณ์นารวรรณ พูนขุนทด		แทนท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
๒. ร้อยตรีหญิงระนองรักษ์ สุวรรณฉวี		นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา
๓. นายอนุชา ศิริโกคานนท์		นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองระเวียง
๔. นางพงษ์ศักดิ์ แดงอ่อน		นายกเทศมนตรีตำบลวังไทร
๕. นางสาวมณี ใจชอบ		นายกเทศมนตรีตำบลพันดุง
๖. นายสมพงษ์ นกแก้ว		นายกเทศมนตรีตำบลขุขันธ์
๗. นายภัทรพล ปัญญาจารุรัตน์		นายกเทศมนตรีตำบลกุดจิก
๘. นายวิทยา อาการส		แทนนายกเทศมนตรีตำบลประทาย
๙. นายอเนก คร่อมกระโทก		นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสารภี
๑๐. นายสมบูรณ์ พันธุ์ทอง		นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบัวลาย
๑๑. นายกฤษฎา พิมพ์จันทร์		นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนอุดม
๑๒. นายชำนาญ มุ่งยุทธกลาง		แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมะค่า
๑๓. น.ส.ปิยาภรณ์ ศรีเกาะ		แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลช่อระกา
๑๔. นายวีระชัย ทองไพบูลย์		ปลัดเทศบาลนครนครราชสีมา
๑๕. นางสาวณชนลิน ยะอนันต์		ปลัดเทศบาลเมืองปากช่อง
๑๖. นายสุเวช ณะวงวิเศษ		ปลัดเทศบาลตำบลชุมพวง
๑๗. นายคมนา อรรถวิทยากุล		ปลัดเทศบาลตำบลปักธงชัย
๑๘. นายนอม สุขโข		ปลัดเทศบาลตำบลวังน้ำเขียว
๑๙. นายสิริกิจ วาปีธรรม		ปลัดเทศบาลตำบลกระเซิง
๒๐. พันจ่าเอกวิชิต จิตต์หาญ		แทนปลัดเทศบาลตำบลเมืองคง
๒๑. นายณัฐพงษ์ สุรีย์รัชศิริดา		แทนปลัดเทศบาลตำบลหินดาด
๒๒. นายชัยพิชิต เย็นกลาง		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย
๒๓. ว่าที่ร้อยตรีเดชา ประจูดทะเล		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมะเริง
๒๔. นายสมศักดิ์ สอนองผัน		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไทย
๒๕. นายรณฤทธิ์ จิตรครบุรี		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตะแบกบาน
๒๖. นางเครือวัลย์ มวมขุนทด		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบึงปรือ
๒๗. น.ส.เฟื่องฉัตร หมวกพิมาย		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบึงพะไล
๒๘. นายวีรวิทย์ เคียนจันทรัด		ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโนนประดู่
๒๙. ส.ต.อ.หญิงณัฐญาณ บัตรโพธิ์		แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสีสุก
๓๐. น.ส.นฤมล รัตนเสนีย์		นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓๑. นางสาวรุ่ง โนมประดิษฐ์		เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓๒. นางกมลพร ไรจกุลภรณ์		เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓๓. นางชื่นสุข สอนมาก		เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม

เรื่องก่อนระเบียบวาระการประชุม

นายก อบจ. นครราชสีมา กล่าวต้อนรับ ขอต้อนรับคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๒ ท่าน โดยการนำของท่านเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง

/และขอต้อนรับ ...

และขอต้อนรับท่านที่มาจากเทศบาลและ อบต. ด้วยในวันนี้ สถานที่แห่งนี้อาจจะใกล้สักนิดหนึ่งบางท่านรู้จัก บางท่านไม่รู้จัก ท่านเบญจวรรณ ท่านเคยอยู่โคราชนาน ๕ ปี วันนี้ท่านได้กลับมาสู่บ้านเก่าบ้านหลังเดิม แต่กลับมาคนละบทบาท ตำแหน่งสุดท้ายของท่านเบญจวรรณ คือ อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดตราด วันนี้ในฐานะที่ดิฉัน อยู่โคราชา ๔๐ กว่าปีแล้ว ก็ดีใจที่บางท่านที่เคยอยู่โคราชามาก่อนได้กลับมาโคราชอีกครั้งหนึ่งในวันนี้ก็ยินดีต้อนรับ วันนี้ก็เป็นการประชุมเล็กๆ ของเราซึ่งเป็นตัวแทน อบท. ในแต่ละพื้นที่ในจังหวัดนครราชสีมา จุดประสงค์ของ คณะอนุกรรมการฯ เพื่อจะมาขอสอบถามเรื่องปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น หรือปัญหาอื่นๆ ที่เกิดขึ้นกับ อบท. ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งอาจจะไม่ได้เชิญองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาทุกแห่ง ซึ่งทุกท่าน ที่ได้รับเชิญมาเข้าร่วมประชุมในวันนี้ ถือได้ว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งเพราะเป็นตัวแทนของเพื่อนๆ อบท. เราด้วย

จึงขอแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน

ก่อนอื่นในนามของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องขอขอบคุณท่านนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ที่ได้ให้การต้อนรับ ด้วยความอบอุ่น อย่างดียิ่ง ทั้งอาหารและสถานที่ รวมทั้งต้องขอขอบคุณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมาด้วย จุดประสงค์ที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ลงมาในพื้นที่ในวันนี้ เพื่อที่จะได้มาร่วมรับฟังปัญหา ข้อขัดข้องในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากท่านผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจากท่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดิฉันนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดตราด และอดีตลูกหลาน ย่าโม เมื่อปี ๒๕๒๕ - ๒๕๒๙ ก็มาทำงานในตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สมัยท่านผู้ว่าสมบูรณ์ ไทยวัชรามาศ ก็รับผิดชอบงานโครงการโคราชพัฒนา ก็เป็นประสบการณ์ที่ดีเยี่ยมมาก เป็นต้นทุนในการทำงานของดิฉัน จากการทำงานในส่วนภูมิภาค และได้มีโอกาสเรียนรู้การทำงานของระดับส่วน ท้องถิ่น ส่วนท้องที่รวมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน เมื่อได้เป็นผู้ว่าแล้วก็สามารถนำบทเรียนนำประสบการณ์ที่ได้ จากการนำงานที่โคราชไปปรับใช้ได้อีกอย่างมากมาย วันนี้ถือเป็นโอกาสอันดีที่ได้มาเยี่ยมเยียนบ้านเก่าแล้วได้มาพบ กับอดีตทีมงานหลากหลายท่านที่ได้เคยร่วมงานกันมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มาพบกับท่านนายกองค์การบริหารส่วน จังหวัดนครราชสีมา ในฐานะที่ท่านเป็นภรรยาของพี่ไพโรจน์ นวลฉวี ซึ่งเป็นพี่ชายที่น้ารักของดิฉัน รวมทั้งได้มีโอกาส กลับมาพบกับท่านรองนายก อบจ. ท่านที่ปรึกษา ซึ่งก็เคยได้ร่วมงานกันมา ด้วยความอบอุ่น

จึงขอแจ้งที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ

ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อย และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือ สำนักงาน ก.ค. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการ ทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อพิจารณา

การพิจารณาข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะด้านการบริหารงานบุคคล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา

ฝ่ายเลขานุการ

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการฯ จัดประชุมคณะกรรมการฯ พื้นที่เป้าหมายติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม เสนอปัญหา ความเห็น แนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้จัดประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น. และเวลา ๑๓.๓๐ น. ณ กระทรวงมหาดไทย
- (๒) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดระยอง
- (๓) วันศุกร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ จังหวัดจันทบุรี
- (๔) วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ จังหวัดนครราชสีมา

๒. ข้อเท็จจริง / ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเรียนเชิญปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อเสนอปัญหา ความเห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเรียงลำดับผู้นำเสนอ เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนประชุมร่วม ดังนี้

๒.๑ นางนันทจิรา อู่ยวิรัช อนุกรรมการฯ นำเสนอ เรื่องการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล และแนวทางคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์

๒.๒ ประชุมร่วมระหว่างอนุกรรมการฯ นายก/ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุม

รับทราบการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคลควรยึดกรอบแนวคิด (conceptual Framework) หลากๆ ประการ ได้แก่ ยึดแนวคิด Thailand ๔.๐ ในเชิงนโยบายและวิสัยทัศน์ ในส่วนที่จะพึงเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล รัฐธรรมนูญ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยึดแนวทางการบริหารงานบุคคลของภาคเอกชน สำหรับแนวทางการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นควรเน้นการแก้ปัญหา (problem Approach) ที่เผชิญอยู่ และการปฏิรูป (reform) ซึ่งอาจจะปรับทั้งรูปแบบ โครงสร้าง อำนาจและหน้าที่โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะสั้น ๕ ปีแรก เปลี่ยนแปลงลักษณะค่อยเป็นไป (gradual change) และระยะยาว ๕ ปีหลัง เปลี่ยนแปลงลักษณะรวดเร็ว ขนาดใหญ่ (drastic change) สำหรับจุดอ่อน จุดแข็ง (Strength & shortcomming) ของการวิเคราะห์ ปัญหา หลากๆ ประการของการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นพบว่า จุดอ่อน ได้แก่ โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินยังไม่ชัดเจน โดยเฉพาะในส่วน โครงสร้าง รูปแบบของภูมิภาค และท้องถิ่น สำหรับ จุดแข็ง ได้แก่ มองการแก้ปัญหา ระยะยาว เชิงนโยบาย วิสัยทัศน์ กรอบแนวคิดเศรษฐกิจ ๔.๐

ประเด็นที่คณะกรรมการฯ จะขอเก็บรวบรวมข้อมูลจากผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวันนี้จะครอบคลุมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่ การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอนย้าย / การพัฒนาข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น / การวางแผนอัตรากำลัง / การประเมินผลการปฏิบัติงาน / วินัย

/และการร้องทุกข์ ...

และการร้องทุกข์ / เงินเดือน ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ / ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องที่กล่าวมานี้ ท่านมีปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้น ข้อจำกัดในแง่ระเบียบกฎหมายต่างๆ รวมทั้งข้อเสนอการแก้ไขปัญหาและการปรับปรุงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคล ระยะ ๕ ปีแรก และระยะ ๕ ปีหลัง ซึ่งทั้ง ๖ เรื่องดังกล่าวข้างต้นจะอยู่ในกรอบภาพอนาคตรอบแรก คือ ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ ได้แก่ ความสะดวกรวดเร็วเท่าเทียม โปร่งใส และเป็นธรรม และกรอบที่สองซึ่งจะเน้นว่าทุกสิ่งทุกอย่างต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและ Thailand ๔.๐ ทำน้อยได้มาก เช่น โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกระดับเน้นเรื่องความยืดหยุ่น ความคล่องตัว ตามสภาพท้องถิ่นแต่ละแห่ง และการจัดโครงสร้างที่กระชับ รวดเร็วต่อการติดต่อราชการให้ดูดีและสอดคล้องกับการให้บริการประชาชน และเน้นไปที่สมรรถนะของคน ซึ่งคนนั้นต้องเก่งขึ้น มีความเชี่ยวชาญมากขึ้นเน้นการเพิ่มสมรรถนะของคน อาจจะมีมองข้ามต่อไปในอนาคตเพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็ว บางงานอาจจะต้อง Out Source เพื่อความสะดวก คล่องตัว และรวดเร็ว สำหรับข้อจำกัดค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ห้ามเกินร้อยละ ๔๐ ถ้ามีประเด็นปัญหา ข้อจำกัดอะไรต่างๆ ที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมได้เลย

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง สรุปประเด็น สำคัญ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้ตั้งรายละเอียดตามตารางแนบท้าย

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประมวลข้อมูลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเสนอ ก.ถ. เพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๖.๓๐ น.



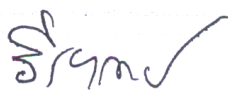
(นายคมสัน มาลา)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายธีรยุทธ์ ลาชรโจน)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล

เลขานุการคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม