

รายงานการประชุม

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐

วันอังคารที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมดำรงธรรม อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑. น.ส.เบญจวรรณ อานเป็รื่อง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายศิวะ ศิริเสาวลักษณ์ | อนุกรรมการ |
| ๓. นางพรณี แก่นสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายขจรศักดิ์ สิงโตกุล | อนุกรรมการ |
| ๕. นายพงศธร สัจจชลพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. น.ส.เบญจวรรณ พาละหาญ | อนุกรรมการ |
| ๗. นางนัทจิรา อู่ยวิรัช | อนุกรรมการ |
| ๘. นายเชื้อ ฮั่นจินดา | อนุกรรมการ |
| ๙. น.ส.กษิรัตน์ สุรวิชัย
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายอนันต์ ถ้ำทอง
แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ
หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายธีรยุทธ์ ลาขโรจน์
ผอ.กลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๑๓. นายคมสัน มาลา
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการ)

- | | |
|--|-----------------------------------|
| ๑. นายภักดี รัตนผล | อนุกรรมการ |
| ๒. นายปิติธรรม ฐิติมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๓. นายอำนาจ ศรีพูนสุข | อนุกรรมการ |
| ๔. นายนพดล ชำนาญคำ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | อนุกรรมการ |
| ๖. นางดุษฎี ยุธยาตร์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
สำนักงาน ก.ถ.สป. | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวทิมาพิกา	สอนสมฤทธิ	นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๒. นายประมุข	วิศิษฐ์กุล	นิติกรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๓. น.ส.สมศรี	วิไลประสิทธิ์พร	นักทรัพยากรชำนาญการ สำนักงาน ก.ถ.สป.
๔. นางพัชนี	สายทอง	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๕. นางดาวรุ่ง	โหมประดิษฐ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.
๖. นางชื่นสุข	สอนมาก	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงาน ก.ถ.สป.

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น. โดยมีนางสาวเบญจวรรณ อ่านเปรื่อง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านระบบราชการ ประธานอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุม เมื่ออนุกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานอนุกรรมการกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้อนุกรรมการพิจารณาเรื่องต่างๆ ตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดส่งให้อนุกรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.ถ. ที่ มท.๐๒๐๙.๔/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ หากมีกรณีจะแก้ไขเพิ่มเติมขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการทราบด้วย ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใด ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ ดังกล่าว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ
- แนะนำหัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป.
กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่งที่ ๑๖๗๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ โอนนายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ ตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่ง หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.สป. แทนตำแหน่งที่ว่าง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

จึงเรียนที่ประชุมเพื่อทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อพิจารณา
การติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ ๑. เรื่องเดิม
ปลัดกระทรวงมหาดไทย อนุมัติโครงการติดตามประเมินผลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการด้านการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมตามโครงการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสำนักตรวจราชการและเรื่องราวร้องทุกข์ กระทรวงมหาดไทย

๒. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง

๓. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี

๔. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมรวมใจกองช่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

การประชุม ทั้ง ๔ ครั้ง มีผู้บริหาร อปท. ปลัด อปท. รวมถึงนายกสมาคม สมาพันธ์ชมรมที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เข้าร่วมประชุมเพื่อเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของอปท. ใน ๖ ประเด็น คือ

๑. การสรรหา บรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย
๒. การพัฒนาข้าราชการส่วนท้องถิ่น
๓. การวางแผนอัตรากำลัง
๔. การประเมินผลการปฏิบัติงาน
๕. เงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์
๖. วินัยและการร้องทุกข์

นอกจากนี้ ยังมีเรื่องอื่นๆ สรุปสาระสำคัญตามเอกสารประกอบระเบียบวาระการประชุมระเบียบวาระที่ ๓ แนบท้าย

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานกลางและแนวทางในการรักษาระบบคุณธรรมเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมถึงการกำหนดโครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ...

(๒) กำหนดแนวทางการพัฒนาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ หรือวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้คำปรึกษา คำแนะนำและพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ประสานงานกับคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่างๆ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่
ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและ
ประโยชน์ตอบแทนอื่น

(๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและ
แต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน

(๖) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

(๗) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ

(๘) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์

(๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร
และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
ในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๑๘ การกำหนดมาตรฐานทั่วไปตามมาตรา ๑๗ ... จะต้องอยู่ภายใต้มาตรฐาน
กลางเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กำหนดตามมาตรา
๓๓ (๑)

มาตรา ๒๔ วรรคท้าย ให้นำความใน ... มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ... มาใช้บังคับกับการ
ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ...

มาตรา ๒๖ วรรคท้าย ให้นำความใน ... มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ... มาใช้บังคับกับการ
ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ...

ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

หมวด ๒ การกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ การกำหนดตำแหน่งและมาตรฐาน
ของตำแหน่ง

หมวด ๓ โครงสร้างอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

หมวด ๔ การสรรหาบุคคล

หมวด ๕ การแต่งตั้งและการให้พ้นจากตำแหน่ง

หมวด ๖ การเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ และการ
เลื่อนขั้นเงินเดือน

หมวด ๗ วินัย การรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

หมวด ๘ การอุทธรณ์

หมวด ๙ การร้องทุกข์

หมวด ๑๐ การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูส่วนท้องถิ่น

หมวด ๑๑ การบริหารงานบุคคลของลูกจ้าง

คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไป ที่คณะกรรมการ
กลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด

๔. ข้อพิจารณา

จากสรุปสาระสำคัญความเห็น ข้อเสนอการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ที่ได้จากการประชุม ทั้ง ๔ ครั้ง ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า

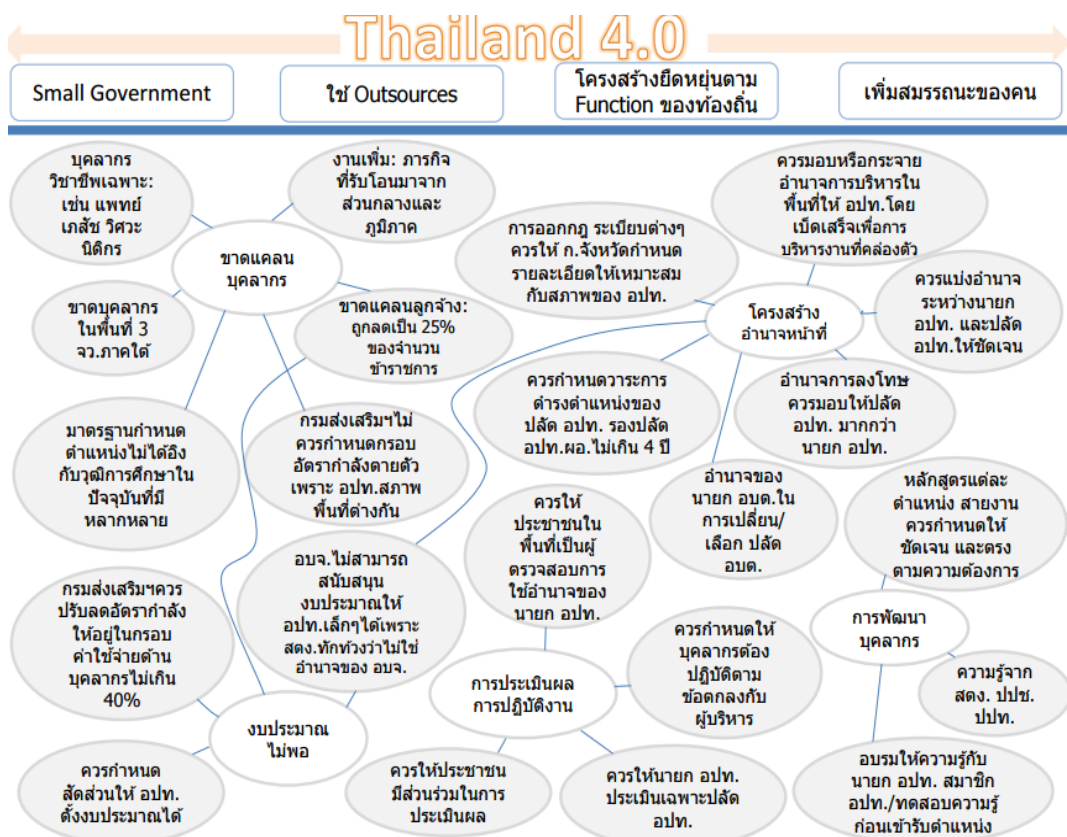
๑. ประเด็นความเห็นฯ จะเป็นเรื่องเดิมๆ ที่มีการพูดถึงมาตลอด
๒. ประเด็นความเห็นฯ จะเป็นเรื่องมาตรฐานทั่วไป หรือระเบียบ ข้อสั่งการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้กำหนด
๓. ที่ผ่านๆ มาทุกครั้ง ที่ ก.ธ. และสำนักงาน ก.ธ. ออกเยี่ยมเยียน อบต. เพื่อรับฟังความเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อบต. ก็จะมีผู้แทน ก.กลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมคณะไปด้วยทุกหน่วยงานจึงรับทราบมาโดยตลอด
๔. ประเด็นความเห็นฯ ในหลายๆ เรื่องที่มีผลกระทบต่อ อบต. ในภาพรวม ก.ธ. ก.กลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ก็ได้แก้ไข้ปัญหาแล้ว เช่น การปรับบัญชีอัตราเงินเดือน ปัจจุบันเป็นบัญชี ๕ ซึ่งดีกว่าข้าราชการพลเรือน การเพิ่มบัญชีประโยชน์ตอบแทนอื่น วิธีคิดงบประมาณ ๔๐% ที่เอื้อประโยชน์ต่อ อบต. มากขึ้น

หากที่ประชุมต้องการทราบข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ก.กลาง ใครขออนุญาตให้อนุกรรมการจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชี้แจงเพิ่มเติม

จึงเห็นควรนำเข้าที่ประชุม ก.ธ. เพื่อทราบและแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปเป็นข้อมูลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

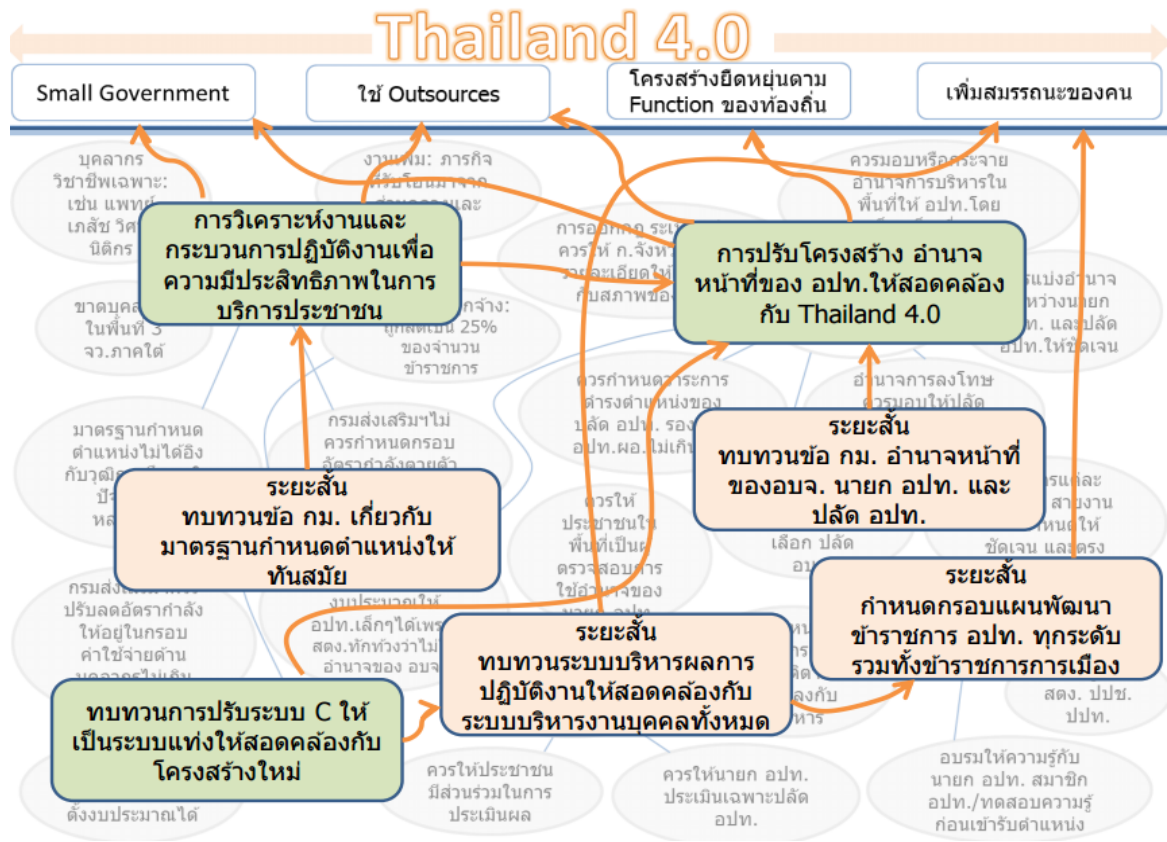
จึงเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุม คณะทำงานได้นำข้อเสนอ ความเห็นที่ได้มาสรุปเป็น ๕ ประเด็น คือ ขาดแคลนบุคลากรงบประมาณไม่พอ โครงสร้างอำนาจหน้าที่ การพัฒนาบุคลากร และการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นแผนภูมิ ดังนี้



โดยใช้ Thailand ๔.๐ เป็นจุดมุ่งหมายในการดำเนินงาน งานใดสามารถ Outsources ได้ก็ให้ดำเนินการและโครงสร้างต้องยืดหยุ่นสามารถทำงานได้รวดเร็วตอบสนองความต้องการของประชาชน และใช้งบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

การแก้ไขควรทำเป็น ๒ ระยะ คือ ในระยะสั้นต้องทบทวนกฎหมาย ระเบียบ มาตรฐานทั่วไปต่างๆ ส่วนในระยะยาวก็ต้องดูในเรื่องโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของ อบต. ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.กลาง



ที่ประชุมได้พิจารณา และมีความเห็นเพิ่มเติมสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การขาดแคลนบุคลากรต้องดูว่าขาดแคลนจริงหรือไม่ เพราะบางที่บอกว่าขาดแคลน ในขณะที่บางที่บอกไม่ขาดแคลน และมีมากเกินไปเสียอีก การขาดแคลนน่าจะเป็นในสาขาที่จำเป็น เช่น วิศวกร และที่สำคัญควรจะเน้นเรื่องคุณภาพของบุคลากร

๒. การพิจารณาปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คงจะไปดูทุกเรื่องไม่ได้ ควรเริ่มจากสภาพการทำงานในปัจจุบันว่ามีอะไรบ้างที่ขาดตกบกพร่อง และควรจะได้รับข้อมูลจากระดับผู้ปฏิบัติด้วย ไม่ใช่รับจากระดับผู้บริหารอย่างเดียว

๓. การให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป้าหมายต้องชัดเจนว่าจะดึงประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้มากน้อยแค่ไหน และได้ในระดับใด เพื่อให้มีความเป็นกลางและโปร่งใส

๔. การติดตามประเมินผลของคณะอนุกรรมการฯ ควรดูเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงเรื่องเดียว เพราะเรื่องอื่นๆ มันกว้างและยาก อาจจะติดในเงื่อนไขของข้อกฎหมาย ในรอบการประเมิน ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ฝ่ายการเมืองไม่ได้เป็นผู้ประเมินแล้ว เป็นอำนาจของฝ่ายประจำก็ควรดูว่าฝ่ายประจำได้ใช้อำนาจจริงหรือเปล่า แล้วเอาข้อมูลที่ได้เสนอ ก.ก. กำหนดมาตรฐานกลางการประเมินผลการปฏิบัติราชการให้เป็นแนวปฏิบัติเดียวกันทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะก่อให้เกิดประโยชน์แท้จริงมากกว่า

มติที่ประชุม มอบฝ่ายเลขานุการสรุปความเห็น ข้อเสนอการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าได้ดำเนินการอย่างไรแล้วบ้าง โดยให้นำความเห็นของอนุกรรมการไปพิจารณาประกอบด้วย แล้วนำเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา เวลา ๑๒.๐๐ น.

๐.
๐.

(นายคมสัน มาลา)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้จตุรงานการประชุม

ธีรยุทธ ✓

(นายธีรยุทธ ราชโรจน์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสารสนเทศและติดตามประเมินผล

เลขานุการคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม